



## EPAC\*

20<sup>th</sup> EPAC/EACN Annual Professional Conference and General Assembly

### Vilnius Declaration 2021

1-2 December 2021, Vilnius (Lithuania)

We, the heads and key representatives of the national Police Oversight Bodies (POBs) and Anti-Corruption Authorities (ACAs) of the Member States of the Council of Europe and the European Union,

*Expressing* our gratitude to the Special Investigation Service of the Republic of Lithuania (STT) for generously hosting and efficiently and successfully organising this conference;

*Recalling* international conventions, instruments and mechanisms, in particular the United Nations Convention against Corruption (UNCAC) and relevant Council of Europe conventions, as well as the GRECO monitoring mechanism and the OECD Anti-Bribery Convention;

*Welcoming* the adoption of the Rule of Law Reports in 2020 and 2021 by the European Commission, and *acknowledging* that an effective anti-corruption framework is one of the main pillars of the rule of law principle;

*Expressing* our appreciation of the "EACN" grant in the amount of € 60,000 received by the European Commission in support of our work;

## EPAC\*

20<sup>th</sup> Conferencia anual profesional y Asamblea General EPAC/EACN

### Declaración de Vilnius 2021

1-2 diciembre 2021, Vilnius (Lituania)

Nosotros, los jefes y representantes principales de los Órganos de Supervisión Policial (POBs) y las Autoridades Anticorrupción (ACAs) de los Estados miembros del Consejo de Europa y la Unión Europea,

*Expresando* nuestra gratitud al Servicio Especial de Investigación de la República de Lituania (STT) por acoger generosamente y organizar de manera eficiente y exitosa esta conferencia;

*Recordando* las convenciones, instrumentos y mecanismos internacionales, en particular la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción (CNUCC) y las convenciones correspondientes del Consejo de Europa, así como el mecanismo de control GRECO y la Convención contra el soborno de la OCDE;

*Acogiendo con satisfacción* la adopción de los informes sobre el estado de derecho en 2020 y 2021 por parte de la Comisión Europea, y *reconociendo* que un marco anticorrupción eficaz es uno de los pilares principales del principio del estado de derecho;

*Expresando* nuestro agradecimiento por la subvención "EACN" de 60.000 € recibida por la Comisión Europea en apoyo de nuestro trabajo;

*Welcoming* the establishment of the European Public Prosecutor's Office (EPPO), operational since 1 June 2021, and the Europol Financial and Economic Crime Centre (EFECC);

*Welcoming* the United Nations Special session of the General Assembly against corruption (UNGASS 2021) held from 2 to 4 June 2021 at the United Nations Headquarters in New York and its political declaration "Our common commitment to effectively addressing challenges and implementing measures to prevent and combat corruption and strengthen international cooperation";

*Recalling* the EPAC/EACN Declarations adopted in Stockholm (2019), Rust (2018), Lisbon (2017), Riga (2016), Paris (2015), Sofia (2014), Krakow (2013), Barcelona (2012), Laxenburg (2011), Oradea (2010), Nova Gorica (2009), Manchester (2008), Helsinki (2007), Budapest (2006), Lisbon (2005) and Vienna (2004);

Acknowledging that corruption in all forms is a serious threat to the development, security and stability of states, which has harmful and detrimental consequences and undermines ethical values and the administration of justice, particularly in times of crisis such as the actual COVID-19 pandemic;

*Continuing* to support the development of common standards and best practices for POBs and ACAs, and thus to strengthen the exchange of best practices between POBs and ACAs and promote cross-sector cooperation;

*Encouraging* further POBs and ACAs to actively participate in the networks' activities;

Recommend participating members to actively

*Acogiendo con satisfacción* la creación de la Fiscalía Europea (EPPO), operativa desde el 1 de junio de 2021, y el Centro de Delincuencia Económica y Financiera de Europol (EFECC);

*Acogiendo con satisfacción* la sesión especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas contra la corrupción (UNGASS 2021) celebrada del 2 al 4 de junio de 2021 en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York y su declaración política "Nuestro compromiso común de abordar eficazmente los desafíos y aplicar medidas para prevenir y combatir corrupción y fortalecer la cooperación internacional";

*Recordando* las Declaraciones EPAC / EACN adoptadas en Estocolmo (2019), Rust (2018), Lisboa (2017), Riga (2016), París (2015), Sofía (2014), Cracovia (2013), Barcelona (2012), Laxenburg (2011), Oradea (2010), Nova Gorica (2009), Manchester (2008), Helsinki (2007), Budapest (2006), Lisboa (2005) y Viena (2004);

*Reconociendo* que la corrupción en todas sus formas es una seria amenaza para el desarrollo, la seguridad y la estabilidad de los Estados, que tiene consecuencias dañinas y perjudiciales y socava los valores éticos y la administración de justicia, particularmente en tiempos de crisis como la actual pandemia de COVID-19;

*Continuando apoyando* el desarrollo de estándares comunes y mejores prácticas para POBs y ACAs, y así fortalecer el intercambio de mejores prácticas entre POBs y ACAs y promover la cooperación intersectorial;

