



PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 11/2016, DE 28 DE NOVEMBRE, DE LA GENERALITAT, DE L'AGÈNCIA DE PREVENCIÓ I LLUITA CONTRA EL FRAU I LA CORRUPCIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA, A INCORPORAR EN EL PROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA, I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT

ÍNDEX:

I.- Preàmbul _____ pàg. 2

II.- Modificació de l'article 1.1, en el seu paràgraf 1r _____ pàg. 3

Redacció actual

Redacció proposada

Justificació:

- Inadequació del terme "entitat de dret públic"
- Adscripció, dependència o vinculació a les Corts
- Sobre la denominació "institució"

III.- Addició d'un nou apartat III en l'article 14 _____ pàg. 15

Redacció proposada

Justificació:

- Regulació dels efectes del silenci administratiu

IV.- Addició d'un incís en l'article 29.2, en el seu apartat 2, paràgraf 1r _____ pàg. 17

Redacció actual

Redacció proposada

Justificació:

- Antecedents
- Buit legal i vinculació a les Corts

V.- Modificació de l'article 30, en els seus apartats 5 i 6 _____ pàg. 19

Redacció actual

Redacció proposada

Justificació:

- Antecedents
- Intervenció de les Corts i fiscalització anual de la Sindicatura de Comptes

VI.- Modificació de la disposició transitòria primera, apartat dos _____ pàg. 22

Redacció actual

Redacció proposada

Justificació:

- Antecedents
- Conclusió



I.- PREÀMBUL

Després del nomenament i presa de possessió de la persona titular de la direcció de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció en data 30 de juny de 2017 i l'engegada de l'Agència, especialment en els processos d'aprovació dels seus pressupostos i de la seua plantilla provisional, així com en nombroses relacions mantingudes amb altres institucions i entitats, públiques i privades, s'ha vingut apreciant una notable confusió sobre la naturalesa jurídica de l'Agència, derivada de la terminologia emprada en l'article 1.1 de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat en referir-se aquesta a l'Agència com a "*entitat de dret públic*" i, en conseqüència, el seu enquadrament, de forma incorrecta, dins del *Sector públic instrumental de la Generalitat*.

En el text d'aquesta proposta s'exposa clarament que no formen part de la naturalesa, de l'objecte, de les funcions, ni de les finalitats de l'Agència, creada mitjançant la citada Llei 11/2016, les característiques associades a les entitats de dret públic, atès que de l'Agència s'han predicat, en la seua llei reguladora, com a **notes essencials, la independència de les administracions públiques** en l'exercici de les seues funcions (es tracte d'administracions locals o de l'administració de la Generalitat), **i la seua adscripció a Les Corts** (òrgan de poder legislatiu).

A més de la seua independència i la seua adscripció a Les Corts, així com **el seu àmbit d'actuació material** (administració de la Generalitat entitats locals, etc.) **i les seues finalitats i funcions**, als quals es refereixen, respectivament, els articles 3 i 4 de la Llei 11/2016, molts altres preceptes de la Llei 11/2016 **allunyen a l'Agència de la regulació i configuració de les entitats de dret públic**, que efectua l'ordenament jurídic de la Comunitat Valenciana: La **Agència no es regula pel Dret Privat, sinó pel Dret Públic o Dret Administratiu** en tot cas (procediments administratius, potestat sancionadora, condició d'autoritat, personal funcionari de carrera, regles de la contractació administrativa, comptabilitat pública, etc.), **i la seua activitat no està vinculada a l'administració del Consell, sinó que de la mateixa s'adona Les Corts**.

En coherència amb tot això es proposa la modificació de l'article 1.1, en el seu paràgraf 1 (apartat II.- d'aquesta proposta); de l'article 30, en els seus apartats 5 i 6 (apartat V d'aquesta proposta); i de la disposició transitòria primera, en el seu apartat dos (apartat VI d'aquesta proposta).

D'altra banda, després dels **dubtes** sembrats respecte del **règim jurídic** que ha d'aplicar-se al seu personal, que en tot cas ha de ser personal funcionari de carrera procedent de les diferents administracions públiques, amb experiència i coneixements especialitzats en la gestió, control i organització d'aquestes, es proposa **cobrir la llacuna legal**, en congruència amb l'anterior, mitjançant la remissió a la **normativa reguladora del personal de les Corts**, sense perjudici de les necessàries adaptacions i especificacions que hagen de realitzar-se reglamentàriament en atenció al fi de la seua activitat i a les funcions a realitzar (addició d'un incís en l'article 29.2.1r, apartat IV.- de la proposta).

Finalment, detectada la necessitat de regular en norma amb rang de llei els **efectes del silenci**

administratiu en relació amb els procediments de **protecció de les persones denunciants**, es proposa l'addició d'un nou punt III en l'article 14 (apartat III.- de la proposta)

Així doncs, amb data 27 d'octubre de 2017 es formulaven, per aquesta direcció de l'Agència, sengles propostes, de modificació de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, a través de la Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat, i d'introducció, en la disposició addicional primera de la Llei de Pressupostos de la Generalitat per a 2018, de l'esment a l'Agència, juntament amb les institucions estatutàries, en relació amb l'aplicació del règim de romanents pressupostaris. Aquestes propostes van ser remeses a la Mesa de les Corts i a cadascun dels Síndics dels Grups Parlamentaris i Diputats no adscrits.

A través d'aquest escrit s'exposa, de nou, proposta de modificació puntual de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, en similars termes a la realitzada l'any passat, a fi d'aclarir, fonamentalment, el règim jurídic aplicable a l'Agència, al seu personal i al seu control pressupostari.

II.- MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 1.1, EN EL SEU PARÀGRAF 1r.

REDACCIÓ ACTUAL

Article 1. Objecte i naturalesa jurídica.

*1. L'objecte d'aquesta llei és la creació de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, que queda adscrita a Les Corts. Es configura com a **entitat de dret públic**, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins.*

(...)

REDACCIÓ PROPOSADA

Article 1. Objecte i naturalesa jurídica.

*1. L'objecte d'aquesta llei és la creació de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, que queda adscrita a Les Corts. Es configura com a **una institució**, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins.*

(...)

JUSTIFICACIÓ

PRIMERA.- Inadequació del terme “entitat de dret públic”.

Dins del context jurídic i organitzatiu de les institucions, de les administracions i del sector públic de la Generalitat Valenciana, la naturalesa jurídica de l'Agència, com a entitat de dret públic, es

considera inadequada, per les raons que a continuació s'exposen.

Del *Sector públic instrumental de la Generalitat*, tracta, sota aquesta rúbrica, el **Títol IX de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Instrumental i de Subvencions**, i abasta els articles 152 a 158.

Aquest Títol se subdivideix en dos Capítols, que es refereixen, respectivament, el Capítol I, als *Organismes públics* (articles 152 a 154), i el Capítol II, a *les Societats mercantils de la Generalitat, a fundacions del sector públic de la Generalitat i consorcis de la Generalitat* (articles 155 a 158).

En relació amb *els Organismes públics*, disposa l'article 152 de l'esmentada Llei 1/2015, de manera literal, el següent:

Els organismes públics es creen per llei de les Corts, tenen personalitat jurídica pública, patrimoni i tresoreria propis, autonomia de gestió i desenrotllen, per mitjà de descentralització funcional i en compliment de fins d'interès públic, activitats d'execució o gestió tant administratives, prestacionals o de foment, com de contingut econòmic, en el marc de l'àmbit competencial de la Generalitat. Els organismes públics gaudiran de les prerrogatives i beneficis fiscals que les lleis establisquen.

