

RELACIÓ D'AL·LEGACIONS I APORTACIONS REALITZADES EN EL TRÀMIT DE CONSULTA PÚBLICA

Classificades seguint l'articulat de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana

<p>Vulneració preceptes legals Llei orgànica del poder judicial i Llei d'enjudiciament criminal</p>	<p style="text-align: center;">TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTÍCIA</p> <p>S'estima possible vulneració dels articles 2 i 9 de la LOPJ així com de l'article 262 de la LECRIM, per la qual cosa es procedeix a elevar consulta al Consell General del poder judicial.</p> <p>Valoració Agència: ni la Llei 11/2016, ni la norma projectada, ni les actuacions que ja està duent a terme l'Agència, vulneren aquests preceptes. Vegeu els articles 5.1, 5.2 i 16 Llei 11/2016. Vegeu els articles 3.5, 3.7, 10, 13.1.k), 31, 35.2, 35.5, 35.7.b), 35.7.f) i 35.2 de la proposta del projecte de Reglament.</p>
<p>Incidència pressupostària - Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública del sector públic instrumental i de subvencions</p>	<p style="text-align: center;">CONSELLERIA D'HISENDA</p> <p>La incidència pressupostària de la norma s'efectuarà per la Direcció General de Pressupostos en el moment d'emissió de l'informe previst en l'article 26.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública del sector públic instrumental i de subvencions, que ha de ser sol licitat aportant-se la memòria econòmica corresponent.</p> <p>Valoració Agència: la proposta de projecte de Reglament es notificarà a la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic i es publicarà anunci d'informació i audiència pública en el DOGV i en el BOCV per a coneixement general i al legacions.</p>
<p>Submissió a les lleis 39/2015 i Llei 40/2015, ambdues d'1 d'octubre</p>	<p style="text-align: center;">COSITAL. Col·legi de secretaris, interventors i tesorers de l'Administració local</p> <p>Ajustar el desplegament de la llei, quant a procediments i tercers, als principis bàsics regulats en les lleis 39 i 40 del 2015, sobre procediment administratiu i règim jurídic del sector públic.</p> <p>Valoració Agència: aquestes lleis estableixen normativa bàsica administrativa, també per a l'Agència, a més de ser d'aplicació supletòria en allò no previst en la Llei i en el Reglament propis (article 2 Llei 11/2016). Al llarg de tota la proposta del projecte de Reglament es recullen els seus principis, regles, terminis, etc., i hi ha també referències expressives a aquestes.</p>

<p>Submissió a les normes sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern</p>	<p>CONSELL DE TRANSPARÈNCIA</p>	
<p>Reconeixement al control realitzat per les Institucions de la Generalitat en la lluita contra la corrupció</p>	<p>SINDICATURA DE COMPTES</p>	
	<p>Establir un apartat específic en el reglament sobre encàrrecs en matèria de transparència, com a obligació legal que també vincula l'Agència en el desenvolupament de les seues funcions, en entendre que li són aplicable totes les normes relatives a transparència, accés a la informació i bon govern.</p> <p>Valoració Agència: vegeu el títol XI (articles 80 a 83) i els articles 5, 6, 13.1.x), 21.1.k), 24.2.h) i 40.2 de la proposta de projecte de Reglament</p> <p>En desacord, quant a la forma i al fons d'allò que s'ha exposat en el pròleg, primer paràgraf de l'apartat <i>"problemes que es pretenen solucionar"</i></p> <p>Valoració Agència: vegeu l'informe de necessitat, pàgina 3, últim paràgraf:</p> <p><i>"Totes aquestes funcions i comeses de l'Agència, així com els seus procediments, han de ser desenvolupats, completats i complementats per la norma reglamentària, de manera que permeten distingir les seues funcions i procediments dels d'aquells altres organismes, ens i institucions que tenen així mateix funcions de control, jurisdiccional o administratiu, atès que l'Agència complementa algunes de les actuacions d'aquests operant en un estadi diferent."</i></p> <p>Així mateix, vegeu els articles 10, 35.7.g) i 72.4 de la proposta de projecte de Reglament.</p>	
<p>CAPÍTOL I. Disposicions generals</p>		
<p>Article 3. Àmbit d'actuació de l'Agència</p>	<p>ASSOCIACIÓ PROFESSIONAL DE LA MAGISTRATURA</p>	
<p>Article 4. Finalitats i funcions</p>	<p>SECRETARIA AJUNTAMENT DE TAVERNES DE LA VALLDIGNA</p>	<p>OBSERVATORI CIUTADÀ CONTRA LA CORRUPCIÓ</p>
<p>De cap manera l'Agència pot arrogar-se, ni tan sols sota pretext d'investigació dels actes que li són propis, funcions d'inspecció sobre jutjats i tribunals; la funció d'inspecció d'aquests està reservada al Consell General del poder judicial i òrgans governatius de la jurisdicció, tal com preveu l'art. 560.1.8é de la Llei orgànica del poder judicial.</p> <p>Valoració Agència: en l'àmbit d'actuació de l'Agència no es preveu l'Administració de justícia, ni la inspecció de jutjats i tribunals. Vegeu l'article 3 Llei 11/2016.</p>		

