

MEMÒRIA ECONÒMICA SOBRE LA PROPOSTA DE PROJECTE DE REGLAMENT DE FUNCIONAMENT I RÈGIM INTERIOR DE L'AGÈNCIA DE PREVENCIÓ I LLUITA CONTRA EL FRAU I LA CORRUPCIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA

ANTECEDENTS

Mitjançant la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, es crea l'Agència que porta el seu nom, que queda adscrita a les Corts, com a entitat de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seues finalitats.

Destaca el preàmbul de la Llei 11/2016 esmentada que la corrupció deteriora l'Estat de Dret i impedeix el seu funcionament normal; la corrupció s'empara en l'opacitat i el secret per a perpetuar-se, desvirtua l'essència de la democràcia, perverteix el sistema democràtic i disposa de les institucions públiques i de tot allò que és públic en benefici particular o personal.

L'Agència es crea com a instrument de prevenció, investigació i lluita contra el frau i la corrupció, i també per a protegir les persones denunciants. La seua finalitat primordial és enfortir l'actuació de les institucions públiques valencianes per a evitar que es produïska una deterioració moral i un empobriment econòmic que redunde en perjudici de la ciutadania valenciana.

En aquest sentit, l'objectiu de l'Agència és la prevenció i eradicació del frau i la corrupció de les institucions públiques valencianes i l'impuls de la integritat i l'ètica públiques, a més del foment d'una cultura de bones pràctiques i de rebuig del frau i de la corrupció en el disseny, execució i avaluació de les polítiques públiques i en la gestió dels recursos públics.

Dins d'aquest objectiu està el de restablir el principi d'igualtat que la corrupció infringeix en benefici d'uns pocs, així com dissuadir dels comportaments corruptes o fraudulents, als qui s'apropien dels recursos públics, i procurar la tornada d'aquests fons al lloc d'on mai degueren eixir -les arques públiques i la ciutadania-, al servei de l'interés general.

Al mateix temps, preveu, entre les seues finalitats, la prevenció del frau i la corrupció, a fi de reduir al màxim els riscos en els procediments administratius i que aquestes conductes, en la mesura que siga possible, no es tornen a produir.

I a més, l'Agència té potestat sancionadora, perquè es recullen en la llei determinats fets que són constitutius de falta lleu, greu o molt greu, com ara l'incompliment de les mesures de protecció del denunciador, la no col·laboració amb les actuacions de l'Agència, la filtració d'informació durant la investigació, la falta de comunicació de fets que siguen susceptibles

de ser considerats constitutius de conductes fraudulentos o de corrupció o contraris a l'interés general, o les denúncies falses.

Així les coses, l'Agència es configura com una entitat independent de les administracions públiques, les quals són objecte del seu àmbit d'actuació, tant des del punt de vista preventiu, com de les investigacions que realitza, eficaç i eficient, al servei de les Corts i de la societat, a les quals rendeix comptes.

En concret, la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, preveu en la disposició transitòria primera, en l'apartat dos, el mandat legal, remés al director o directora de l'Agència d'elaborar i presentar a les Corts Valencianes i al Consell de la Generalitat un projecte de Reglament de funcionament i règim interior de l'Agència per a la seua aprovació posterior.

Al mateix temps, l'article 2 de la Llei 11/2016 assenyala que l'Agència es regirà pel que disposa la llei i per la seua normativa de desplegament; i l'article 10, relatiu a les garanties procedimentals, afegit que el reglament de funcionament i règim interior de l'Agència regularà el procediment per a dur a terme les funcions inspectores i investigadores de manera que es garantisquen el dret a la defensa i el dret a la presumpció d'innocència de les persones investigades, respectant en tot cas el que disposa aquesta llei.

Com diu l'informe de necessitat, relatiu a aquesta proposta de Reglament, de 9 de maig de 2018, no només aquests preceptes, de forma expressa en la llei, determinen l'exigència que l'Agència es dote d'una norma reglamentària que regule el seu funcionament i règim interior, sinó que molts altres continguts d'aquesta requereixen, per a la seua adequada execució, la norma que els complemente o desenvolupe, amb vista a les habituals exigències de seguretat jurídica i a molts altres principis que han de predicar-se de la conducta de tota administració pública.

Aquests són el principi de legalitat, l'eficàcia i l'eficiència, la transparència, o la coordinació i col·laboració entre administracions públiques, sense oblidar la necessària adequació a les demandes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu de les administracions públiques, i de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Això és, dotar l'Agència d'una estructura i organització funcional clara i coherent, establir els òrgans col·legiats pertinents, regular els procediments de prevenció, investigació, sancionador i de protecció al denunciador, desenvolupar el règim de personal i de gestió econòmica i pressupostària o introduir les regles necessàries sobre administració electrònica, transparència i accés a la informació.