Afig l'article 153, en relació amb la classificació i adscripció dels esmentats *Organismes públics*, el que a continuació s'exposa:

- 1. Els organismes públics es classifiquen en organismes autònoms i en entitats de dret públic en els termes previstos en els articles 154 i 155 d'esta llei.*
- 2. Els organismes públics, qualsevol que siga la seua naturalesa, poden dependre funcionalment d'una o diverses conselleries, sense perjudici de la seua adscripció a la conselleria que, per raó de la matèria, siga competent en la seua activitat principal ordinària, d'acord amb els fins i objectius que tinguen específicament assignats.*

Pel que fa als *Organismes autònoms*, disposa literalment l'article 154 que:

- 1. Els organismes autònoms són organismes públics que es regixen pel dret administratiu i se'ls encomana, en règim de descentralització funcional i en execució de programes específics de l'activitat d'una conselleria, la realització d'activitats administratives, de foment, prestacionals o de gestió de servicis públics.*
- 2. Per al desenvolupament de les seues funcions, els organismes autònoms disposaran dels ingressos propis que estiguen autoritzats a obtenir, així com de les restants dotacions que puguin percebre a través dels Pressupostos de la Generalitat.*
- 3. El règim pressupostari, economicofinancer, de comptabilitat, intervenció i de control financer dels organismes autònoms serà el que estableix esta llei.*
- 4. El personal al servici dels organismes autònoms serà funcionari o laboral, en els mateixos termes que els establits per a l'administració de la Generalitat.*
- 5. El titular del màxim òrgan de direcció de l'organisme autònom tindrà atribuïdes, en matèria de gestió de recursos humans, les facultats que li assigne la legislació específica.*

Quant a les **entitats de dret públic**, l'article 155 prescriu el següent:



1. Les entitats de dret públic són **organismes públics facultats per a exercir potestats administratives, realitzar activitats prestacionals i de foment, gestionar serveis o produir béns d'interés públic susceptibles o no de contraprestació**, per al compliment dels **programes corresponents a les polítiques públiques** que desenrotlle l'**Administració de la Generalitat**, en l'àmbit de les seues competències.

2. Les entitats de dret públic **es regeixen pel dret privat**, excepte en la formació de la voluntat dels seus òrgans, en l'exercici de les potestats administratives que tinguen atribuïdes i en els aspectes específicament regulats per a estes en esta llei, en els seus estatuts i en la legislació pressupostària.

3. Les entitats de dret públic les funcions de les quals siguen susceptibles de **contraprestació** es denominen **entitats públiques empresarials**.

4. Les entitats de dret públic no incloses en l'apartat anterior **desenrotllaran les seues activitats d'acord amb un pla d'acció anual**, sota la vigència i en el marc d'un contracte plurie anual de gestió, que serà **aprovat pel Consell a proposta de la conselleria d'adscripció, amb l'informe favorable de la conselleria amb competència en les matèries d'hisenda i de sector públic**. El contracte esmentat contindrà, almenys:

- a) Els objectius a aconseguir, els resultats a obtenir i, en general, la gestió a desenvolupar així com els indicadors per a avaluar els resultats obtinguts.
- b) Els recursos personals, materials i econòmics per a la consecució dels objectius.
- c) El procediment que s'ha de seguir per a la cobertura dels dèficit anuals que, si és el cas, es puguén produir per insuficiència dels ingressos reals respecte dels estimats i les conseqüències de responsabilitat en la gestió que, si és el cas, siguen procedents.
- d) El règim de control del seu compliment per part de la conselleria competent en matèria d'hisenda, així com el procediment per als ajustos i adaptacions anuals que, si és el cas, procedisquen.

5. El **personal** de les entitats públiques empresarials **es regix pel dret laboral**, amb les especificacions disposades per la legislació sobre funció pública que els siguen aplicables. Sense perjudici d'això, podran adscriure's funcionaris públics a les entitats públiques empresarials en els termes i condicions prevists en la normativa en vigor.

6. La selecció del personal laboral d'estes entitats es realitzarà per mitjà de convocatòria pública basada en els principis d'igualtat, mèrit i capacitat.

En conseqüència, són nombroses les **entitats de dret públic de la Generalitat**, però totes elles presenten, com a nota comuna, a la llum de la normativa exposada, **trets ben diferenciats** dels que posseix l'Agència de **Prevenió i Lluita contra el Frau i la Corrupció**, a què es refereix la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat. És a dir els següents:

A) Les entitats de dret públic **depenen funcionalment d'una o diverses conselleries**, sense perjudici de **la seua adscripció a la conselleria** que, per raó de la matèria, siga competent en la seua activitat principal ordinària, d'acord amb els fins i objectius que tinguen específicament

assignats.

B) Les entitats de dret públic exercixen, en règim de **descentralització**, potestats administratives, **realitzen activitats prestacionals i de foment, gestionen serveis o produeixen béns d'interés públic** susceptibles o no de contraprestació, per al **compliment dels programes** corresponents a les **polítiques públiques** que desenvolupe l'Administració de la Generalitat, en l'àmbit de les seues competències.

C) Les entitats de dret públic desenvolupen les seues activitats conformement a **un pla d'acció anual**, sota la vigència i en el marc d'un contracte pluriennal de gestió, que és **aprobat pel Consell a proposta de la conselleria** d'adscripció, amb **informe favorable de la conselleria** amb competència en les matèries **d'hisenda i de sector públic**, corresponent el seu **control a la conselleria** competent en matèria d'hisenda..

D) Les entitats de dret públic **es regixen pel dret privat** i, per tant, preferentment, per les **normes** que s'ocupen de les **relacions jurídiques entre particulars** (Dret Civil i Dret Mercantil). El personal que treballa en les entitats de dret públic és, fonamentalment, **personal laboral**.

D'altra banda, cal recordar que de conformitat amb el que preveu l'article 3 de la Llei 11/2016, **el seu àmbit d'actuació inclou l'administració de la Generalitat** (presidència i conselleries) **i el seu sector públic instrumental** en els termes definits en l'article 2.3 de l'esmentada Llei 1/2015 (organismes autònoms, entitats públiques empresarials, entitats de dret públic, societats mercantils, fundacions del sector públic i consorcis); les institucions estatutàries en relació amb la seua activitat administrativa i pressupostària; les entitats integrants de l'administració local i el seu sector públic vinculat o dependent; les universitats públiques valencianes i entitats públiques dependents; les corporacions de dret públic en quant a les seues activitats subjectes a dret administratiu; les associacions constituïdes per les administracions públiques, els organismes i les entitats públiques; els perceptors de subvencions públiques quant a la destinació i ús de les ajudes; les activitats realitzades per contractistes i subcontractistes de l'administració o dels seus ens dependents; els partits polítics, les organitzacions sindicals i les organitzacions empresarials; i, en definitiva, qualsevol entitat finançada majoritàriament per les administracions públiques o subjecta a el seu domini efectiu.

Aquest àmbit d'actuació material ha de connectar-se amb els **fins i funcions de l'Agència**, als quals es refereix l'article 4 de la Llei 11/2016, entre altres. Es troben, entre les funcions de l'Agència, la prevenció i la investigació de possibles casos d'ús o destinació irregular de fons públics i de conductes oposades a la integritat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i el dret; la prevenció i l'alerta en relació amb conductes del personal al servei de les entitats públiques que comporten l'ús o abús en benefici privat d'informacions que tinguen per raó de les seues funcions o que tinguen o puguen tindre com a resultat l'ús o la destinació irregular de fons públics o de qualsevol altre aprofitament contrari a l'ordenament jurídic; la investigació dels actes o les omissions que pogueren ser constitutives d'infracció administrativa, disciplinària o penal i, en funció dels resultats de la investigació, la sol·licitud d'incoació dels procediments pertinents per a depurar les responsabilitats que pogueren correspondre; l'alerta, l'avaluació, els estudis i anàlisis de riscos, l'assessorament i la formulació de propostes i recomanacions dins d'aquest àmbit, la contribució a la creació d'una cultura social de rebuig de la corrupció; la protecció de les persones

denunciants; i la potestat sancionadora dins d'aquest àmbit.

En aquest sentit, destaca el preàmbul de l'esmentada Llei 11/2016 en quant que l'Agència **naix com a instrument de prevenció, investigació i combat del frau i la corrupció, i també per a protegir a les persones denunciants**. La seua finalitat primordial és **enfortir l'actuació de les institucions públiques valencianes** per a evitar que es produïska una deterioració moral i un empobriment econòmic que redunde en perjudici de la ciutadania valenciana.