*Fomentando* la participación activa de más POBs y ACAs en las actividades de las redes;

Recomendamos a los miembros participantes que

- exchange best practices with other POBs and ACAs in order to develop general guidelines including the following topics: corruption within government agencies, prevention of abuse of office, electoral fraud, promoting anti-corruption compliance in the business sector, providing efficient police oversight to high professional standards, strengthening and guarding the independence and quality of POBs and ACAs;
- guarantee strong standards in the protection of whistleblowers in line with current international legislation;
- develop and implement codes of conduct, integrity management systems and guidelines regarding positions within government agencies, in particular law enforcement agencies, in their respective countries;
- make use of handbooks and guidelines developed by EPAC/EACN working groups, such as the newly developed "Manual on Preventing Corruption and Promoting Integrity" of the "EU Integrity" working group, but also the Handbook for evaluating the effectiveness/efficiency of police oversight bodies;
- strengthen existing and develop new ways of international cooperation and exchange of information and to intensify knowledge transfer by using already existing tools, such as the Europol Secure Information Exchange Network Application (SIENA), the Europol Platform for Experts (EPE), the Europol Financial and Economic Crime Centre (EFECC), the EPAC/EACN Contact Catalogue and the EPAC/EACN Newsletter;
- intercambien las mejores prácticas con otros POBs y ACAs con el fin de desarrollar pautas generales que incluyan los siguientes temas: corrupción dentro de las agencias gubernamentales, prevención del abuso de poder, fraude electoral, promoción del cumplimiento anticorrupción en el sector empresarial, proporcionando una supervisión policial eficiente a los estándares profesionales, fortaleciendo y resguardando la independencia y calidad de los POBs y ACA;
- garanticen estándares sólidos en la protección de denunciantes de conformidad con la legislación internacional vigente;
- desarrollen e implementen códigos de conducta, sistemas de gestión de la integridad y pautas con respecto a los puestos dentro de las agencias gubernamentales, en particular las agencias encargadas de hacer respetar la ley, en sus respectivos países;
- hagan uso de manuales y directrices desarrollados por los grupos de trabajo de EPAC / EACN, como el recientemente desarrollado "Manual para prevenir la corrupción y promover la integridad" del grupo de trabajo "Integridad de la UE", pero también el Manual para evaluar la eficacia / eficiencia de los órganos de control de la policía;
- fortalezcan las formas existentes y desarrollen nuevas formas de cooperación internacional e intercambio de información e intensifiquen la transferencia de conocimientos mediante el uso de herramientas ya existentes, como la aplicación de red de intercambio seguro de información de Europol (SIENA), la plataforma de expertos de Europol (EPE), el Centro de Delitos Financieros y Económicos de Europol (EFECC), el Catálogo de Contactos EPAC / EACN y el Boletín EPAC / EACN;

- vigorously pursue anti-corruption efforts as a key component of comprehensive national security agendas;
- ensure that POBs and ACAs develop high integrity standards in order to strengthen trust in the respective authority and thereby take on a pioneering role in public administration.

Furthermore, call on states to actively

- consider corruption as a significant risk to the prosperity, stability and national security of a country due to its negative impact and disruptive character on the social environment, economic development, trust in public institutions, health and safety of the general population and, particularly, its most vulnerable groups;
- avoid any inappropriate or unreasonable bureaucratic or procedural obstacles in order to prevent any undue influence on the course of the criminal proceedings and thus ensure the independence and credibility of ACAs and POBs;
- work on a strong whistleblowing protection system, accessible to all, highly protective and backed by sufficient resources;
- promote the usage of information and communication technology, such as big data technology, in the fight against corruption in order to allow for the rapid analysis of large tracts of data to identify potential instances of corruption in areas such as public procurement, asset disclosure, tax records, and financial allocations; smarter and more proactive investigative strategies may save resources and reduce costs of traditional ways of detecting, investigating and analysing corruption;

- prosigan enérgicamente los esfuerzos de lucha contra la corrupción como un componente clave de las agendas integrales de seguridad nacional;
- aseguren que los POBs y ACAs desarrollen altos estándares de integridad para fortalecer la confianza en la respectiva autoridad y así asumir un rol pionero en la administración pública.

Además, pedimos a los Estados que

- consideren la corrupción como un riesgo significativo para la prosperidad, la estabilidad y la seguridad nacional de un país debido a su impacto negativo y carácter disruptivo en el entorno social, el desarrollo económico, la confianza en las instituciones públicas, la salud y seguridad de la población en general y, en particular, sus grupos más vulnerables;
- eviten obstáculos burocráticos o procesales inapropiados o irrazonables a fin de evitar cualquier influencia indebida en el curso del proceso penal y así garantizar la independencia y credibilidad de los ACAs y los POBs;
- trabajen en un sólido sistema de protección de denuncias, accesible para todos, altamente protector y respaldado por recursos suficientes;
- promuevan el uso de la tecnología de la información y las comunicaciones, como la tecnología de big data, en la lucha contra la corrupción a fin de permitir el análisis rápido de grandes extensiones de datos para identificar posibles casos de corrupción en áreas tales como contratación pública, divulgación de activos, registros tributarios y financieros. asignaciones; las estrategias de investigación más inteligentes y proactivas pueden ahorrar recursos y reducir los costes de las formas tradicionales de detectar, investigar y analizar la corrupción;