CAPÍTOL I. Disposicions generals		
	<p>Intervenció de l'Agència per tal d'orientar els governs municipals en casos d'informes desfavorables de <i>legalitat</i> sobre –almenys– matèries tan transcendents com el planejament urbanístic, l'aprovació de pressupostos generals, els licitacions de major quantia i altres aspectes de transcendència. Es parla només de control de <i>legalitat</i> per tal de no posar en dubte el dogma de l'autonomia local. D'aquesta manera podríem passar de controls pal liatius a controls preventius.</p> <p>Valoració Agència: funcions de prevenció de l'Agència.</p>	<p>Per a <i>“promoure espais de trobada i intercanvi amb la societat civil periòdicament on s'arregleran les seues aportacions”</i></p> <p>Proposta de creació d'un Consell Ciutadà de Participació per a la lluita contra la corrupció, en la línia de fomentar l'eficàcia de l'Agència en els aspectes relacionats amb la prevenció, el coneixement de primera mà de les actuacions de l'Agència en els casos i denúncies formulades per la societat civil.</p> <p>Valoració Agència: vegeu el títol IV (articles 24 a 26) de la proposta de projecte de Reglament.</p>
<p>Article 5. Delimitació de funcions i col·laboració</p>	<p>ASSOCIACIÓ PROFESSIONAL DE LA MAGISTRATURA</p>	<p>CONSELL DE TRANSPARÈNCIA</p>
	<p>Ha de garantir-se l'exclusivitat jurisdiccional per al coneixement i instrucció dels assumptes relacionats amb la corrupció o el frau que puguen ser constitutius de delictes, sense cap possibilitat d'instrucció alternativa per altres òrgans, des del moment mateix de la <i>notitia criminis</i>.</p> <p>Valoració Agència: vegeu els articles 5.1, 5.2 i 16 Llei 11/2016. Vegeu els articles 3.5, 3.7, 10, 13.1.k), 31, 35.2, 35.5, 35.7.b), 35.7.f) i 35.2 de la proposta del projecte de Reglament.</p>	<p>El reglament ha d'elaborar una acurada delimitació de competències, amb la finalitat de no envair les que per altres disposicions tenen atribuïdes altres òrgans. Delimitar els contorns competencials de l'Agència amb la finalitat d'incrementar la seguretat jurídica, evitar conflictes d'atribucions, no envair competències judicials i circumscriure l'activitat de l'Agència al marc estrictament administratiu.</p> <p>Valoració Agència: vegeu el títol VI (articles 30 a 40) de la proposta del projecte de Reglament.</p>
	<p>ASSOCIACIÓ PROFESSIONAL DE LA MAGISTRATURA</p>	<p>COSITAL. Col·legi secretaris, interventors i tesorers de l'Administració local</p>

CAPÍTOL I. Disposicions generals

<p>Article 7 i uns altres. Col·laboració amb altres òrgans o institucions</p>	<p>Es recomana l'especificació d'òrgans tècnics integrats en l'Agència, així com de les seues comeses, amb la finalitat que puguen servir a les finalitats que proclama la Llei 11/2016, de col·laboració amb altres òrgans competents, entre ells els òrgans jurisdiccionals.</p> <p>Valoració Agència: vegeu el títol II (articles 18 a 23), article 10 i títol VII (articles 41 a 48) de la proposta del projecte de Reglament.</p>	<p>Firma de conveni amb COSITAL o altres entitats associatives de professionals de l'Administració local, que servisca de via d'informació mútua sobre activitats susceptibles de ser considerades fraudulentas que puguen conèixer per raó del seu càrrec o lloc, de manera que des de l'Agència es puga demanar l'emissió d'informes als habilitats nacionals, facilitant els canals de comunicació amb l'Agència a través de la pàgina web de COSITAL, amb accés, amb les degudes garanties, dels formularis que habilite la mateixa Agència.</p> <p>Valoració Agència: vegeu l'article 5 Llei 11/2016 i articles 10, 13.m), 33.3 i següents i disposició final primera de la proposta del projecte de Reglament.</p>	<p>En determinats casos que així es requerisca establir una col·laboració formal de l'Agència amb COSITAL respecte de la seua borsa de perits judicials.</p> <p>Valoració Agència: vegeu els articles 10, 13.m), 33.3 i següents i disposició final primera la proposta del projecte de Reglament.</p>
--	---	---	---