Afig l'article 1 d'aquesta Llei, en el seu apartat 3, que l'Agència **es crea per a** previndre i eradicar el frau i la corrupció de les institucions públiques valencianes i per a l'impuls de la integritat i l'ètica pública, així com per al foment d'una cultura de bones pràctiques i de rebuig del frau i la corrupció en el disseny, execució i avaluació de polítiques públiques, i en la gestió de recursos públics.

De la mateixa manera, pel que fa al **personal de l'Agència**, participant de les regles del Dret Públic, assenyala l'article 29 de la Llei 11/2016 que els llocs de treball de l'Agència seran exercits per **funcionaris i funcionàries de carrera de les administracions públiques**. **Ni en l'Agència pot** existir personal funcionari interí, personal laboral o personal eventual; ni l'Agència podrà dur a terme en cap moment un procés selectiu (oposició lliure que permeta l'accés de personal no funcionari de carrera).

Aquest personal funcionari de carrera està obligat a **guardar el secret de les dades**, les informacions i els documents que conega en el desenvolupament de les seues funcions, i és proveït d'acord amb els **principis d'igualtat, publicitat, mèrit i capacitat adequats a la funció encomanada entre el funcionariat de les diferents administracions públiques**.

Els llocs de treball es classifiquen i **proveeixen** d'acord amb les normes de la **Llei de funció pública valenciana**.

Quant al seu **règim de comptabilitat**, l'Agència està subjecta als principis de la comptabilitat pública i al sistema d'autorització, disposició, obligació i pagament per a assegurar el control pressupostari (article 30.6 de la Llei 11/2016).

Respecte de la **contractació de l'Agència**, aquesta s'ajusta als preceptes de la legislació sobre contractes del sector públic (disposició addicional única de la Llei 11/2016), com qualsevol administració pública.

I en relació amb el seu **règim jurídic**, l'Agència es regeix, en allò que no disposa la seua Llei i la seua normativa de desplegament, per la normativa vigent de procediment administratiu comú, també en allò que fa referència als procediments sancionadors i disciplinaris (article 2 de la Llei 11/2016).

D'altra banda, igualment cal fer l'esment a altres preceptes de la **Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Instrumental i de Subvencions**, que permetrien concloure que l'Agència no gaudeix de la naturalesa jurídica d'entitat de dret públic. Es tracta dels articles 2 i 3 de la Llei 1/2015, que literalment diuen:

Article 2. Sector públic de la Generalitat



1. Als efectes d'esta llei formen part del sector públic de la Generalitat:

- a) L'Administració de la Generalitat.
- b) El sector públic instrumental de la Generalitat.
- c) Les Institucions de la Generalitat, esmentades en l'article 20.3 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat, amb independència que tinguen o no atribuïda personalitat jurídica, i sense perjudici de les especialitats que s'establisquen en les seues normes de creació, organització i funcionament. No obstant això, el seu règim de comptabilitat i de control quedarà sotmés en tot cas a allò que s'ha establert en estes normes, sense que els siga aplicable en estes matèries el que estableix esta llei.

2. Esta llei no serà aplicable a les Corts, que gaudeixen d'autonomia pressupostària d'acord amb el que estableix l'article 21 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat. No obstant això es mantindrà la coordinació necessària per a l'elaboració del Projecte de Llei de Pressupostos de la Generalitat.

3. Integren el sector públic instrumental de la Generalitat, d'acord amb el que es preveu en el títol IX d'aquesta llei, els ens que es relacionen a continuació, sempre que es troben sota la dependència o vinculació de l'Administració de la Generalitat o d'altres ens del seu sector públic:

- a) Els organismes públics de la Generalitat, que es classifiquen en:
 - 1r Els organismes autònoms de la Generalitat,
 - 2n Les entitats públiques empresarials de la Generalitat, i
 - 3r Altres entitats de dret públic diferents de les anteriors,
- b) Les societats mercantils de la Generalitat,
- c) Les fundacions de sector públic de la Generalitat, i
- d) Els consorcis adscrits a la Generalitat sempre que els seus actes estiguen subjectes directa o indirectament al poder de decisió d'esta administració.

(...)

Article 3. De l'estructura del sector públic de la Generalitat

El sector públic de la Generalitat, als efectes d'esta llei, s'ordena en:

1. Sector públic administratiu, integrat per:

- a) L'Administració de la Generalitat i els organismes autònoms de la Generalitat.
- b) Las Institucions a què es refereix l'apartat 1.c de l'article anterior.
- c) Els consorcis a què es refereix l'article 2.3.d d'aquesta llei i les entitats de dret públic incloses en l'article 2.3.a.3r d'aquesta llei, que complisquen alguna de les dues característiques següents:
 - Que la seua activitat principal no consistisca en la producció en règim de mercat de béns i servicis destinats al consum individual o col·lectiu, o que efectuen operacions de redistribució de renda i de la riquesa nacional, en tot cas sense ànim de lucre.
 - Que no es financen majoritàriament amb ingressos comercials, entenent-se com a tals a l'efecte d'aquesta llei, els ingressos, qualsevol que siga la seua naturalesa obtinguts com a contrapartida de les entregues de béns o prestacions de servicis.

2. Sector públic empresarial i fundacional, integrat per:

- a) Les entitats públiques empresarials de la Generalitat.

- b) Les societats mercantils de la Generalitat.*
- c) Les fundacions del sector públic de la Generalitat.*
- d) Els consorcis i altres entitats de dret públic a què es refereix la lletra c de l'apartat u anterior sempre que no estiguen incloses en el sector públic administratiu.*

Vist el contingut d'aquests dos preceptes, l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana **no es troba referida en l'article 2.1.a), ni en l'article 2.3, ni en l'article 3, sinó que, per coherència** amb la seua adscripció a l'òrgan de poder legislatiu, la seua independència de l'administració de la Generalitat i les seues funcions i finalitats legalment encomanades, **hauria d'enquadrar-se en l'article 2.1.c), encara que no** se l'esmente, òbviament, en l'actual redacció, ni en la Llei 1/2015, d'Hisenda (anterior a la Llei 11/2016), ni en l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

SEGONA.- Adscripció, dependència o vinculació a Les Corts.

A més de l'adscripció **de l'Agència a Les Corts**, consagrada en l'**article 1.1 de la Llei 11/2016**, de la seua creació, cal portar a col·lació en aquest punt el que prescriu l'article 30, apartats 1 i 2, de la Llei 11/2016, en relació amb el pressupost i la comptabilitat de l'Agència.

Article 30. Pressupost i comptabilitat.

- 1. La dotació econòmica necessària per al funcionament de l'agència constituirà una partida independent en els pressuposts generals de les Corts Valencianes.*
- 2. La direcció de l'agència elaborarà i aprovarà el projecte de pressupost de funcionament a què es refereix l'apartat anterior i el remetrà a la Mesa de les Corts als efectes oportuns, perquè siga integrat amb la deguda independència en el projecte de pressuposts de la Generalitat, d'acord amb la normativa reguladora en matèria pressupostària.*

En aquest sentit, els primers pressuposts de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció, com assenyalen els Acords del Consell de 14 de juliol i 21 de juliol de 2017, del Consell (DOGV núm. 8090, de 24.07.2017 i DOGV núm. 8093, de 27.07.2017), autoritzen la inclusió d'un **nou programa pressupostari, codificat 111.00, Prevenció i Lluita contra el Frau, adscrit a Les Corts, dins de la Secció 01, Corts Valencianes, 03. Agència Antifrau CV**; el que ha vingut a consolidar-se amb l'aprovació de la Llei 22/2017, de 29 de desembre, de pressuposts de la Generalitat per a l'exercici 2018.

