

CONVENI MARC ENTRE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA I L'AGÈNCIA DE PREVENCIÓ I LLUITA CONTRA EL FRAU I LA CORRUPCIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA PER TAL D'ESTABLIR UN CANAL PERMANENT DE COMUNICACIÓ I COL·LABORACIÓ PER A MILLORAR L'EFICÀCIA EN EL COMPLIMENT DELS OBJECTIUS D'INTERÈS COMÚ

Barcelona, 21 de setembre de 2018

REUNITS

D'una banda, l'Il·lustríssim Sr. Jaume Asens Llodrà, Tercer Tinent d'Alcaldia, que intervé com a representant de l'Ajuntament de Barcelona, en presència del senyor Jordi Cases i Pallarès, Secretari General de l'Excm. Ajuntament d'aquesta Ciutat, nomenat per Decret d'Alcaldia de data 18 de juny de 2002, en funcions d'assessorament segons disposa l'apartat e) de l'article 3 del RD 1174/1987, de 18 de setembre, regulador del Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació nacional, i en l'exercici de les seves funcions de fedatari i d'assessorament legal de la Corporació, segons l'article 92 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local i,



D'altra banda, el Sr. Joan Antoni Llinars Gómez, director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana (en endavant, l'Agència Valenciana Antifrau), que intervé en el seu nom i representació, en virtut de nomenament realitzat per Resolució del President de Les Corts de 29 de maig de 2017 (DOGV núm. 8052, de 31 de maig de 2017).

MANIFESTEN

I.- Que l'Ajuntament de Barcelona ha posat en relleu reiteradament el seu compromís amb l'adopció de mesures que millorin la confiança de les persones en les institucions i en els seus representants, la garantia de la integritat institucional, l'accés a la informació pública i el rendiment de comptes.

Que amb aquest objectiu ha dissenyat mesures per enfortir la integritat del sector públic municipal, afavorir el compliment dels principis i les regles ètiques i de bon govern i administració que han de seguir els càrrecs electes i el personal al servei dels òrgans i les entitats municipals.

Que, entre d'altres, l'Ajuntament de Barcelona ha creat i posat en marxa l'Oficina per la Transparència i Bones Pràctiques de la qual depèn la bústia ètica de bon govern, que és un canal segur de participació electrònica que neix de la conveniència d'oferir un espai que permeti tenir coneixement de qualsevol acció o omissió contrària als principis de bon govern, com una manera de reforçar la gestió pública.

Que la finalitat d'aquest canal és facilitar que qualsevol persona o servidor públic pugui comunicar conductes dutes a terme per l'Administració municipal que esdevinguin contràries al dret, als principis o les regles ètiques i de bon govern i administració, determinats en l'ordenament jurídic vigent.

Que l'Ajuntament de Barcelona pot rebre en la bústia ètica de bon govern comunicacions de la ciutadania que excedeixen del seu àmbit de competència, a les quals cal donar la tramitació oportuna d'acord amb les previsions normatives en vigor pels mitjans més ràpids i eficaços i sempre amb la garantia de confidencialitat que presideix la bústia.

Que l'Ajuntament de Barcelona és conscient que les finalitats d'enfortir la integritat del sector públic municipal i afavorir el compliment dels principis i les regles ètiques i de bon govern i administració, requereixen d'un pla específic de formació del personal en els àmbits de l'ètica i la integritat pública i el control de la corrupció.

II.- Que l'Agència Valenciana Antifrau, creada per la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, es configura com una entitat de dret públic adscrita a les Corts Valencianes, creada per a prevenir i eradicar el frau i la corrupció de les institucions públiques valencianes i per a l'impuls de la integritat i l'ètica pública, a més del foment d'una cultura de bones pràctiques i de rebuig del frau i la corrupció.

Que també constitueix funció de l'Agència col·laborar amb els òrgans competents en la formació del personal en matèria d'integritat i ètica pública mitjançant l'elaboració de guies formatives i d'assessorament especialitzat en matèria de lluita contra el frau i la corrupció.

Que seguint el model de la "Bústia Ètica i de Bon Govern" de l'Oficina de Transparència i Bones Pràctiques de l'Ajuntament de Barcelona, el codi de la qual és lliure, modificable i replicable sempre que es reconegui i indiqui expressament l'autoria de l'Ajuntament de Barcelona i de X-net, l'Agència Valenciana Antifrau, mitjançant resolució del seu director de 25 d'abril de 2018, crea la seva Bústia de Denúncies i regula el seu funcionament (DOGV núm. 8301 de 23.05.2018).

Que aquesta Bústia es posa a disposició de la ciutadania en general i de les persones al servei de les administracions públiques en particular, per a facilitar, de forma identificada o anònima, a elecció del denunciador, d'acord amb el que preveu en l'article 4 de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, la comunicació de:

- a) Possibles casos d'ús o destinació irregular de fons públics i conductes oposades a la integritat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret.
- b) Conductes del personal al servei d'entitats públiques que comporten l'ús o abús en benefici privat d'informacions que tinguin per raó de les seves funcions, o que tinguin o puguin tenir com a resultat de l'ús o del destinació irregular de fons públics o de qualsevol altre aprofitament contrari a l'ordenament jurídic.
- c) Actes o omissions que poguessin ser constitutius d'irregularitats administratives en la tramitació d'expedients, a l'efecte es podrà instar la incoació dels procediments que corresponguin per depurar responsabilitats.

