

PROPOSTA A INCORPORAR EN LA LLEI DE PRESSUPOSTOS DE LA GENERALITAT PER A L'EXERCICI 2020: AFEGIR, EN LA SEUA DISPOSICIÓ ADDICIONAL PRIMERA, L'ESMENT A L'AGÈNCIA DE PREVENCIÓ I LLUITA CONTRA EL FRAU I LA CORRUPCIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA

REDACCIÓ ACTUAL DE LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL PRIMERA DE LA LLEI 28/2018, DE 28 DE DESEMBRE, DE PRESSUPOSTOS DE LA GENERALITAT PER A L'EXERCICI 2019:

"Disposició addicional primera. Dels pressupostos de les Corts, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, el Síndic de Greuges, el Consell Jurídic Consultiu, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua i el Comité Econòmic i Social.

1. Les Corts, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, el Síndic de Greuges, el Consell Jurídic Consultiu, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua i el Comité Econòmic i Social podran incorporar els romanents de pressupostos anteriors als mateixos capítols pressupostaris en què estigueren consignats en 2018.

2. Les dotacions pressupostàries de les seccions de les Corts, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, el Síndic de Greuges, el Consell Jurídic Consultiu, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua i el Comité Econòmic i Social es lliuraran mensualment, per dotzenes parts, a nom d'aquestes i no estaran subjectes a justificació, sense perjudici del que preveu l'apartat tercer de la present disposició addicional.

3. Les Corts, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, el Síndic de Greuges, el Consell Jurídic Consultiu, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua i el Comité Econòmic i Social, amb anterioritat al 30 de març de 2019, hauran de reintegrar a la Generalitat la totalitat dels romanents de tresoreria, excepte aquells que queden vinculats per l'aplicació del que preveu el primer apartat de la present disposició addicional."

REDACCIÓ PROPOSADA DE LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL PRIMERA DE LA PRÒXIMA LLEI DE PRESSUPOSTOS DE LA GENERALITAT PER A L'EXERCICI 2020:

“Disposició adicional primera. Dels pressupostos de les Corts, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, el Síndic de Greuges, el Consell Jurídic Consultiu, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, el Comitè Econòmic i Social i l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana.

1. Les Corts, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, el Síndic de Greuges, el Consell Jurídic Consultiu, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, el Comitè Econòmic i Social i l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana podran incorporar els romanents de pressupostos anteriors als mateixos capítols pressupostaris en què estigueren consignats en 2019.

2. Les dotacions pressupostàries de les seccions de les Corts, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, el Síndic de Greuges, el Consell Jurídic Consultiu, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, el Comitè Econòmic i Social i l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana es lliuraran mensualment, per dotzenes parts, a nom d'aquestes i no estaran subjectes a justificació, sense perjudici del que preveu l'apartat tercer de la present disposició adicional.

3. Les Corts, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, el Síndic de Greuges, el Consell Jurídic Consultiu, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, el Comitè Econòmic i Social i l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, amb anterioritat al 30 de març de 2020, hauran de reintegrar a la Generalitat la totalitat dels romanents de tresoreria, excepte aquells que queden vinculats per l'aplicació del que preveu el primer apartat de la present disposició adicional.”



JUSTIFICACIÓ

Per tercer any consecutiu, l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, l'Agència), sol·licita que s'incorpore l'esment a aquesta, en la disposició addicional primera de la Llei de Pressupostos de la Generalitat (en aquest cas per a l'exercici 2020), juntament amb les Corts i la resta d'institucions que aquesta disposició inclou (la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, el Síndic de Greuges, el Consell Jurídic Consultiu, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, i el Comitè Econòmic i Social).

El fonament d'aquesta sol·licitud porta causa del que es disposa en la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de creació d'aquesta, especialment des de la seua modificació operada mitjançant Llei 27/2018, de 27 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat.

En concret, disposava el Capítol VI de la citada Llei 27/2018, en un únic article, el 107, de manera literal, el següent:

"Es modifica l'article 1.1, s'afeg un nou apartat 3 en l'article 14, s'afeg un incís nou en l'article 29, apartat 2, paràgraf 1, es modifica l'article 30, apartats 5 i 6 i la disposició transitòria primera, apartat dos de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de prevenció i lluita contra el frau i la corrupció de la Comunitat Valenciana, que queda redactat de la manera següent:

«Article 1.

1. L'objecte d'aquesta llei és la creació de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció en la Comunitat Valenciana, que queda **adscrita a les Corts**. Es configura com una **entitat** amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins.»

[...]

Article 14.

[...]

3. La falta de resolució expressa en els procediments relacionats amb la protecció a la persona denunciant a què es refereix aquest article té efectes desestimatoris.

Article 29. Del nomenament, principis, incompatibilitats i cessament.

[...]

2. El personal al servei de l'Agència s'ha de proveir, d'acord amb els principis d'igualtat, publicitat, mèrit i capacitat adequats a la funció encomanada, entre els funcionaris de les diferents administracions públiques; i està subjecte a la normativa reguladora del personal de les Corts, sense perjudici del que puga establir-se específicament en el reglament de règim interior i funcionament de l'Agència.