De facto, vist el pressupost de la Generalitat per a l'exercici 2018, disponible en la pàgina web <http://www.gva.es>, en el Tom II, s'inclou la **Secció 01, Les Corts Valencianes**, presentant el següent desglossament:

01.- LES CORTS VALENCIANES

01.- Les Corts Valencianes

00.- *Les Corts Valencianes*

111.10.- *Activitat Legislativa*

FP1 FP2 FP6 FP7 FP8

02.- *Síndic de Greuges*

00.- *Síndic de Greuges*

111.50.- *Defensa dels Drets Fonamentals dels Ciutadans*

FP1 FP2 FP6 FP7 FP8

03.- Agència Antifrau CV

00.- *Agència Antifrau CV*

111.00.- *Agència Antifrau CV*

FP1 FP4 FP7

Així mateix, dins d'aquest Tom II dels pressuposts es troben altres seccions, correlativament numerades (02, 03, 04, 05, etc.), que es corresponen amb les altres institucions de la Generalitat (Sindicatura de Comptes, Consell Valencià de Cultura, Consell Jurídic Consultiu, Comité Econòmic i Social), Presidència, les diferents Conselleries i Despeses Diverses.

I, no obstant això, és en el Tom III dels pressupostos on es recull el *Sector Públic Instrumental de la Generalitat*, amb quatre epígrafs diferents: Organismes Autònoms (IVA), SERVEF, IVIA, Institut Cartogràfic, etc.), les entitats de dret públic i societats mercantils (Agència Valenciana de Turisme, IVAM, Culturarts, IVACE, IVF, IVAS, RTVV, VAERSA, FGV, etc.), les fundacions de la Generalitat i els consorcis.

D'altra banda, cal destacar així mateix que, a diferència de les entitats del sector públic, a què es refereix el Títol IX de la Llei 1/2015, d'Hisenda de la Generalitat, en les quals els seus directors o gerents són nomenats o contractats pel Consell o per les persones titulars de les Conselleries, la persona titular de l'Agència és **triada per les Corts**.

En efecte, el **director o directora de l'Agència**, de conformitat amb el que s'estableix en l'article 26 de la Llei 11/2016, és triat pel ple de Les Corts, per majoria de tres cinquens, a proposta d'organitzacions socials que treballen contra el frau i la corrupció en la Comunitat Valenciana i pels grups parlamentaris. Les persones candidates compareixen davant la comissió parlamentària corresponent en el marc d'una convocatòria pública amb aquest efecte per a ser avaluades en relació amb les condicions requerides per al càrrec, l'acord aconseguit en aquesta comissió es trasllada al ple, per a ser posteriorment nomenat per la persona que exercisca la presidència de Les Corts.

Amb un mandat de set anys, no renovable, la persona titular de l'Agència es tria entre els ciutadans i ciutadanes majors d'edat que gaudisquen del ple ús dels seus drets civils i polítics i que complisquen les condicions d'idoneïtat, probitat i professionalitat necessàries per a exercir el càrrec. Ha d'estar en possessió de títol universitari superior que resulte idoni per a les funcions atribuïdes, comptar amb més de deu anys d'activitat laboral o professional relacionada amb l'àmbit funcional de l'Agència, i tindre veïnatge administratiu en la Comunitat Valenciana. Ha d'actuar sempre amb submissió plena a la llei i al dret i té la condició d'autoritat pública, exerceix el seu mandat amb

plena independència, inamovilitat i objectivitat en el desenvolupament de les seues funcions i en l'àmbit de les competències pròpies de l'Agència.

D'esta manera, l'**estatut personal** de la direcció de l'Agència, sens dubte, **s'assimila**, no al de les direccions o gerències de les entitats de dret públic, sinó al dels **membres de les institucions de la Generalitat**, siga per la seua manera d'elecció, siga per les seues prerrogatives (Síndic de Greuges, Sindicatura de Comptes, Consell Jurídic Consultiu, etc.), a més de la seua adscripció o vinculació a Les Corts.

Confirmant aquesta perspectiva, igual que la Sindicatura de Comptes o el Síndic de Greuges, l'Agència es relaciona amb les Corts mitjançant la **comissió parlamentària** que s'establisca, a la qual **correspon el control de la seua actuació** i la comprovació dels requisits exigits al candidat o candidata a director o directora abans de l'elecció pel ple de Les Corts.

Igualment, l'Agència, sempre que siga requerida, **coopera amb les comissions parlamentàries d'investigació** en l'elaboració de dictàmens sobre assumptes del seu àmbit d'actuació, i la persona titular de la direcció acudeix a les comissions parlamentàries a les quals és convocat per a informar de l'estat de les seues actuacions, i pot també sol·licitar, quan ho crega convenient, la seua compareixença (article 5.4 Llei 11/2016).

A més, d'acord amb el que es disposa en l'article 22 de la Llei 11/2016, **anualment, dins dels tres primers mesos**, l'Agència dóna compte de l'activitat realitzada mitjançant l'elaboració **d'una memòria** que inclou les actuacions desenvolupades durant l'any anterior en l'àmbit de les seues funcions, en la qual consten el número i naturalesa de les denúncies presentades i les que han sigut objecte d'investigació i els seues resultats, amb especificació dels suggeriments o recomanacions formulades a l'administració i del nombre de procediments oberts, tant de caràcter administratiu com de caràcter judicial, contra funcionaris i càrrecs públics.

Aquesta **memòria anual es trasllada a les Corts** amb la compareixença prèvia del director o directora davant la comissió corresponent.

Igualment, quan concórreguen circumstàncies especials, l'Agència, d'ofici o a petició de les Corts o del Consell de la Generalitat, pot elaborar i presentar **davant la comissió parlamentària** corresponent de les Corts Valencianes o si escau, davant la seua **Diputació Permanent, informes especials o extraordinaris**, havent de ser publicats en *el Butlletí Oficial de les Corts*, tant la memòria anual com aquests informes (article 23 Llei 11/2016).

També, l'Agència, a petició de les comissions parlamentàries, pot elaborar **recomanacions i dictàmens no vinculants** sobre assumptes relacionats amb el frau i la corrupció (article 24 Llei 11/2016).

D'altra banda, constitueix d'igual manera una manifestació del principi d'independència en l'exercici de les seues funcions i adscripció de l'Agència a les Corts, la consagració del **deure de col·laboració** que efectua l'article 7 en relació amb l'article 18, tots dos de la Llei 11/2016.

Prescriu l'article 7 de la Llei 11/2016 el següent:

1. Les entitats públiques i les persones físiques o jurídiques privades incloses en l'àmbit d'actuació de l'Agència **hauran d'auxiliar-la amb celeritat i diligència en l'exercici de les funcions que li corresponen**, i li comunicaran, de forma immediata, qualsevol informació de què disposen relativa a fets el coneixement dels quals siga o puga ser competència d'aquella.

2. El personal al servei de les entitats públiques, els càrrecs públics i els particulars inclosos en l'àmbit d'actuació de l'Agència que impedisquen o dificulten l'exercici de les seues funcions o que es neguen a facilitar-li els informes, documents o expedients que els hagen sigut requerits, **incorreran en les responsabilitats que la legislació vigent estableix**.

3. La Agència deixarà constància expressa de l'incompliment injustificat o de la contravenció de l'haver de col·laboració i el comunicarà a la persona, l'autoritat o l'òrgan afectat, perquè puga al·legar el que considere convenient. Així mateix, es podrà fer constar **aquesta circumstància en la memòria anual de l'Agència o en l'informe extraordinari que s'eleva a la comissió parlamentària** corresponent, si escau."

I entre les possibles infraccions, a sancionar per l'Agència, d'acord amb el que s'estableix en l'article 18 de la Llei 11/2016, es troben, com a **falta molt greu**, "no comunicar els fets que siguen susceptibles de ser considerats constitutius de conductes fraudulentos o de corrupció o contràries a l'interés general, quan no hi haja investigació judicial oberta davant el jutge o el fiscal". Com a **faltes greus**, es recull: "el incompliment de les obligacions de col·laboració activa previstes o de subministrament d'informació quan s'haja desatés el requeriment exprés de l'Agència després d'un primer retard"; "negar-se injustificadament a l'enviament d'informació que retarde la investigació"; "retardar injustificadament l'enviament de la informació causant un perjudici al procés d'investigació"; "dificultar l'accés als expedients o documentació administrativa necessària per a la investigació"; "i no assistir injustificadament a la compareixença que reba de l'Agència". I com a **faltes lleus**, "la remissió incompleta d'informació a gratient" i "la falta de diligència en la custòdia dels documents objecte d'investigació".