Que les esmentades comunicacions afecten o es refereixen a institucions, administracions públiques i entitats, incloses a l'àmbit d'actuació de l'Agència, a què es refereix l'article 3 de l'esmentada Llei 11/2016.



Que, així mateix, s'estableix aquesta Bústia de Denúncies com a oficina virtual de l'empleat públic, per permetre a aquest personal, de forma confidencial, comunicar irregularitats administratives de les quals puguin tindre coneixement en l'exercici de les seves funcions.

III.- Que, en aquest marc, tant l'Ajuntament de Barcelona com l'Agència valenciana Antifrau manifesten el seu interès a establir un canal de comunicació estable entre les parts amb els objectius següents:

- Analitzar la necessitat d'un protocol *ad hoc* que, d'acord amb les premisses esmentades anteriorment, permeti traslladar a l'Agència Valenciana Antifrau les comunicacions que es rebien a l'Oficina per la Transparència i Bones Pràctiques directament o a través de la Bústia Ètica de Bon Govern de l'Ajuntament de Barcelona que excedeixin del seu àmbit de competència i que corresponguin a l'àmbit competencial de l'Agència.
- Analitzar les necessitats específiques de formació del personal de l'Ajuntament de Barcelona en els àmbits de l'ètica i la integritat pública i el control de la corrupció, la determinació de les quals haurà de portar a dissenyar un pla específic de formació que, si escau, s'haurà de concretar posteriorment en el corresponent conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Barcelona i l'Agència Valenciana Antifrau.
- Posar en comú el coneixement i les experiències pràctiques en matèria de prevenció de la corrupció, de foment de la integritat institucional i de la transparència, entre d'altres aquelles que faciliten a la ciutadania la comunicació de manera confidencial i segura de conductes de les administracions públiques que esdevinguin contràries als principis o les regles ètiques i de bon govern i administració, determinats en l'ordenament jurídic vigent i en especial les referides a les respectives bústies de denúncies i comunicacions.

En virtut del que s'ha exposat, les parts acorden subscriure aquest conveni marc de conformitat amb les següents:

CLÀUSULES

Primera.- Objecte

L'objecte d'aquest acord és establir un marc estable de comunicació entre l'Ajuntament de Barcelona i l'Agència Valenciana Antifrau, que coadjuvi a millorar l'eficàcia en el compliment dels objectius respectius, l'eficiència en la utilització dels recursos públics, en millorar el servei efectiu que es presta a la ciutadania i que permeti assolir els següents objectius d'interès comú:

- Determinar, si és necessari, un protocol específic que permeti traslladar a l'Agència Valenciana Antifrau les comunicacions que es rebien en l'Oficina per la Transparència i Bones Pràctiques de l'Ajuntament de Barcelona, directament o a través de la Bústia Ètica de Bon Govern, que excedeixin del seu àmbit de competència i que corresponguin a l'àmbit competencial de l'Agència Valenciana Antifrau; i, en aquest cas, dissenyar aquest protocol.





- Determinar les necessitats específiques de formació del personal de l'Ajuntament de Barcelona en els àmbits de l'ètica i la integritat pública i el control de la corrupció i, si escau, dissenyar el corresponent pla de formació.
- Prestar assistència mútua en el desenvolupament de la capacitat del personal de l'Oficina per la Transparència i les Bones Pràctiques de l'Ajuntament de Barcelona i de l'Agència Valenciana Antifrau (concretament, pel que respecta al personal de la direcció de Control de Gestió i de la direcció d'Anàlisi i Investigació, respectivament) i especialment mitjançant estàncies d'intercanvi.
- Col·laborar per a portar a terme activitats formatives en matèria d'integritat i ètica pública.
- Posar en comú i compartir coneixement i experiències pràctiques en matèria de prevenció i lluita contra el frau i la corrupció, en el foment de la integritat institucional i transparència, entre altres, aquelles que tenen com a finalitat que la ciutadania pugui comunicar de manera confidencial i segura conductes de les administracions públiques que esdevinguin contràries als principis o les regles ètiques i de bon govern i administració, determinats en l'ordenament jurídic vigent.
- Col·laborar per portar a terme estudis en matèria de prevenció de la corrupció, foment de la integritat institucional i transparència i anàlisi de riscos.



Segona.- Desenvolupament mitjançant protocols i convenis específics

Els compromisos jurídics concrets, que a partir de l'execució d'aquest conveni es posin en relleu i que calguin formalitzar, s'hauran de concretar, si escau, a partir dels corresponents protocols d'actuació i dels corresponents convenis, el procediment de subscripció i el contingut dels quals s'haurà d'ajustar a les previsions normatives en vigor.

