

C/ *Navellos, 14. 46003 - València - 962787450 - <https://www.antifraucv.es>
 Q4601431B - DIR3 I00001560

Procediment: G0101-anàlisi i investigació de denúncies Expedient: 2.35/2019- 2020/G01_01/000169 processos selectius Arquitecte Tècnic i Tècnic Auxiliar Informàtic. Fase: Investigació Tràmit: Resolució de conclusió d' actuacions Referència: [REDACTED] Denunciat: Ajuntament d'Albaida	DIRECCIÓ D'ANALISI I INVESTIGACIÓ
--	--

RESOLUCIÓ DE CONCLUSIÓ D'ACTUACIONS

El director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, en l'exercici de les funcions i competències atribuïdes per l'article 11 la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, atés l'informe emés pels funcionaris de la Direcció d'Anàlisi i investigació i sobre la base dels següents:

ANTECEDENTS DE FET

PRIMER. Alerta i contingut.

A través dels canals d'aquesta Agència habilitats a aquest efecte, s'ha presentat alerta relativa a determinades irregularitats comeses en els processos selectius dels llocs d' Arquitecte Tècnic i Auxiliar Informàtic.

En concret, es denuncia, que en el procés selectiu de la plaça d'Arquitecte tècnic va ser adjudicada a la parella del cap de personal i secretari del tribunal de selecció del procés selectiu. I en el procés de l'auxiliar informàtic, va ser seleccionat la parella de l'administrativa del cap de personal.

Es denuncien presumptes tractes de favor i conflictes d'interés pel vincle matrimonial o situació de fet assimilable.

SEGON. Obertura de l'expedient.

La denúncia va donar lloc a l'obertura per part de l'Agència de l'expedient identificat amb el número 2.35/2019 - 2020/G01_01/000169, havent-se justificat recepció d'aquesta per part de l'Agència tal com disposa l'article 35.3 del Reglament de funcionament i règim interior de l'Agència de 27 de juny de 2019 (DOGV núm. 8582, de 2.07.2019).

TERCER. Actuacions realitzades per a la versemblança.

Per a la realització de la present investigació s'ha pres com a punt de partida les manifestacions abocades per la persona alertadora i la documentació facilitada per aquesta, base que ha servit per a determinar la documentació necessària a requerir per a una adequada avaluació dels fets denunciats.

Vistos els fets i la documentació disponible, i a l'efecte de poder realitzar una correcta anàlisi de la versemblança, en virtut del que s'estableix en l'article 7 de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, es va procedir a efectuar a l'Ajuntament d'Albaida, el requeriment de la següent informació i documentació (NRS 2020000203 de 15 de maig de 2020):

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	1/26

C/ *Navellos, 14. 46003 - València - 962787450 - <https://www.antifraucv.es>
Q4601431B - DIR3 I00001560

- Còpia de l'expedient del procés selectiu d'Arquitecte Tècnic al qual es refereix la denúncia.
- Còpia de l'expedient del procés selectiu d'Auxiliar Informàtic al qual es refereix la denúncia.

Davant aquest requeriment, en data 26 de juny de 2020, mitjançant escrit amb registre d'entrada número 2020000409, es va presentar còpia dels expedients sol·licitats.

El 7 de juliol de 2020 (NRS 2020000413) es va requerir a l'Ajuntament d'Albaida una còpia autèntica de la fitxa de la Relació de Llocs de treball relativa als llocs Tècnic Auxiliar Informàtica i Arquitecte Tècnic.

Davant aquest requeriment, en data 14 de juliol de 2020, mitjançant escrit amb registre d'entrada número 2020000481, es va presentar còpia dels documents sol·licitats.

De l'anàlisi de la documentació presentada per l'Ajuntament denunciat, es va observar que no figurava en l'expedient remés, ni les sol·licituds dels interessats, ni els exàmens i proves realitzats. Per això, en data 3 de novembre de 2020 es va emetre nou requeriment (registre d'eixida 2020000837 de la mateixa data), en els següents termes:

- Instàncies presentades pels aspirants, així com els mèrits i la documentació acreditativa exigida en les bases de la convocatòria d'una plaça d'arquitecte/a tècnic/a municipal mitjançant nomenament interí.
- Exàmens realitzats pels aspirants a la plaça d'arquitecte/a tècnic/a municipal
- Instàncies presentades pels aspirants, així com els mèrits i la documentació acreditativa exigida en les bases de la convocatòria d'una plaça de tècnic/a auxiliar d'informàtic mitjançant nomenament interí.
- Exàmens realitzats pels aspirants a la plaça tècnic/a auxiliar d'informàtic.

El 25 de novembre de 2020 (NRE 2020000898) l'Ajuntament d'Albaida presenta:

- Còpia de les instàncies, documentació presentada pels aspirants al lloc de tècnic auxiliar d'informàtica i exàmens realitzats.

El 26 de novembre de 2020 (NRE 2020000906) presenta de nou còpia de les instàncies i documentació presentada pels aspirants al lloc de tècnic auxiliar d'informàtica.

El 27 de novembre de 2020 (NRE 2020000908) presenta:

- Còpia dels mèrits de l'aspirant que va superar les proves selectives corresponents al lloc d'arquitecte/a tècnic.