TERCERA.- Sobre la denominació "institució".

A diferència de les entitats de dret públic, que es troben definides en l'esmentada Llei 1/2015, de la Generalitat, **sense que hi haja un concepte jurídic del terme "institució", des del punt de vista sociològic**, s'ha arribat a afirmar que la vaguetat del seu concepte ha permés que aquest terme haja sigut emprat, no sols per a designar a **entitats abstractes i intangibles** com la religió, l'Estat, les classes socials, el mercat, els sistemes jurídics i l'ordre internacional, sinó també a **estructures tangibles** com ara els governs i les organitzacions socials, polítiques i econòmiques, tant nacionals com supranacionals.

No obstant això, hi ha un relatiu acord a considerar a les institucions com a marcs normatius, entesos aquests en un sentit molt lax; s'afirma que poden contindre rutines, regles, normes, procediments, costums, convencionalsmes, rols i rituals, entre altres termes semblants, però sense definir cap d'ells.

La complexa naturalesa del que la Sociologia desitja englobar dins del concepte d'*institució* apareix patent quan s'examinen les seues diversos usos, tractant de descobrir els elements comuns que apareixen en totes les definicions: normes culturals, parts o estructura interrelacionades, estabilitat i persistència, i funcions amb ampli abast, com el compliment d'un objectiu, la satisfacció de necessitats, el complement de normes i controls socials o la imposició de límits sobre el comportament i sancions.

En termes d'estructura social, una institució és considerada com un feix de normes socials interrelacionades que s'associen amb un nucli de valors altament prioritaris i amb una o més necessitats humanes bàsiques que gaudeixen d'un fort suport dins del marc social.

Les organitzacions i les institucions polítiques s'associen a sistemes de regles i estructures de significat, institucionals i normatives, que es conceben com a col·leccions de procediments operatius estàndars que defineixen i defensen valors, normes, interessos, identitats i creences. Assenyalen, aquests autors, com a exemples d'institucions polítiques, els parlaments, els ministeris, les corts i les agències administratives¹.

Les institucions són estructures i activitats cognitives, normatives i regulatives que proporcionen estabilitat i sentit a la conducta social i operen en múltiples nivells de jurisdicció².

D'altra banda, d'una manera molt més simple, entre les accepcions del concepte *Institució*, contingudes en el diccionari de la Real Acadèmia de la Llengua, es troba la de "*organisme que exerceix una funció d'interés públic*".

Fetes aquestes aproximacions al concepte d'Institució, del qual es desprén, com a nota essencial i comuna a totes elles, la **resposta a una demanda social**, i aprofundint en el terme *Institució* en l'àmbit de l'ordenament jurídic positiu autonòmic, caldria fer alguna **referència històrica a la creació i regulació de les institucions de la Generalitat, inicialment estatutàries o no**.

L'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, aprovat per **Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol**, assenyalava en el seu article 9 que *el conjunt de les institucions d'autogovern de la Comunitat constitueix la Generalitat Valenciana. Formen part de la Generalitat: les Corts Valencianes o Corts, el President, el Govern Valencià o Consell i les altres institucions que determine el present Estatut*.

L'article 24 de l'Estatut, en la seua redacció original, prescrivia que *d'acord amb la institució prevista en l'article 54 de la Constitució i de la coordinació amb aquesta, un **Sindic de Greuges**, nomenat per les Corts Valencianes com a alt comissionat d'aquestes, vetlarà pels drets reconeguts en el títol I de la Constitució espanyola en l'àmbit competencial i territorial de la Comunitat Autònoma Valenciana. La Llei fixarà el seu Estatut, facultats i durada del seu mandat*.

1. March, J y Olsen, J. (1997). El redescubrimiento de las instituciones : La base organizativa de la política. México: Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración Pública Universidad Autónoma de Sinaloa : Fondo de Cultura Económica.

2 . Scott, W (1995), Institutions and Organizations. Thousand Oaks, California : Sage. (p.33)

L'article 25, així mateix, en la seua redacció de 1982, destacava que *una Llei de les Corts Valencianes establirà les funcions, composició i organització del **Consell de Cultura**. Els seus membres seran triats per majoria de dos terços de les Corts Valencianes.*

L'article 59, fora del Títol II (la Generalitat Valenciana) i dins del Títol V (Economia i Hisenda), prescrivia que *el control econòmic i pressupostari de l'activitat financera de la Generalitat Valenciana correspon a la **Sindicatura de Comptes**, sense perjudici del que s'estableix en la legislació de l'Estat. Una Llei de les Corts Valencianes fixarà la seua composició i funcions, així com l'Estatut dels seus membres.*

I a continuació l'article 60 disposava que *per Llei de les Corts Valencianes es podrà crear un **Consell econòmic-social**. En aquesta Llei es regularà la seua composició, funcions i Estatut dels seus membres.*

Any després, mitjançant lleis de la Generalitat Valenciana, aprovades en Les Corts, es creen noves institucions de la Generalitat, no recollides en la redacció inicial de l'Estatut d'Autonomia. Es tracta del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana (1994) i de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua (1998).

I és mitjançant la reforma operada per Llei orgànica 1/2006, de 10 d'abril, de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, quan, en l'article 20 de l'Estatut, s'eleva a la categoria d'institucions estatutàries, no sols les esmentades inicialment en 1982, sinó a més les creades mitjançant Llei posterior a aquell any (Consell Jurídic Consultiu i Acadèmia Valenciana de la Llengua).

D'aquesta manera l'Estatut, **després de la reforma de 2006**, dins del seu Títol III, sota la rúbrica, De la Generalitat, s'ocupa, en el seu Capítol VI, *De les altres Institucions de la Generalitat*, en dues seccions:

Secció primera. *De les institucions comissionades per Les Corts*

Article 38. *El Síndic de Greuges.*

Article 39. *La Sindicatura de Comptes.*

Secció segona. *De les institucions consultives i normatives de la Generalitat*

Article 40. *El Consell Valencià de Cultura.*

Article 41. *L'Acadèmia Valenciana de la Llengua.*

Article 42. *El Comité Econòmic i Social.*

Article 43. *El Consell Jurídic Consultiu.*

D'altra banda, no pot deixar d'obviar-se que l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció, de conformitat amb el que es disposa en **el Preàmbul de la Llei 11/2016**, es crea a l'empara de l'article **49.1.1 de l'Estatut d'Autonomia**, que atorga competència exclusiva a la Generalitat en **l'organització de les seues institucions d'autogovern**.

Per tot el que s'ha exposat, vistos aquests antecedents i la normativa esmentada, especialment el que es disposa, respecte del sector públic instrumental de la Generalitat, en la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, Sector Públic Instrumental i Subvencions, en relació amb el que s'estableix en la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de creació d'aquesta Agència, així com les aproximacions al concepte sociològic d'Institució, es proposa substituir

l'expressió "entitat de dret públic", en l'article 1.1, primer paràgraf, de la Llei 11/2016, per la d'"*institució*", més concorde als seus orígens i a la seua naturalesa jurídica, i per al millor compliment de les seues finalitats i funcions.

III.- ADDICIÓ D'UN NOU APARTAT III EN L'ARTICLE 14

Sense modificar l'actual contingut de l'article 14, se adiciona un nou apartat III, al final de l'article 14, en els termes següents:

REDACCIÓ PROPOSADA

"III. La falta de resolució expressa en els procediments relacionats amb la protecció a la persona denunciant a què es refereix el present article tindrà efectes desestimatoris".

JUSTIFICACIÓ

ÚNICA.- Regulació dels efectes del silenci administratiu.