CAPÍTOL II. Del procediment d'investigació

<p>Article 6. Potestats d'investigació i inspecció</p>	<p style="text-align: center;">ASSOCIACIÓ PROFESSIONAL DE LA MAGISTRATURA</p> <p>No resulta oportú que el reglament es faça ressò de l'article 6.2.c): Les previsions relatives a les investigacions de comptes corrents, tractament de dades, accés a arxius públics, són de discutible legalitat, no és procedent per via reglamentària que s'amplien aquestes habilitacions que poden comprometre drets com la intimitat o la reserva de les dades personals sense autorització judicial.</p> <p>Valoració Agència: no previst en la proposta del projecte de Reglament article 6.2.c) Llei 11/2016.</p>
	<p style="text-align: center;">ASSOCIACIÓ PROFESSIONAL DE LA MAGISTRATURA</p>

CAPÍTOL II. Del procediment d'investigació		
Article 10. Procedimentals	Garanties	<p>La previsió continguda en l'article 10 de la Llei de diferir les garanties del procediment d'investigació amb possibilitat de sanció, a concreció reglamentària, constitueix una deslegalització de garanties essencials en el procediment administratiu sancionador que, per la seua naturalesa, és equiparable al procediment penal, tal com reiteradament té establert el Tribunal Constitucional, que resulta rebutjable.</p> <p>Valoració Agència: vegeu l'article 10 Llei 11/2016 i títol VI (articles 30 a 40) de la proposta del projecte de Reglament.</p>
OBSERVATORI CIUTADÀ CONTRA LA CORRUPCIÓ		
Article 14. Estatut de la persona denunciant		<p>La protecció de testimonis i víctimes i els seus familiars (article 32 Convenció Nacions Unides).</p> <p>Valoració Agència: vegeu l'article 43 de la proposta del projecte de Reglament.</p>
		<p>Els garanties de llibertat d'expressió per a totes les persones que participen en els expedients i d'assessorament jurídic gratuït també als processos que puga patir el denunciant o el testimoni (injúries, calumnies, comiats, amenaces).</p> <p>Valoració Agència: des d'un punt de vista de tècnica normativa no s'ha considerat procedent incloure la llibertat d'expressió entre els drets que s'enumeren en l'article 43. No obstant això, la referència a aquesta pot veure's en l'informe de necessitat, en la pàgina 4, paràgraf quart, i també es podria incloure en el preàmbul del Reglament.</p>
		<p>L'atenció psicològica i mèdica si fos necessària.</p> <p>Valoració Agència: vegeu l'article 43.2.f) de la proposta del projecte de Reglament.</p>
		<p>La realització de campanyes de normalització i no penalització de les alertes ciutadanes</p> <p>Valoració Agència: vegeu els articles 19.1.b), 22.g) i 24.2 de la proposta del projecte de Reglament.</p>
		<p>L'oferta de formació i assistència a treballadors i funcionaris que hagen d'informar i protegir els denunciants i testimonis.</p> <p>Valoració Agència: vegeu els articles 66 i 67 de la proposta del projecte de Reglament.</p>
		<p>I les garanties plenes de confidencialitat i en el seu cas, de protecció de la identitat dels denunciants i testimonis.</p> <p>Valoració Agència: vegeu els articles 5, 9, 19.1.l), 35.5, 35.6, 37.7, 65, 83.6 i 88 de la proposta del projecte de Reglament.</p>

