

**AL MOLT EXCEL·LENT SENYOR  
PRESIDENT DE LES CORTS VALENCIANES**

**Assumpte:** Sol·licitud núm. 4.693. Remissió de documentació relativa a l'expedient per a la investigació del pagament de la subvenció atorgada per l'Agència Valenciana de Foment i Garantia Agrària (AVFGA) a Comunicacions dels Ports S.A., sol·licitada pel Grup Parlamentari Popular.

Molt excel·lent senyor President:

Mitjançant escrit datat el 4 de març de 2020 i subscrit en aquest mateix dia per la il·lustre diputada senyora Eva Ortiz Vilella, Portaveu adjunta del Grup Parlamentari Popular (Registre General d'Entrada en les Corts X015517 de 4/03/2020), es va sol·licitar a aquesta Agència, per conducte de la Presidència de les Corts, en paper o suport informàtic, «còpia íntegra de l'expedient incoat per a la investigació del pagament de la subvenció atorgada per l'Agència Valenciana de Foment i Garantia Agrària (AVFGA) a Comunicacions dels Ports S.A.».

Aquest escrit va tindre entrada en el Registre de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Agència), adjunt a l'ofici del Sr. lletrat director de Gestió Parlamentària i Publicacions de les Corts, en data 20 de març de 2020, indicant-se en aquest últim que el termini de 20 dies per a respondre a aquesta sol·licitud començaria a comptar a partir de la data en què es reprenguera el període ordinari de sessions en virtut de l'acord de la Mesa de data 19 de març de 2020; represa que s'ha produït en data 11 de maig de 2020.

En conseqüència, per la present comuniquem a la il·lustre diputada Sra. Eva Ortiz, Portaveu adjunta del Grup Parlamentari Popular, en relació amb la seua sol·licitud el que a continuació s'exposa.

Vist el contingut de la sol·licitud núm. 4.693 formulada, el podem informar que aquest assumpte ha donat lloc a l'obertura de l'expedient núm. 2020/G01\_01/000088, que es troba obert i en tramitació en aquesta Agència, en tràmit d'investigació i les actuacions de la qual per tant es troben sotmeses a deure de confidencialitat i reserva prescrits legalment.

En la sol·licitud d'aquesta documentació s'indica que la mateixa s'efectua «d'acord amb l'article 12 del Reglament de les Corts (RC)», per això es considera oportú realitzar unes apreciacions jurídiques sobre aquest tema.

L'invocat article 12 del Reglament de les Corts reconeix als diputats i diputades la facultat de «recaptar les dades, informes i documents administratius, en paper o en suport informàtic de les administracions públiques de la Generalitat, que obren en poder d'aquestes i de les institucions, organismes i entitats públiques empresarials dependents d'aquesta».

I això, puix que tal dret, propi del "ius in officium" dels parlamentaris autonòmics, és dret individual, de configuració legal, i de caràcter no absolut (tal com ha tingut ocasió d'assenyalar el Tribunal Constitucional), que faculta a aquells a recaptar, en la forma i amb els requisits que el propi Reglament de la cambra estableix, la informació de les administracions públiques "per al millor compliment de les seues funcions parlamentàries", en paraules exactes del propi article 12 del

CSV (Código de Verificación Segura)	IV67UL3ZFIN6JXVJ4EIQ67XQA4	Fecha	28/05/2020 17:11:03
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 59/2003		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director/a - Direcció General de L'Agencia)		
Url de verificación	<a href="https://sede.antifraucv.es/verifirma/code/IV67UL3ZFIN6JXVJ4EIQ67XQA4">https://sede.antifraucv.es/verifirma/code/IV67UL3ZFIN6JXVJ4EIQ67XQA4</a>	Página	1/4



Reglament de les Corts Valencianes invocat en el seu escrit.

Aquest dret no absolut troba la seua justificació i al mateix temps els seus límits, en el cas dels parlamentaris autonòmics, en la funció de **fiscalització o control de l'acció del Govern de la Comunitat Autònoma**, que és qui dirigeix l'administració autonòmica, constituint així un aspecte particular de la funció de control atribuïda als parlaments en els Estatuts d'autonomia. O dit d'una altra manera, el seu exercici s'enquadra en les relacions institucionals **"entre Executiu i Legislatiu"**.

D'altra banda, segons l'article 1 de la Llei fundacional l'Agència (Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat), aquesta és una entitat adscrita a les Corts amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seues finalitats, que actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seues funcions sobre les quals exerceix facultats d'investigació conforme als seus articles 3 (àmbit d'actuació) i 4 (finalitats i funcions), amb les potestats relacionades en l'article 6 i seguint el procediment al qual es refereixen els articles 11 i successius d'aquesta Llei.