La concessió dels drets derivats de l'estatut de protecció a la persona denunciant, a l'empara del que es disposa en l'article 14 de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de creació de l'Agència, es realitza **després de la presentació de sol·licitud per persona interessada** i instrucció de l'oportú procediment, i finalitza mitjançant resolució de la persona titular de l'Agència que estima, desestima o inadmet aquesta sol·licitud, en els termes previstos en **la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques**; norma a la qual remet l'article 2 d'aquesta Llei 11/2016.

Del silenci administratiu en procediments iniciats a sol·licitud de l'interessat tracta l'article 24 de l'esmentada Llei 39/2015, que recull en aquest punt un sistema similar al contingut en l'anterior llei de procediment administratiu. Així, preveu aquest article 24, en el seu apartat 1, que **el venciment del termini màxim, sense haver notificat resolució expressa, legitima la persona interessada per a entendre-la estimada per silenci administratiu, excepte en els supòsits en els quals una norma amb rang de llei o una norma de Dret de la Unió Europea o de Dret internacional aplicable a Espanya establisquen el contrari**.

Continua assenyalant l'article 24, en els seus apartats 2 i 3, que la desestimació per silenci administratiu té **els sols efectes de permetre als interessats la interposició del recurs administratiu o contenciós-administratiu** que resulte procedent, subjectant-se l'obligació de dictar resolució expressa, en tot cas, al règim següent:

a) En els casos d'estimació per silenci administratiu, la resolució expressa posterior a la producció de l'actes sols podrà dictar-se si és confirmatòria d'aquest.

b) **En els casos de desestimació per silenci administratiu, la resolució expressa posterior al venciment del termini s'adoptarà per l'administració sense cap vinculació al sentit del silenci.**

Afig l'article 21 de la Llei 39/2015 que el **termini màxim** en el qual ha de notificar-se la **resolució expressa serà el fixat per la norma reguladora del corresponent procediment**, no podrà excedir de sis mesos llevat que una norma amb rang de Llei establisca un de major o així vinga previst en el Dret de la Unió Europea. Quan les normes reguladores dels procediments no fixen el termini màxim, aquets serà de tres mesos, que es comptaran des de la data en què la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'Agència.

D'altra banda, en la **proposta de projecte de Reglament de règim interior i funcionament de l'Agència** s'ha establert un **termini de tres mesos** per a resoldre els procediments relacionats amb la protecció de les persones denunciants (article 44.2 de la proposta).

Conformement al que es preveu en l'article 41, apartat 2, de la proposta de projecte de Reglament, *"la denúncia presentada haurà de tindre motius fonamentats d'il·legalitat i sospites raonables de versemblança de la informació sobre el frau o corrupció que es comuniqui, la qual cosa suposa, per part del denunciant, l'existència d'una creença, justificada o racional, que la informació revelada és certa i es refereix a una conducta o fet evidentment contrari a l'interés públic i general. Al mateix temps, la denúncia ha de respondre a l'exercici legítim d'un deure ciutadà, lleial amb la societat i en defensa del ben comú".* Afig l'apartat 5 d'aquesta proposta que *"no tindrà la condició de persona denunciant, a l'efecte del dret a la protecció a què es refereix aquest títol, qui presente una denúncia infundada o injustificada, o mogut per conflictes personals o laborals, greuges, venjances, i interessos o finalitats espuris, o amb propòsit d'induir a engany o confusió, fent un ús abusiu de les denúncies o amb origen o fonament en motivacions distintes del fi de salvaguardar l'interés general."*

I preveu l'article 44 de l'esmentada proposta de projecte de Reglament, en el seu apartat 1, que *"la protecció es concedirà mitjançant resolució del director o directora de l'Agència, **després de la sol·licitud fonamentada de la persona denunciant i la comprovació dels fets i circumstàncies que es consideren rellevants per a l'atorgament de l'estatut de la persona denunciant** d'acord amb el que es disposa en la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, i en l'article 41 del present Reglament.*

Així doncs, si bé es proposa un termini breu, de tres mesos, per a resoldre aquests procediments administratius, atesa la **urgència** amb la qual han de resoldre's molts dels casos de protecció de les persones denunciants i alertadores, **no obstant això, en altres ocasions, s'exigeix una anàlisi més profunda dels fets i de la documentació aportada o requerida**, com a elements imprescindibles per a adoptar la decisió d'atorgar o no atorgar l'estatut de protecció o intervenir davant possibles represàlies, la qual cosa pot dilatar el procediment més enllà dels tres mesos, i és necessari, amb vista a salvaguardar el principi de **seguretat jurídica i la proporcionalitat d'interessos i drets** de totes les parts implicades, que els efectes del silenci administratiu, sobre la sol·licitud presentada, siguen negatius; i això, sense perjudici de poder resoldre, transcorregut el termini de tres mesos, de forma estimatòria o desestimatòria.



D'aquesta manera, exposada l'anterior regulació administrativa general i la proposta de regulació particular dels procediments en relació amb l'atorgament de l'estatut de protecció de les persones denunciants i alertadores, cal recollir, en una norma amb rang de llei, com esdevé en molts procediments administratius, els efectes negatius derivats del silenci administratiu.

A aquest efecte es recorda que són nombroses les lleis de mesures o acompanyament dels pressupostos anuals, d'àmbit estatal o autonòmic, les que han vingut a establir els efectes del silenci en procediments administratius.

IV.- ADDICIÓ D'UN INCÍ EN L'ARTICLE 29, EN EL SEU APARTAT 2, PARÀGRAF 1r

REDACCIÓ ACTUAL

Article 29. Del nomenament, principis, incompatibilitats i cessament.

(...)

2. El personal al servei de l'Agència serà proveït d'acord amb els principis d'igualtat, publicitat, mèrit i capacitat adequats a la funció encomanada de el funcionariat de les diferents administracions públiques. Els llocs de treball es classificaran i proveiran d'acord amb les normes de la Llei de funció pública valenciana.

(...).

REDACCIÓ PROPOSADA

Article 29. Del nomenament, principis, incompatibilitats i cessament.

(...)

2. El personal al servei de l'Agència serà proveït d'acord amb els principis d'igualtat, publicitat, mèrit i capacitat adequats a la funció encomanada de el funcionariat de les diferents administracions públiques; **i està subjecte a la normativa reguladora del personal de les Corts, sense perjudici del que puga establir-se específicament en el Reglament de règim interior i funcionament de l'Agència.**

Els llocs de treball es classificaran i proveiran d'acord amb les normes de la Llei de funció pública valenciana.

(...).

JUSTIFICACIÓ

PRIMERA.- Antecedents

La Llei 16/2018, de 28 de novembre, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció pren com a antecedent més proper, transcrivint bastants dels seus preceptes, la **Llei 14/2008, de 5**

de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, que crea aquesta.

Assenyala aquesta última Llei que el personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya està subjecte als Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya sense perjudici de les normes especials que calga aplicar-li; conseqüència també de l'adscripció de l'Oficina Antifrau al parlament català.

D'altra banda, pel que fa a les institucions de la Generalitat, adscrites o dependents de les Corts, és a dir, la Sindicatura de Comptes i el Síndic de Greuges, convé destacar el següent:

La **Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes**, i el seu Reglament de règim interior, remetent a l'aplicació de la normativa de personal de les Corts per a la integració del seu règim jurídic.

Así, l'article 33 d'aquesta Llei 6/1985 declara que el personal al servei de la Sindicatura es regirà per les disposicions contingudes en la present llei, així com per les que dicten les Corts en relació al règim jurídic del seu personal, i s'agruparà per grups de places, tenint en compte les funcions a complir i la titulació necessària per a ocupar-les. Afig que el Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes, així com les normes que aprova el Consell, de la Sindicatura desenvoluparan i adaptaran aquets règim a les característiques pròpies de la Sindicatura de Comptes.

En la mateixa línia, el Reglament de Règim Interior de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana de 23 de maig de 2018, del Consell de la Sindicatura, preveu, en el seu article 72.1, que el personal s'ajustarà al que es preveu en l'Estatut del Personal de les Corts.

