

OBSERVACIONS SOBRE L'IMPACTE NORMATIU EN MATÈRIA D'IGUALTAT EFECTIVA DE DONES I HOMES I DE PROTECCIÓ A LA FAMÍLIA, LA INFÀNCIA I L'ADOLESCÈNCIA, DE LA PROPOSTA DE PROJECTE DE REGLAMENT DE FUNCIONAMENT I RÈGIM INTERIOR DE L'AGÈNCIA DE PREVENCIÓ I LLUITA CONTRA EL FRAU I LA CORRUPCIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA

La proposta del projecte de reglament de funcionament i règim intern de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció suposa el desenvolupament normatiu de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de creació d'aquesta agència.

1. Sobre igualtat efectiva d'homes i dones

A fi de promoure la igualtat efectiva entre dones i homes, aquesta proposta de projecte de reglament, recull, d'acord amb el que preveu la normativa estatal i autonòmica sobre la matèria, i en línia amb el previst en successius dictàmens pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, les previsions següents:

"Article 5. Principis rectors i d'actuació de l'Agència

1. L'Agència, la direcció i tot el seu personal actuarà subjecte als principis següents: legalitat, respecte als drets humans, igualtat, interés general, objectivitat, independència, imparcialitat, neutralitat, proporcionalitat, confidencialitat, integritat, professionalitat, responsabilitat, dedicació, lleialtat institucional, eficàcia i eficiència, transparència i rendició de comptes.

2. Entre el personal de l'Agència i en els òrgans col·legiats que es puguin crear en desenvolupament d'aquest reglament, inclosa la mesa negociadora de condicions de treball, en cadascuna de les seues dues representacions, hi haurà presència paritària de dones i homes, i s'ajustarà al principi d'equilibri per raó de sexe, segons la normativa vigent."

"Article 6. Codi ètic i de conducta

1. Mitjançant una resolució del director o directora de l'Agència s'ha d'aprovar un codi ètic i de conducta que incloga els principis ètics i els valors de bon govern que han d'informar totes les actuacions de l'Agència i que regule les normes de conducta que necessàriament ha d'observar el personal al seu servei, especialment les regles relatives als conflictes d'interessos. Aquest codi determinarà els mecanismes i el procediment per a garantir-ne l'efectivitat, l'avaluació i l'impuls, a l'efecte del qual preveurà l'existència d'un comitè d'ètica que vetle perquè s'aplique adequadament.

2. El comitè d'ètica és un òrgan col·legiat consultiu, per a impulsar, fer seguiment i avaluar el compliment del codi. Els seus informes i recomanacions no tenen caràcter vinculant.

3. El comitè d'ètica, de composició paritària, estarà integrat per un màxim de quatre persones, tres externes de professionals de prestigi reconegut en l'àmbit de la defensa de l'ètica, la integritat i la transparència públiques, entre els quals una persona ha de ser jurista, i una persona de l'Agència, que s'ha de triar pel seu propi personal.

4. El codi ètic i de conducta concretarà les funcions, el règim i el funcionament del comitè d'ètica."

"Article 17. Consell de Direcció

2. En el Consell de Direcció hi haurà presència paritària de dones i homes, i no podrà superar de tres sobre un total de cinc persones la presència d'un sol sexe."

"Article 22. Gabinet de Relacions Institucionals, Comunicació i Participació

El Gabinet de Relacions Institucionals, Comunicació i Participació té les funcions següents:

i) Efectuar el seguiment, l'avaluació del desenvolupament i el grau de compliment de la normativa vigent en matèria d'igualtat entre dones i homes en l'àmbit de les actuacions de l'Agència, inclosa la utilització d'un llenguatge no sexista i no discriminatori i la transmissió de valors positius i igualitaris en la publicitat institucional; proposar polítiques de gènere, el pla d'igualtat i el protocol d'assetjament laboral i per raó de sexe de l'Agència."

"Article 59. Tipus de personal i exercici de potestats públiques

1. Els llocs de treball de l'Agència són proveïts únicament per personal funcionari de carrera de qualsevol Administració pública, d'acord amb els principis d'igualtat, publicitat, mèrit i capacitat adequats."

D'altra banda, el llenguatge emprat en la norma projectada procura estar d'acord amb els principis d'igualtat, llenguatge paritari, no sexista ni exclouent, inclusiu, i lliure de termes que pogueren considerar-se discriminatoris per a qualsevol dels dos sexes.

2. Sobre protecció a la família, la infància i l'adolescència

La Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i l'adolescència va realitzar algunes modificacions normatives que afectaren l'elaboració de les normes legals i reglamentàries. Entre altres, estan les següents:

- S'afegia l'article 22 *quinquies* «Impacte de les normes en la infància i en l'adolescència», a la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, amb el contingut següent: «Les memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència»

- S'afegia una disposició addicional deu «Impacte de les normes en la família», a la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, on es diu que: «Les memòries de l'anàlisi de l'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament inclouran l'impacte de la normativa a la família».

Esmentada aquesta regulació, i vist el contingut de la norma projectada, àdhuc sense ser aquesta agència l'òrgan competent en la matèria a qui correspondria, segons la doctrina reiterada del Consell Jurídic Consultiu, pronunciar-se, amb caràcter tècnic, sobre l'impacte d'aquesta en la família, la infància i l'adolescència, es considera que cap de les disposicions o previsions recollides provoquen un impacte específic, no previst, sobre l'esfera normativa relativa a la protecció a la família, la infància i l'adolescència, i no afecta, en particular, drets, necessitats i grups concrets de menors, adolescents i famílies nombroses.

Dit això, no obstant, es destaca que hi ha en aquesta proposta normativa alguns preceptes que preveuen, en relació amb l'estatut de protecció de la persona denunciante, la possible extensió relativa a la protecció dels seus drets als seus familiars.

En aquest sentit:

"Article 43. Drets de la persona denunciante"

2. A més del dret anterior, les persones denunciants a les quals l'Agència concedeix l'estatut de protecció tenen els drets següents:

g) Dret fonamental a la seguretat personal i familiar. Les persones denunciants rebran protecció policial quan comuniquen l'existència d'un perill o amenaça sobre la seua vida, la seua integritat física o sobre els seus béns, com a conseqüència de la revelació de la denúncia o de la divulgació d'aquestes informacions, d'acord amb el que preveuen les lleis."

"Article 44. Procediment per a la concessió de l'estatut de la persona denunciante"

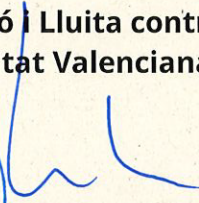
6. Es podran concedir els drets derivats de l'estatut de la persona denunciante a les persones a les quals es refereix l'article 41 d'aquest reglament, als testimonis i perits, així com als seus cònjuges o les persones a qui estiguen lligats per anàloga relació d'afectivitat i els ascendents, descendents i germans, sempre que també aquests patisquen represàlies o amenaça d'actes lesius com a conseqüència de la presentació de la denúncia, la declaració testimonial o l'emissió de l'informe pericial."

Són les observacions de les quals es deixa constància als efectes oportuns.

València, 24 de setembre de 2018

**El director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la
Comunitat Valenciana**




Joan Antoni Llinares Gómez