Per això, i atés que el dret ("facultat") reconegut als parlamentaris i parlamentàries en el Reglament de les Corts per a recaptar informació no aconsegueix òrgans que no formen part de l'executiu autonòmic o dependents d'aquest, i que l'Agència no és ni una "administració pública de la Generalitat", ni una "institució, organisme o entitat pública empresarial dependent d'aquesta", la conclusió no pot ser una altra que la impossibilitat jurídica de residenciar en el Reglament de les Corts tal dret/facultat dels parlamentaris i parlamentàries respecte de la documentació que obre en poder d'aquesta Agència i es trobe afecta a procediments d'investigació que a més porten causa de denúncies interposades per persones que tenen dret a la seua protecció, confidencialitat, i fins i tot anonimat, a l'empara de l'article 14 de la citada Llei 11/2016, de 28 de novembre, i de la Directiva (UE) 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones informen sobre infraccions del Dret de la Unió, publicada en el DOUE de 26 de novembre de 2019.

Cal no oblidar que l'apartat 3 del propi article 12 del Reglament (la redacció del qual és anterior a la de la Llei 11/2016 -norma posterior i especial-) indica que **"Si el Consell no compleix el que disposen els apartats anteriors**, el diputat o diputada sol·licitant podrà formular una pregunta oral davant la comissió competent que s'inclourà en l'ordre del dia de la primera sessió que es convoque". És a dir, és el Consell, això és, l'Executiu autonòmic que dirigeix l'administració pública de la Generalitat, l'únic destinatari o àmbit sobre el qual es projecta el dret de recaptar informació dels parlamentaris i parlamentàries de les Corts Valencianes, i això puix que, com hem dit, el dret d'informació dels parlamentaris autonòmics se circumscriu al **control polític de l'acció de govern autonòmic** (del poder Executiu), no abastant altres àmbits diferents.

En idèntic sentit relatiu al control polític, l'apartat 5 del mateix article 12 del Reglament estableix que "així mateix, **els diputats i diputades**, en el marc de la legalitat, **podran sol·licitar de les administracions locals o de l'Estat i dels òrgans de govern de les altres comunitats autònomes**, a través del president o presidenta de les Corts Valencianes, la documentació que consideren que afecta, d'alguna forma, a la Comunitat Valenciana" (Observe's, a més, la diferència entre la "facultat" de l'apartat 1 i la "sol·licitud" de l'apartat 5 de l'article 12 del Reglament).

L'anterior, no exclou, no obstant això, que els diputats i diputades de les Corts no disposen d'un dret d'accés a la documentació obrant en els arxius d'aquesta Agència; dret de la mateixa condició i naturalesa que la resta de ciutadans/as, i per tant subjecte als mateixos requisits i límits.

Entre aquests límits, es troben els establits en l'article 14 de la Llei 19/2013, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern (al qual remet l'article 12 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril,

CSV (Código de Verificación Segura)	IV67UL3ZFIN6JXVJ4EIQ67XQA4	Fecha	28/05/2020 17:11:03
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 59/2003		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director/a - Direcció General de L'Agència)		
Url de verificación	<a href="https://sede.antifraucv.es/verifirma/code/IV67UL3ZFIN6JXVJ4EIQ67XQA4">https://sede.antifraucv.es/verifirma/code/IV67UL3ZFIN6JXVJ4EIQ67XQA4</a>	Página	2/4



de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana), conforme al qual **“El dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació supose un perjudici per a: (...) e) La prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius o disciplinaris.”**

D'acord amb això, i atés que **aquesta Agència té entre les seues finalitats**, conformement al citat article 4 de la Llei 11/2016, en les seues lletres a), b) i c), “la prevenció i la investigació de possibles casos d'ús o destinació irregular de fons públics i de conductes oposades a la integritat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret”, “la prevenció i l'alerta en relació amb conductes del personal al servei de les entitats públiques que comporten l'ús o abús en benefici privat d'informacions que tinguen per raó de les seues funcions o que tinguen o puguen tindre com a resultat l'ús o la destinació irregular de fons públics o de qualsevol altre aprofitament contrari a l'ordenament jurídic”, i “investigar els actes o les omissions que pogueren ser constitutius d'infracció administrativa, disciplinària o penal i, en funció dels resultats de la investigació, instar la incoació dels procediments que corresponga per a depurar les responsabilitats que pogueren correspondre”, **i que per a això, les seues actuacions “han d'assegurar, en tot cas, la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigada i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugua iniciar com a conseqüència d'aquestes actuacions”, garantint-se la confidencialitat de les seues actuacions i el deure de secret del seu personal** sobretot el que conega per raó de les seues funcions, fins i tot després de cessar en l'exercici del càrrec” (articles 8 i 29.1 de la Llei 11/2016), resulta clar que limitar la informació que es pot facilitar respecte d'un expedient d'investigació en curs en l'Agència (la requerida en la sol·licitud traslladada de la senyora portaveu del grup popular forma part de l'expedient d'investigació d'aquesta Agència número 88/2020), troba perfecte encaix legal en la normativa reguladora dels drets de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, així com de la normativa reguladora de la pròpia institució, havent d'operar la necessària confidencialitat respecte d'un assumpte que està en tràmit d'investigació, com a límit al dret d'accés a la informació, fins i tot si es reclamen per part de qui ostenta la condició de parlamentari/parlamentària.