CAPÍTOL II. Del procediment d'investigació	
Denúncia secreta	ASSOCIACIÓ PROFESSIONAL DE LA MAGISTRATURA
	<p>No resulta oportú que el reglament es faça ressò del procediment de denúncia "secreta" i la figura del "whistleblowing", demanada per un ampli sector doctrinal com a instrument útil per a combatre la corrupció, i la possibilitat de substanciar un procediment secret sense possibilitat d'intervenció de l'afectat excepte quan ho considere l'Agència, dóna carta de naturalesa a una instrucció inquisitorial, amb minvament de garanties per al sotmés a aquesta.</p> <p>Valoració Agència: vegeu els articles 5, 9, 19.1.I), 35.5, 35.6, 37.7, 65, 83.6 i 88 i títol VI de la proposta del projecte de Reglament.</p>
Article 16. Conclusió de les actuacions	ASSOCIACIÓ PROFESSIONAL DE LA MAGISTRATURA
	<p>Haurien de concretar-se els recursos de l'Agència i la seua disponibilitat per a assistir altres organismes competents en la persecució de la corrupció i el frau, mitjançant l'assignació de personal especialitzat en matèria jurídica, comptable, i la concreció de competències respecte dels estudis i informes a realitzar, amb la finalitat de col·laborar, entre unes altres, amb les instàncies judicials.</p> <p>Valoració Agència: vegeu els articles 3.7, 10.3, 19, 39 i 40 de la proposta del projecte de Reglament.</p>

CAPÍTOL III. Del règim sancionador		
Del règim sancionador	UNIVERSITAT MIGUEL HERNÁNDEZ	
	<p>Es proposa que l'única mesura d'intervenció no siga la sanció, atés que en altres instruments es potencia el foment d'una cultura ètica i de compliment.</p> <p>Valoració Agència: vegeu els articles 10.1, 19, 24 de la proposta del projecte de Reglament.</p>	
Article 18. De les infraccions	COSITAL. Col·legi de secretaris, interventors i tesorers de l'Administració local	
	<table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 50%; vertical-align: top;"> <p>Detallar els fets que siguen susceptibles de ser considerats constitutius de corrupció o conductes fraudulentas o il·legals contràries a l'interés general, d'acord amb el que es preveu en l'article 18.3 de la Llei 11/2016, de manera que qualsevol empleat públic identifique les situacions que, si escau, es produïsquen amb uns criteris uniformes, tenint en compte les funcions encomanades als empleats públics i membres electes i les limitacions existents en termes de dedicació i formació.</p> <p>Valoració Agència: vegeu l'article 3.3 de la proposta del projecte de Reglament.</p> </td> <td style="width: 50%; vertical-align: top;"> <p>Conciliació entre l'obligació de comunicació de fets considerats corruptes amb les obligacions pròpies del lloc mitjançant la remissió dels informes desfavorables quan els actes o acords de què es tracte s'aparten d'aquests, amb una aparent manifesta il·legalitat, perquè des de l'Agència es puga, si escau, enquadrar adequadament la conducta de què es tracte.</p> <p>Valoració Agència: vegeu els articles 3.3, 3.5, 31.3 i 31.4 de la proposta del projecte de Reglament.</p> </td> </tr> </table>	<p>Detallar els fets que siguen susceptibles de ser considerats constitutius de corrupció o conductes fraudulentas o il·legals contràries a l'interés general, d'acord amb el que es preveu en l'article 18.3 de la Llei 11/2016, de manera que qualsevol empleat públic identifique les situacions que, si escau, es produïsquen amb uns criteris uniformes, tenint en compte les funcions encomanades als empleats públics i membres electes i les limitacions existents en termes de dedicació i formació.</p> <p>Valoració Agència: vegeu l'article 3.3 de la proposta del projecte de Reglament.</p>
<p>Detallar els fets que siguen susceptibles de ser considerats constitutius de corrupció o conductes fraudulentas o il·legals contràries a l'interés general, d'acord amb el que es preveu en l'article 18.3 de la Llei 11/2016, de manera que qualsevol empleat públic identifique les situacions que, si escau, es produïsquen amb uns criteris uniformes, tenint en compte les funcions encomanades als empleats públics i membres electes i les limitacions existents en termes de dedicació i formació.</p> <p>Valoració Agència: vegeu l'article 3.3 de la proposta del projecte de Reglament.</p>	<p>Conciliació entre l'obligació de comunicació de fets considerats corruptes amb les obligacions pròpies del lloc mitjançant la remissió dels informes desfavorables quan els actes o acords de què es tracte s'aparten d'aquests, amb una aparent manifesta il·legalitat, perquè des de l'Agència es puga, si escau, enquadrar adequadament la conducta de què es tracte.</p> <p>Valoració Agència: vegeu els articles 3.3, 3.5, 31.3 i 31.4 de la proposta del projecte de Reglament.</p>	