Finalment, la **Llei 11/1988, de 26 de desembre, del Síndic de Greuges**, destaca que el personal que es trobe al servei del Síndic de Greuges, mentre romanga en aquest, es considerarà com a personal al servei de les Corts, la qual cosa reitera en el seu desplegament la Resolució 126/III de la Comissió de Peticions sobre Reglament d'organització i funcionament del Síndic de Greuges.

SEGONA.- Buit legal i vinculació a les Corts

Llevat de les previsions contingudes expressament en **l'article 29 de la Llei 11/2016 i la remissió a la Llei de la funció pública valenciana quant a la classificació i provisió dels llocs de treball** de l'Agència, la Llei 11/2016 no efectua remissió alguna a les necessàries normes que han de regir al seu personal funcionari de carrera procedent de les administracions públiques.

Atesa l'adscripció i vinculació de l'Agència a les Corts, que ja ha quedat exposada en aquesta proposta, es considera adequat i procedent que **aquesta llacuna es cobreixca a través de la remissió a la normativa reguladora del personal de les Corts, sense perjudici del que puga establir-se específicament en el Reglament de règim interior i funcionament de l'Agència** en virtut de les possibles característiques particulars del treball a realitzar en l'Agència, les seues funcions i finalitats.



En conseqüència, aquesta regulació tractarà d'homologar, en la mesura que siga possible, les condicions de treball del personal de l'Agència amb el personal de les Corts i d'altres institucions de la Generalitat, amb vista a l'aplicació del principi d'igualtat de tracte, el respecte als drets adquirits en la seua administració d'origen i l'exigència paral·lela, com a contraprestació, del compliment dels seus deures i funcions en l'Agència amb màxima eficàcia i eficiència, com a òrgan extern a les administracions públiques que es troben dins del seu àmbit d'actuació i al servei de la consecució dels seus objectius, sota la garanties de confidencialitat, el deure de secret i la condició d'agents de l'autoritat en l'exercici de les competències inspectores.

Cal recordar que de conformitat amb el que es disposa en l'article 29.1 de la Llei 11/2016, *els llocs de treball de l'Agència seran exercits per funcionaris i funcionàries de carrera de les administracions públiques*, per la qual cosa no sembla lògic ni raonable que el personal funcionari de carrera de l'Agència, procedent d'altres administracions públiques, organismes o institucions, puga veure disminuïts els seus drets i deures com a conseqüència de la seua incorporació a l'Agència, no obstant això, li és exigit, per raó de les funcions a desenvolupar, un determinat grau d'especialització, professionalitat i experiència en relació amb el funcionament, control i organització de les administracions públiques i de les seues entitats dependents de caràcter públic o privat que manegen fons públics.

V.- MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 30, EN ELS SEUS APARTATS 5 I 6.

REDACCIÓ ACTUAL

Article 30. Pressupost i comptabilitat.

(...)

5. El pressupost de l'Agència es regeix per la normativa reguladora de les entitats del sector públic de la Generalitat Valenciana.

6. La comptabilitat de l'Agència està subjecta als principis de la comptabilitat pública i al sistema d'autorització, disposició, obligació i pagament per a assegurar el control pressupostari.

L'Agència està subjecta a la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, d'acord amb els criteris establits en la Llei 1/2015, d'hisenda pública, sector públics instrumental i subvencions.

(...)

REDACCIÓ PROPOSADA

Article 30. Pressupost i comptabilitat.

(...)

5. L'estructura del pressupost de l'Agència s'acomodarà als pressupostos de les Corts Valencianes.

6. La comptabilitat de l'Agència està subjecta als principis de la comptabilitat pública i al sistema d'autorització, disposició, obligació i pagament per a assegurar el control pressupostari.

L'Agència està subjecta a la Intervenció de les Corts, en la forma que es determine, i justificarà la

seua gestió, anualment, a la Sindicatura de Comptes.
(...)

JUSTIFICACIÓ

PRIMERA.- Antecedents

Si bé la **Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya** no recull cap precepte en relació amb el control financer de la mateixa Oficina, les **Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya**, aprovades per la Comissió d'Assumptes Institucionals en la seua sessió del dia 25 de novembre de 2009, destaquen de manera literal, en el seu article 57, el següent:

*Els actes de gestió pressupostària de l'Oficina Antifrau queden sotmesos a la **fiscalització** de l'Auditoria de Comptes del **Parlament** mitjançant el sistema de **control financer permanent**, formalitzat en informes de fiscalització de les actuacions, amb periodicitat com a mínim trimestral.*

Pel que fa a les institucions de la Generalitat, adscrites o dependents de les Corts, a saber, la Sindicatura de Comptes i el Síndic de Greuges, es ressenya la vigència del següent règim de control econòmic i pressupostari:

L'article 31 de la **Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes**, en relació amb la seua gestió econòmica, prescriu:

U. La Sindicatura de Comptes ajustarà la seua gestió econòmica a les bases d'execució pressupostàries que approve el Consell -de la Sindicatura- per a cada exercici, que es publicaran en el Butlletí Oficial de les Corts, i a les normes que dicte aquest òrgan en desenvolupament d'aquestes. Així mateix, incorporarà els romanents de pressupostos anteriors als mateixos capítols pressupostaris de l'exercici corrent.

Dos. Les dotacions pressupostàries de la Sindicatura de Comptes es lliuraran per la conselleria competent en matèria d'hisenda per quartes parts trimestralment a nom de la sindicatura.

*Tres. **L'examen dels comptes de la Sindicatura correspon a les Corts, a les quals es remetran abans del 30 de juny següent al tancament de l'exercici acompanyant a la memòria anual.***

Afig el Reglament de Règim Interior de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana de 23 de maig de 2018, del Consell de la Sindicatura, en el seu article 66, el següent:

1. La Sindicatura de Comptes ajustarà el seu règim econòmic i pressupostari al que es disposa en l'article 31 de la seua Llei reguladora.

2. Una vegada aprovat el projecte de pressupost pel Consell, es remetrà a les Corts, abans del 31 d'octubre de l'any anterior, llevat que un altre termini s'establisca legalment, per a la seua aprovació definitiva i inclusió com una secció independent del pressupost de la Generalitat.

3. El règim de comptabilitat i de control quedarà sotmés al que es disposa en aquest Reglament.

4. Es podrà crear un lloc de treball que, sense perjudici de la seua adscripció als equips d'auditoria, acumule les funcions d'intervenció, a l'efecte de que el seu titular es dedique parcialment a aquestes.
5. La comptabilitat de la Sindicatura de Comptes està sotmesa als principis de comptabilitat pública i al sistema d'autorització, disposició, obligació i pagament per a assegurar el control pressupostari.(...)."

D'altra banda, encara que la Llei 11/1988, de 26 de desembre, del Síndic de Greuges, no conté referències sobre aquest tema, la **Resolució 126/III de la Comissió de Peticions sobre Reglament d'organització i funcionament del Síndic de Greuges** tracta d'això en els articles 34 i 35, que literalment diuen:

Article trenta-quatre

1. El pressupost de la Institució del Síndic de Greuges constituirà una partida independent en els Pressupostos de les Corts Valencianes.
2. El Síndic de Greuges remetrà el projecte de pressupostos de la Institució a la Mesa de les Corts Valencianes als efectes oportuns.
3. **El règim de comptabilitat i intervenció que s'aplicarà en la Institució serà el de les Corts Valencianes.**
4. El Director de l'Àrea Econòmica de les Corts Valencianes exercirà la funció assessora i fiscalitzadora, de conformitat amb la normativa aplicable a les Corts Valencianes."

Article trenta-cinc

1. L'estructura del pressupost de la Institució del Síndic de Greuges s'acomodarà als Pressupostos de les Corts Valencianes.
2. S'aplicaran les normes que regeixen en les Corts Valencianes per a la transferència de crèdits entre conceptes pressupostaris.
3. L'autorització de transferències es realitzarà pel Síndic de Greuges, amb l'informe del Director de l'Àrea Econòmica de les Corts Valencianes."