Això impedeix poder accedir a la sol·licitud de lliurament de còpia de la documentació d'aquest expedient d'investigació en els termes requerits, ja que de fer-ho, s'estaria vulnerant un dels principis bàsics d'actuació d'aquesta Agència com són la confidencialitat de les seues actuacions en llaures a la defensa de l'interés comú, i el rigorós respecte, al mateix temps, d'altres principis i drets que corresponen al denunciat o investigat, com l'exercici del dret a la defensa i la presumpció d'innocència (article 10 de la Llei 11/2016).

Aquest impediment no operaria, si es tractara d'una sol·licitud d'accés a una informació que no formara part d'un expedient d'investigació de l'Agència, no existiria inconvenient a facilitar la documentació requerida, amb la deguda observança de la normativa en matèria de protecció de dades, tal com s'ha efectuat recentment davant una sol·licitud d'informació formulada per vostè enguany relativa a la contractació de l'arrendament de la seu d'aquesta Agència, la qual va ser oportunament atesa dins del termini i en la forma escaient.

La denegació del lliurament de la documentació d'un expedient d'investigació de l'Agència, basada en motius de confidencialitat, no vulnera l'article 23 de la Constitució. Aquest és el criteri que l'Agència ve mantenint i que ha defensat fins i tot en seu judicial, trobant el suport en aquesta tesi del Ministeri Fiscal.

També és el criteri d'altres organismes de control extern (OCEX), similars a l'Agència. Aquest és el cas de la Cambra de Comptos de Navarra, per exemple, que en 2017 va desestimar la sol·licitud de remissió de tota la documentació suportada utilitzada i realitzada per a l'informe de fiscalització sobre la Planta de Biometanització de Ultzama, sol·licitada per la Comissió d'Investigació creada

CSV (Código de Verificación Segura)	IV67UL3ZFIN6JXVJ4EIQ67XQA4	Fecha	28/05/2020 17:11:03
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 59/2003		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director/a - Direcció General de L'Agencia)		
Url de verificación	<a href="https://sede.antifraucv.es/verifirma/code/IV67UL3ZFIN6JXVJ4EIQ67XQA4">https://sede.antifraucv.es/verifirma/code/IV67UL3ZFIN6JXVJ4EIQ67XQA4</a>	Página	3/4



en el Parlament navarrés, així com del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, Sala contenciosa administrativa, en la seua sentència de 15 de setembre de 2017, o del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, Sala Huitena, en la seua sentència de 26 de maig de 2016; totes dues citades en el nostre escrit de conclusions presentat en l'avantdit procediment de protecció de drets fonamentals.

Finalment, i com a corol·lari de l'anteriorment exposat, vull reiterar la voluntat de la direcció d'aquesta Agència d'absoluta col·laboració amb les Corts, a fi de realitzar quantes compareixences davant la Comissió corresponent resulten necessàries i se sol·liciten formalment per a tractar aspectes de la nostra activitat, així com explicar encara més detalladament si cap, davant aquesta Comissió les raons per les quals està vetat donar trasllat i/o accés a la documentació sol·licitada.

El que li comunique a fi del seu coneixement i perquè s'efectue el trasllat de la present contestació, i de la documentació adjunta a aquesta, a la il·lustre diputada senyora Eva Ortiz, Portaveu adjunta del Grup Parlamentari Popular.

Agraint la seua col·laboració i gestions, reba una cordial salutació.

València, a data de la signatura  
**El director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau  
i la Corrupció de la Comunitat Valenciana  
Joan A. Llinares Gómez**

CSV (Código de Verificación Segura)	IV67UL3ZFIN6JXVJ4EIQ67XQA4	Fecha	28/05/2020 17:11:03
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 59/2003		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director/a - Direcció General de L'Agencia)		
Url de verificación	<a href="https://sede.antifraucv.es/verifirma/code/IV67UL3ZFIN6JXVJ4EIQ67XQA4">https://sede.antifraucv.es/verifirma/code/IV67UL3ZFIN6JXVJ4EIQ67XQA4</a>	Página	4/4