Els llocs de treball s'han de classificar i proveir d'acord amb les normes de la Llei de funció pública valenciana.



[...]

Article 30. Pressupost i comptabilitat.

[...]

5. El pressupost de l'Agència s'ha d'ajustar als pressupostos de les Corts Valencianes.

6. La comptabilitat de l'Agència està subjecta als principis de comptabilitat pública i al sistema d'autorització, disposició, obligació i pagament per a assegurar el control pressupostari.

L'Agència està subjecta a la Intervenció de les Corts, en la forma que es determine, i ha de justificar la seua gestió, anualment, a la Sindicatura de Comptes.

[...]

Disposició transitòria primera.

[...]

Dos. El director o directora de l'agència, en el termini de sis mesos des del seu nomenament, elaborarà i presentarà a les Corts Valencianes el projecte de reglament de funcionament i règim interior de l'agència per a la seua posterior aprovació per part de l'agència. Aquest reglament es publicarà en el Butlletí Oficial de les Corts i en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.»

En síntesi, amb aquesta modificació **se suprimia la consideració de l'Agència com a entitat de dret públic, i es reforçava la seua adscripció a les Corts (òrgan de poder legislatiu) i la seua independència de l'administració del Consell**, la qual forma part del seu àmbit d'actuació material, eliminant, definitivament, la confusió, que havia vingut suscitant-se, des d'algunes instàncies, sobre la seua naturalesa jurídica, derivada de la terminologia emprada en la redacció inicial de l'article 1.1 de la Llei 11/2016, que es referia a l'Agència com a entitat de dret públic, la qual cosa provocava interpretacions errònies quant al seu enquadrament, legal i pressupostari, que defensaven que el mateix havia de realitzar-se dins del Sector públic instrumental de la Generalitat.



En la mateixa línia, aquesta modificació de la Llei de creació de l'Agència donava nova redacció a l'**apartat 5 de l'article 30**, abans transcrit, **eliminant la seua anterior redacció, que expressava:**

"5. El pressupost de l'Agència es regeix per la normativa reguladora de les entitats del sector públic de la Generalitat Valenciana."

Al mateix temps, la modificació operada mitjançant Llei 27/2018, de mesures, en relació amb la **fiscalització de l'activitat de l'Agència, suprimia** com a òrgan competent a tal fi, la **Intervenció General de la Generalitat**, que constava en la redacció inicial de l'article 30, en el seu apartat 6, i designava per a la realització d'aquesta comesa a la **Intervenció de les Corts**, havent-se emés, durant aquest exercici, l'Acord 3169/IX, de 12 de febrer de 2019, de la Mesa de les Corts Valencianes, pel qual s'aprova el Pla anual de control financer permanent de l'entitat Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana (DOGV núm. 8493, de 25.02.2019).

Així doncs, l'homologació del tractament de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, també pel que fa a la seua regulació pressupostària, a la resta d'institucions de la Generalitat, especialment a les vinculades o adscrites a les Corts (Sindicatura de Comptes i Síndic de Greuges), contribueix a salvaguardar la seua actuació

independent de qualsevol administració pública (inclosa l'administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental); prerrogativa d'independència que consagra l'article 1.2 de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, que haurà de respectar-se, en tot cas, en relació amb l'àmbit d'actuació material de l'Agència (article 3 de la Llei 11/2016) i el compliment de les seues funcions i finalitats (article 4 de la Llei 11/2016).

En definitiva, constatat, a través de la Llei 27/2018 (anterior Llei de mesures), que l'Agència no comparteix l'objecte, la naturalesa ni el règim jurídic aplicable a les entitats de dret públic, que integren el sector públic instrumental de l'administració de la Generalitat, es proposa que **li siga aplicable a l'Agència, per complet, el mateix règim pressupostari que regeix per a les Corts (i per a les seues institucions dependents, Sindicatura de Comptes i Síndic de Greuges)**, tenint en compte que l'actual article 30.5 de la Llei 11/2016 estableix, textualment:

“El pressupost de l'Agència s'acomodarà als pressupostos de les Corts Valencianes”.

Tot això, sense perjudici que, en virtut de tal acomodació, prescrita legalment, l'Agència reintegre, a la Conselleria competent en matèria d'Hisenda, els romanents de tresoreria que procedisquen, en els termes i condicions que les Corts (òrgan d'adscripció), li indique.

Finalment, cal ressaltar que segons diverses comunicacions de grups parlamentaris realitzades a la direcció d'aquesta Agència, a la fi de desembre de l'any passat, la no incorporació d'aquesta proposta, a la Llei de pressupostos de la Generalitat per a 2018, va obeir a una omissió involuntària o oblit, atés que en la Comissió parlamentària corresponent es va decidir aprovar la modificació de la Llei 11/2016, a través de la Llei de mesures o “acompanyament”, i en bona lògica, això suposava també haver introduït aquesta proposta en la corresponent llei anual de pressupostos.

València, 30 d'octubre de 2019

El director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana



Joan Antoni Linares Gómez