Article 21. Competència sancionadora i procediment		ASSOCIACIÓ PROFESSIONAL DE LA MAGISTRATURA
		<p>Quant a les garanties del procediment sancionador, tal com assenyalava l'article 21.2 de la Llei ha d'ajustar-se a les garanties legals que estableixen, tant el procediment administratiu comú, com el procediment administratiu sancionador i no diferir la seua concreció al desplegament reglamentari.</p> <p>Valoració Agència: vegeu el títol VIII de la proposta del projecte de Reglament.</p>

CAPÍTOL IV. Dels resultats de la seua activitat		
	CONSELL DE TRANSPARÈNCIA	OBSERVATORI CIUTADÀ CONTRA LA CORRUPCIÓ
Article 22. Memòria anual	<p>En el cas que s'establisquen obligacions específiques al Consell de Transparència en relació amb l'elaboració de la memòria anual de l'Agència preguen que se'ls indique expressament amb anterioritat per a poder emetre les consideracions oportunes.</p> <p>Valoració Agència: no hi ha obligacions específiques, sense perjudici de la possibilitat de subscriure convenis o protocols (article 5.1 Llei 11/2016)</p>	<p>Fer una rendició de comptes anual, amb el contingut de la memòria anual (art. 22)</p> <p>Valoració Agència: títols IV (articles 24 a 26) i IX (articles 80 a 83) de la proposta del projecte de Reglament.</p>
	OBSERVATORI CIUTADÀ CONTRA LA CORRUPCIÓ	
Article 25. Rendició de comptes a la ciutadania	<p>Concretar la periodicitat i contingut de la rendició de comptes a la ciutadania (art.25).</p> <p>Valoració Agència: Títols IV (articles 24 a 26) i IX (articles 80 a 83) de la proposta del projecte de Reglament.</p>	<p>Rendició de comptes sempre que es facen informes especials o extraordinaris (art. 23)</p> <p>Valoració Agència: títols IV (articles 24 a 26) i IX (articles 80 a 83) de la proposta del projecte de Reglament.</p>

CAPÍTOL V. Dels mitjans personals i materials		
<p>Article 26. Estatut personal de la direcció de l'Agència</p>	<p>ASSOCIACIÓ PROFESSIONAL DE LA MAGISTRATURA</p>	
	<p>A més d'un director o directora, s'assenyala la possibilitat que s'establisca un consell assessor i, si existeix, que es procure la presència de persones especialitzades en la lluita contra la corrupció.</p> <p>Respecte a l'art. 26.1 a més d'un director o directora de l'Agència, establir un consell assessor que oriente els objectius i mitjans de l'agència assessorant el director o directora en les seues actuacions, i que hi entren funcionaris especialment aptes en la repressió de les conductes integradores de corrupció i frau, així com persones amb qualificació provada en àmbits socials especialment afectats per aquests comportaments.</p> <p>Valoració Agència: vegeu l'article 17 i títols IV i V de la proposta de projecte del Reglament.</p>	<p>Hauran de concretar-se les funcions del director o directora i les que puguen conferir-se al consell assessor.</p> <p>Valoració Agència: vegeu els articles 12 i 17 i títols IV i V de la proposta de projecte del Reglament.</p>
<p>Propostes organitzatives per a l'Agència.</p>	<p>ASSOCIACIÓ PROFESSIONAL DE LA MAGISTRATURA</p>	
	<p>Des d'un punt de vista tècnic, es recomana el desenvolupament de negociats dins de l'agència encarregats de la prevenció i anàlisi -a més del d'investigació existent- amb competències i atribucions ben definides.</p> <p>Valoració Agència: vegeu el títol III (articles 18 a 23) de la proposta de projecte del Reglament.</p>	<p>Hauria de concretar-se la funció de prevenció, proposant que es constituïska una dependència pròpia amb aquesta finalitat, a la qual s'assignen funcions formatives i pedagògiques que difonguen criteris de transparència i bones pràctiques, i que indague sobre les possibles millores en procediments i pràctiques administratives.</p> <p>Valoració Agència: vegeu l'article 19 de la proposta de projecte del Reglament.</p> <p>Hauria de concretar-se la funció d'anàlisi de l'Agència, de manera que després del seguiment dels procediments, identifique les conductes de risc predominants elaborant estudis amb solucions per a la seua eradicació. A aquesta secció de l'Agència li correspondria elaborar les memòries per a donar compte a les Corts.</p> <p>Valoració Agència: vegeu els articles 19, 20, 22, 30.1, 40.4 i 40.5 de la proposta de projecte del Reglament.</p>

Vàlcncia, 24 de setembre de 2018