- when implementing EU or international legislation on personal data protection, consider facilitating access to personal data required for the detection, investigation and analysis of corruption by developing handbooks and guidelines for the use of big data analysis methods;
  - encourage greater cooperation between ACAs and POBs and other public as well as private and non-governmental organizations in pursuit of more effective corruption prevention and anti-corruption awareness-raising;
  - promote greater availability and openness of good governance and anti-corruption data to ensure a targeted and effective prevention of corruption;
  - develop and implement mechanisms for tracing, seizing, freezing and confiscating assets of corruption offences, as well as for the effective management of frozen and confiscated assets;
  - strengthen practical cooperation among ACAs, Financial Intelligence Units (FIUs) and financial institutions to detect, investigate and prevent the laundering of assets derived from corruption offences;
  - ensure that POBs and ACAs have sufficient human and financial resources in order to fulfil their mission independently, to prevent corruption, share their expertise with other relevant agencies, and support them in developing corruption risk mitigation measures.
- al implementar la legislación de la UE o internacional sobre protección de datos personales, consideren la posibilidad de facilitar el acceso a los datos personales necesarios para la detección, investigación y análisis de la corrupción mediante el desarrollo de manuales y directrices para el uso de métodos de análisis de big data;
  - fomenten una mayor cooperación entre las ACAs y los POBs y otras organizaciones públicas, privadas y no gubernamentales en la búsqueda de una prevención de la corrupción y una concienciación anticorrupción más eficaces;
  - promuevan una mayor disponibilidad y apertura de la buena gobernanza y los datos anticorrupción para garantizar una prevención específica y eficaz de la corrupción;
  - desarrollen e implementen mecanismos para rastrear, incautar, congelar y decomisar activos de delitos de corrupción, así como para la gestión eficaz de activos congelados y decomisados;
  - fortalezcan la cooperación práctica entre ACAs, Unidades de Inteligencia Financiera (UIF) e instituciones financieras para detectar, investigar y prevenir el blanqueo de activos derivados de delitos de corrupción;
  - aseguren que los POBs y ACAs tengan suficientes recursos humanos y financieros. para cumplir con su misión de manera independiente, prevenir la corrupción, compartir su experiencia con otras agencias relevantes y apoyarse en el desarrollo de medidas de mitigación del riesgo de corrupción.

Furthermore, call on EU institutions and international organizations to

Además, pedimos a las instituciones de la UE y a las organizaciones internacionales que

- promote effective digital governance as well as open data, information and communication technology to ensure not only a rapid response to the COVID-19 crisis, but also a higher level of general transparency and accountability of government institutions;
  - promote the usage of information and communication technology, such as big data technology, in preventing and combating fraud and corruption;
  - facilitate access to personal data required for the detection, investigation, and analysis of corruption, in accordance with applicable data protection regulations, by developing handbooks and guidelines for the use of big data analysis methods;
  - promote and protect the freedom to seek, receive, disseminate and publish information on corruption, and ensure that the public has easy access to such information, in accordance with domestic law and as set out in the political declaration of the UNGASS 2021.
- promuevan una gobernanza digital eficaz, así como datos abiertos, tecnología de la información y las comunicaciones para garantizar no solo una respuesta rápida a la crisis de COVID-19, sino también un mayor nivel de transparencia general y responsabilidad de las instituciones gubernamentales;
  - promuevan el uso de la tecnología de la información y las comunicaciones, como la tecnología de big data, para prevenir y combatir el fraude y la corrupción;
  - faciliten el acceso a los datos personales necesarios para la detección, investigación y análisis de la corrupción, de acuerdo con las regulaciones de protección de datos aplicables, mediante el desarrollo de manuales y directrices para el uso de métodos de análisis de big data;
  - promuevan y protejan la libertad de buscar, recibir, difundir y publicar información sobre corrupción, y asegurar que el público tenga fácil acceso a dicha información, de acuerdo con la legislación nacional y según lo establecido en la declaración política de la UNGASS 2021.

The Declaration will be widely circulated by the members in their respective countries and submitted to relevant EU institutions and bodies, the Council of Europe's GRECO, the OECD WGB, and UNODC.

La Declaración será distribuida ampliamente por los miembros en sus respectivos países y presentada a las instituciones y órganos pertinentes de la UE, el GRECO del Consejo de Europa, el WGB de la OCDE y la UNODC.

**Monique STIRN,**  
Acting President of EPAC/EACN

**Žydrūnas BARTKUS,**  
Director of the Special Investigation Service  
of the Republic of Lithuania

\* La organización supranacional *European Partners Against Corruption* (EPAC) integra más de 60 autoridades anticorrupción y órganos de supervisión policial de los países miembros del Consejo de Europa mientras que *European contact-point network against corruption* (EACN) reúne a cerca de 50 autoridades anticorrupción de los Estados miembros de la Unión Europea. <https://www.epac-eacn.org/members>