SEGONA.- Intervenció de les Corts i fiscalització anual de la Sindicatura de Comptes

En coherència amb els arguments ja expressats, la Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude de la Comunitat Valenciana no hauria d'estar sotmesa al règim d'intervenció general de la Generalitat Valenciana, per un doble motiu: d'una banda la manca de la naturalesa jurídica pròpia de les entitats de dret públic i del sector públic instrumental de la Generalitat; i d'un altre, perquè la **Intervenció General de la Generalitat**, dependent de la conselleria competent en matèria d'Hisenda, conforme al que s'estableix en l'article 3 de la Llei 11/2016, **està subjecta a l'àmbit d'actuació material de l'Agència**, la qual cosa podria fer fallar la seua imparcialitat i objectivitat en l'exercici de les seues funcions i en l'emissió dels seus informes respecte de l'activitat de l'Agència.

Com s'ha reiterat en un altres apartats d'aquesta proposta, de conformitat amb el que es disposa en l'article 1 de la Llei 11/2016 l'Agència, **adscribita a Les Corts**, actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seues funcions i, per tant, no es predica respecte de la mateixa adscripció, cap dependència, ni vinculació alguna, ni al Consell ni a les Conselleries ni a qualsevol altra administració pública radicada en el territori de la Comunitat Valenciana. Gaudeix, a més, de personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seues



finalitats.

És per això que es proposa que l'exercici del control de la despesa i pressupostari de l'Agència s'exerceixi per la Intervenció de les Corts, en la forma que es determine, sense perjudici que a la Sindicatura de Comptes corresponga la fiscalització anual de les seues activitats, igual que procedeix respecte de l'Administració de la Generalitat, administracions locals, universitats públiques, organismes públics, entitats o institucions de la Generalitat, a què es refereix l'article 2 de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de la Sindicatura de Comptes.

VI.- MODIFICACIÓ DE LA DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA PRIMERA, APARTAT DOS.

REDACCIÓ ACTUAL

Disposició transitòria primera.

(...)

Dos. El director o directora de l'Agència, en el termini de sis mesos des del seu nomenament, elaborarà i presentarà a les **Corts Valencianes i al Consell de la Generalitat** el projecte de Reglament de funcionament i règim interior de l'Agència **per a la seua aprovació posterior.**

REDACCIÓ PROPOSADA

Disposició transitòria primera.

(...)

Dos. El director o directora de l'Agència, en el termini de sis mesos des del seu nomenament, elaborarà i presentarà a la **Comissió parlamentària** a la qual es refereix l'article 5.4 de la present Llei, el projecte de Reglament de funcionament i règim interior de l'Agència **per a la seua aprovació per aquesta.** Aquest Reglament es publicarà en el Butlletí Oficial de les Corts Valencianes i en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

JUSTIFICACIÓ

PRIMERA.- Antecedents.

A fi de justificar aquesta modificació, s'estudia a continuació l'òrgue al qual correspon aprovar els reglaments de funcionament i règim interior de cadascuna de les institucions de la Generalitat, incloses les dependents o vinculades a les Corts (Sindicatura de Comptes i Síndic de Greuges).

- **Sindicatura de Comptes:** D'acord amb el que s'estableix en la disposició addicional, apartat 2, de la Llei 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, les Corts aproven el seu Reglament de Règim Interior. El desenvolupament del qual, es va adoptar per Acord de 19 de setembre de 1986, de la Comissió de Coordinació, Organització i Règim de les Institucions de la Generalitat de les Corts

Valencianes, pel qual s'aprova el Reglament de Règim Interior de la Sindicatura de Comptes.

Abans d'aquesta aprovació, la esmentada Comissió va debatre el projecte de Reglament i les esmenes presentades pels Grups Parlamentaris.

Després de la reforma operada per la Llei 16/2017, de 10 de novembre, de la Generalitat, de modificació de la Llei 6/1985, d'11 de maig de la Sindicatura de Comptes, el Reglament de la Sindicatura de Comptes s'aprova pel propi Consell de la Sindicatura.

- **Síndic de Greuges:** Conformement al previngut en la disposició addicional de la Llei 11/1988, de 26 de desembre, del Síndic de Greuges, correspon a la Comissió de Peticions de les Corts Valencianes l'aprovació, a proposta del Síndic de Greuges, del seu Reglament d'Organització i Funcionament, que es publicarà en el Butlletí Oficial de les Corts Valencianes i en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

- **A diferència de les dues anteriors institucions, comissionades de les Corts Valencianes**, entre les quals, segons el parer d'aquesta instància i segons es manté en aquesta proposta de modificació de la Llei 11/2016, s'hauria de trobar l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude, les institucions consultives i normatives de la Generalitat aproven els seus Reglaments mitjançant Decret del Consell. Això és:

- **Consell Valencià de Cultura:** D'acord amb el que es preveu en l'article 21 i la disposició transitòria quarta de la Llei 12/1985, de 30 d'octubre, de la Generalitat Valenciana, del Consell Valencià de Cultura, en el termini de tres mesos des de la seua constitució, el ple d'aquest Consell ha d'elevat al Consell de la Generalitat, per a la seua definitiva aprovació i publicació consegüent, el seu Reglament d'Organització i Funcionament; el qual s'aprova mitjançant Decret 202/1998, de 15 de desembre, del Govern Valencià.

- **Acadèmia Valenciana de la Llengua:** Conforme al previngut en la disposició transitòria tercera de la Llei 7/1998, de 16 de setembre, de la Generalitat Valenciana, de Creació de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, el ple de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua elaborarà i elevarà al Consell de la Generalitat Valenciana per a la seua aprovació definitiva el projecte de Reglament de la citada Acadèmia; projecte que s'aprova mitjançant Decret 158/2002, de 17 de setembre, del Govern Valencià, que estableix el seu Reglament. No obstant això, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua presenta la particularitat d'adscriure's a la Presidència de la Generalitat (article 2 Llei 7/1998).

- **Comité Económico i Social:** Va establir l'article 20 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de Creació del Comité Económico i Social de la Comunitat Valenciana, que el propi Comité elaboraria el reglament que hauria de regir els seus aspectes d'organització i funcionament, que seria elevat per a la seua aprovació al Govern Valencià, a proposta, segons la disposició final primera d'aquella Llei, dels consellers d'Economia i Hisenda i de Treball i Assumptes Socials; el que es va materialitzar en l'Acord de 29 de juliol de 1994, del Govern Valencià, pel qual s'aprovava el Reglament d'Organització i Funcionament del Comité Económico i Social de la Comunitat Valenciana.

En els mateixos termes s'expressa la disposició transitòria tercera de la vigent Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Económico i Social de la Comunitat Valenciana, i el seu



En els mateixos termes s'expressa la disposició transitòria tercera de la vigent Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, i el seu desenvolupament mitjançant Decret 180/2015, de 16 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

- **Consell Jurídic Consultiu:** La disposició final primera de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de Creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, assenyala que el Govern Valencià, a proposta del Consell Jurídic Consultiu, aprovarà el Reglament d'execució i desenvolupament d'aquesta Llei. D'aquesta manera, el Decret 138/1996, de 16 de juliol, del Govern Valencià, va aprovar el Reglament del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

SEGONA.- Conclusió.

En conseqüència, vist el contingut de la normativa comparada exposada, es fa necessari concloure el següent:

D'un costat, que en cap d'aquests casos el Reglament de desenvolupament de les Lleis que regulen les institucions de la Generalitat s'aprova, al propi temps, per les Corts i pel Consell (òrgans de poder legislatiu i executiu); i, d'un altre, que es considera que mantindre l'aprovació del Reglament de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció pel Consell (poder executiu), podria afectar la necessària independència d'actuació per a l'exercici de les seues funcions amb la qual es configura aquesta Agència, únicament adscrita a les Corts i on l'àmbit de la seua actuació inclou l'administració de la Generalitat i el Consell (article 3 de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat).

És tot el que es proposa, perquè en prenguen coneixement i als efectes que es consideren oportuns.

València, 30 d'octubre de 2018

El director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana


Joan Antoni Llinares Gómez