Correspon a la Comissió de Seguiment a què fa referència la clàusula quarta d'aquest conveni, elevar a les parts que signen el conveni les propostes concretes per a la subscripció de protocols o convenis específics.

Tercera.- Aspectes econòmics

La formalització d'aquest Acord no implica obligacions econòmiques per a cap de les parts que el signen, que atendran les obligacions derivades del mateix amb els seus propis medis personals i materials.

Quarta.- Comissió de Seguiment

Es constitueix una Comissió mixta de Seguiment d'aquest conveni, amb la composició següent:

Per part de l'Oficina per la Transparència i Bones Pràctiques de l'Ajuntament de Barcelona:

- El/la titular de l'Oficina
- El/la titular de la Direcció d'Anàlisi



- El/la titular de la Direcció de Control de Gestió

Per part de l'Agència Valenciana Antifrau les persones titulars de:

- La Direcció de l'Agència o la persona en la qual es delegui
- La Direcció de Prevenció, Formació i Documentació
- La Direcció d'Anàlisi i Investigació

S'atribueixen a aquesta Comissió de Seguiment les funcions següents:

- Establir les reunions de treball conjuntes que s'hagin de mantenir o els grups de treball permanents que s'hagin de crear amb la finalitat de complir l'objecte d'aquest conveni.
- Designar les persones de cada ens que hagin de participar en les reunions o en els grups de treball esmentats.
- Proposar, si escau, la signatura dels corresponents protocols i convenis específics.
- Resoldre els dubtes i les discrepàncies que es puguin plantejar en la interpretació o l'execució d'aquest conveni.



La Comissió de Seguiment es reunirà les vegades que sigui necessari i, com a mínim, dues vegades a l'any. Es a dir, cada sis mesos des de la primera convocatòria que serà dintre dels dos mesos següents a la signatura d'aquest conveni.

Cinquena.- Confidencialitat de la informació

Cada una de les parts es compromet a no difondre, en cap cas les informacions que pertanyin a l'altra part, a les que hagi pogut tenir accés en execució d'aquest conveni. Cadascuna de les parts haurà d'aplicar les mesures de seguretat adequades per al manteniment de la confidencialitat de la informació segons les previsions de la legislació vigent en cada moment.

Les parts es comprometen a què tot el personal que participi en l'execució d'aquest conveni conegui i compleixi el compromís de confidencialitat regulat per aquesta clàusula.

Sisena.- Eficàcia temporal i vigència del conveni

Aquest conveni produeix efectes des de la seva signatura i té una vigència de quatre anys.

L'acord pot ser denunciat per qualsevol de les parts en qualsevol moment, un cop transcorregut el primer any de vigència, adreçant, la part que exerceix dita facultat, escrit a l'altra.

L'extinció produirà efectes un cop transcorregut tres mesos de l'esmentada denúncia, sens perjudici de finalitzar aquelles actuacions ja endegades que, per raons d'interès públic, s'hagin de dur a terme.

Setena. Normativa aplicable i jurisdicció

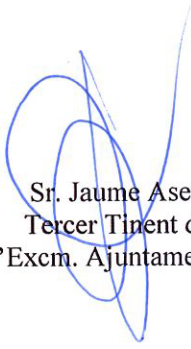
Aquest conveni de col·laboració es regeix per les seves clàusules, per la interpretació que d'aquestes clàusules faci la Comissió Mixta de Seguiment i Control i per la normativa general que sigui d'aplicació.

Les controvèrsies que puguin sorgir sobre la interpretació i el compliment d'aquest conveni marc han de ser resoltes, en primera instància, en la Comissió Mixta de Seguiment i Control prevista en la clàusula cinquena d'aquest conveni. A falta d'acord en aquesta Comissió, les possibles controvèrsies seran de coneixement i competència dels òrgans jurisdiccionals de l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu, d'acord amb el que estableix la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

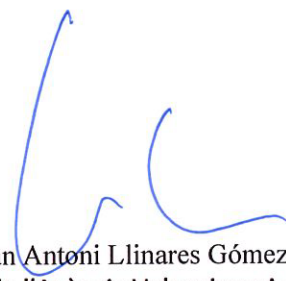
Vuitena.- Publicitat i Transparència

Ambdues parts es comprometen a donar difusió a aquest Acord, mitjançant la publicació en els diaris oficials corresponents, en les seves seus electròniques i en les pàgines web.

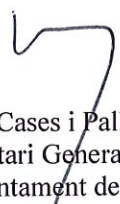
En prova de conformitat, els representants d'ambdues parts signen aquest Acord en el lloc i la data de l'encapçalament,



Sr. Jaume Asens Llodrà
Tercer Tinent d'Alcaldia
de l'Excm. Ajuntament de Barcelona



Joan Antoni Llinares Gómez
Director de l'Agència Valenciana Antifrau



Sr. Jordi Cases i Pallarès
Secretari General
de l'Excm. Ajuntament de Barcelona