Tenint en compte les funcions i competències atorgades al director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, amb data 24 d'abril de 2018, es va emetre resolució mitjançant la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del Reglament d'aquesta Agència, i s'encomanava, a la seua direcció

d'Assumptes Jurídics, l'elaboració de la proposta d'aquest projecte normatiu i la preparació dels estudis, informes i altres documents necessaris, establits en l'article 43.1 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell, o en qualsevol altra normativa vigent, així com proveir els tràmits establits en els articles 39 a 43 i 52 a 55 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, en tot allò que resulte aplicable a aquesta entitat de dret públic adscrita a les Corts.

Redactat l'esborrany de proposta seguint les directrius de la persona titular de l'Agència, l'article 43.1, apartat a), de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, assenyala que en l'elaboració dels reglaments l'òrgan competent formularà el projecte de disposició, i s'haurà d'incorporar a l'expedient un informe sobre la necessitat i oportunitat del projecte, així com una memòria econòmica sobre l'estimació del cost previst que puga incidir en l'administració.

JUSTIFICACIÓ

L'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana és la primera entitat de dret públic no sotmesa ni vinculada a l'Administració de la Generalitat i, per tant, al Consell, sinó que s'adscriu a la institució parlamentària de les Corts, i el preàmbul de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, assenyala que la seua creació es realitza a l'empara del que es disposa en l'article 49.1.1 de l'Estatut d'Autonomia, que literalment diu:

Article 49.1.1 de l'Estatut d'Autonomia:

*"La Generalitat té competència exclusiva sobre les matèries següents:
1a Organització de les seues institucions d'autogovern, en el marc d'aquest Estatut."*

La Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, prescriu en relació amb el seu pressupost:

"Article 30. Pressupost i comptabilitat.

1. La dotació econòmica necessària per al funcionament de l'Agència constituirà una partida independent en els pressupostos generals de les Corts Valencianes.

2. La direcció de l'Agència elaborarà i aprovarà el projecte de pressupost de funcionament a què es refereix l'apartat anterior i el remetrà a la Mesa de les Corts als efectes oportuns, perquè siga integrat amb la deguda independència en el projecte de pressupostos de la Generalitat, d'acord amb la normativa reguladora en matèria pressupostària.

3. L'Agència ha de disposar dels recursos econòmics necessaris i adequats per al compliment eficaç de les funcions assignades."

Després de diverses dècades des de l'aprovació de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, les Corts decideixen crear, i adscriure al mateix parlament, una entitat a la qual atribueix o «delega» determinada comesa que té a veure amb les seues pròpies funcions de control, i determina taxativament la independència de l'Agència de les administracions públiques, i atenent la seua especialització en la prevenció i lluita contra la corrupció.

Al juliol del 2017, triada la persona titular de la direcció de l'Agència, per majoria de tres cinquenes de les Corts, a proposta de les organitzacions socials que treballen contra el frau i la corrupció a la Comunitat Valenciana, després del seu nomenament i presa de possessió, es van iniciar les activitats de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció.

La realització de les activitats esmentades, que no són unes altres que l'acompliment de les funcions i la consecució de les finalitats a què es refereix l'article 4 de la Llei 11/2016, de la seua creació, s'ha estat desenvolupant, des d'aquella data, a càrrec de la creació d'un nou programa pressupostari en els pressupostos de la Generalitat, dins de la secció 01 Les Corts Valencianes, amb la numeració 01.03.00.111.00 Agència Antifrau GV.

Dins d'aquest marc, similar al de les institucions estatutàries i, en particular, al de la Sindicatura de Comptes i al del Síndic de Greuges -adscrius a les Corts-, la vigència i execució de les prescripcions contingudes en el projecte de Reglament de funcionament i règim interior de l'Agència, es podran desenvolupar en la mesura en què s'incorporen, a aquest programa pressupostari, cada any, els crèdits adequats i suficients, conforme al projecte i a les bases d'execució del pressupost que dissenye, dins de les seues competències, la persona titular de la direcció de l'Agència, que serà traslladat a la Mesa de les Corts als efectes oportuns, i integrat amb la deguda independència en el projecte de pressupostos de la Generalitat.

València, 24 de maig de 2018

El director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana



Joan Antoni Llinares Gómez