L'1 de desembre de 2020 (NRE 2020000920) presenta de nou còpia dels mèrits de l'aspirant que va superar les proves selectives corresponents al lloc d'arquitecte/a tècnic.

No es va aportar còpia dels exàmens realitzats en les proves selectives corresponents al lloc d'arquitecte/a tècnic.

QUART. Informe previ.

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	2/26

Vist que l'article 12 de la llei 11/2016, de 28 de novembre, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, modificada per la llei 27/2018, de 27 de desembre, estableix que l'inici de les actuacions per part de l'agència es produirà quan s'haja comprovat l'existència d'indicis raonables de veracitat dels fets o conductes que hagen sigut objecte de la denúncia, després de l'anàlisi efectuada per la direcció d'anàlisi i investigació, es va emetre informe previ de versemblança en data 9 de març de 2021.

Aquesta anàlisi conclou que de la documentació remesa a l'agència s'ha constatat que alguns dels fets denunciats són verídics. Per tant, en aplicació de l'article 11 i 12 de la llei 11/2016, l'agència ha comprovat l'existència d'indicis raonables de veracitat dels fets sobre els quals ha tingut informació, a l'efecte d'acordar l'inici d'actuacions d'investigació.

CINQUÉ. Resolució d'inici.

L'11 de març de 2021, el director de l'Agència va dictar la resolució d'inici d'investigació núm. 158, per a la determinació de l'existència de presumptes irregularitats en relació amb l'expedient identificat amb el número 2.35/2019 - 2020/G01_01/000169, sobre la base del corresponent informe de versemblança i segons allò que s'ha fixat en l'article 12 de la Llei 11/2016.

En l'esmentada resolució es requeria la següent documentació:

- Còpia autèntica:
 - Dels exàmens realitzats pels aspirants a la plaça d'arquitecte/a tècnic/a municipal.
 - Dels contractes administratius de tècnic informàtic adjudicats durant els exercicis 2015 a 2018.
 - Del Decret 161/2013, de 28 de febrer sobre l'estructura i organització dels serveis administratius de l'Ajuntament d'Albaida, així com de tots els decrets posteriors que completen o complementen aquesta estructura.
 - Escrit informant si els funcionaris interins seleccionats en tots dos procediments, en atenció a les diferents borses de treball, continuen exercint funcions a l'Ajuntament d'Albaida.

En la resolució s'indica expressament que en virtut del que s'estableix en l'article 22 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, el requeriment de documentació suspén el transcurs del termini màxim legal per a resoldre el procediment i notificar la resolució.

Amb data 25 de març de 2021 (NRE 2021000308), l'Ajuntament d'Albaida presenta:

- Certificat secretaria sobre funcionaris i estructura i organització serveis administratius.
- Contractes administratius tècnic informàtic.
- Decret 161/2013, de 28 de febrer, pel qual s'aprova la nova estructura i organització dels serveis administratius de l'Ajuntament d'Albaida.
- Decret 289/2013, de 3 d'abril, pel qual es completa i complementa la nova estructura i organització dels serveis administratius de l'Ajuntament d'Albaida.
- Informe exàmens arquitecte tècnic.

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación		Página	3/26

C/ *Navellos, 14. 46003 - València - 962787450 - <https://www.antifraucv.es>
Q4601431B - DIR3 I00001560

L'Ajuntament d'Albaida informa que els exàmens realitzats pels aspirants a la plaça d'arquitecte tècnic municipal no es localitzen. Però s'indica que per part del servei d'Administració General de l'Ajuntament d'Albaida s'està revisant la documentació amb la finalitat de localitzar-los i remetre'ls a l'Agència.

El 6 de juliol de 2021 (NRS 2021000883) es requereix a l'Ajuntament d'Albaida la identificació dels funcionaris responsables de la custòdia i arxivament de l'expedient "15/2.2.4.2-01/2016 Bases i convocatòria procediment de selecció per a la provisió interina del lloc d'arquitecte/a tècnic /a".

El 19 de juliol de 2021 (NRE 2021000807), l'Ajuntament d'Albaida indica el següent:

«Vist el seu requeriment rebut en aquest Ajuntament en data 14.07.2021 pel qual es requereix que s'identifique al personal funcionari responsable de la custòdia i arxivament de l'expedient "15/2.2.4.2-01/2016 bases i convocatòria procediment de selecció per a la provisió interina del lloc de treball d'arquitecte/a tècnic/a".

Consultats els antecedents i altres dades que consten en aquest Ajuntament, no és possible identificar un/a responsable o responsables de la custòdia i arxivament d'aquest expedient en concret, que va finalitzar en data 02.12.2016 una vegada realitzada la proposta de nomenament interí per part de l'òrgan tècnic de selecció.

En aquest sentit consta que, d'acord amb la circular remesa a tot el personal pel regidor responsable, els expedients en suport paper que es van trobar en les diferents dependències i que havien finalitzat havien de codificar-se, ordenar-se tots els documents i actuacions que els integraven amb un índex numerat, i donar-li trasllat a l'arxiver municipal perquè pogueren ser examinats i depositats en el lloc que corresponguera, tot d'acord amb l'ordenança reguladora dels serveis d'arxiu i biblioteca pública municipals, aprovada per l'Ajuntament d'Albaida. En el marc d'aquest procés la documentació requerida s'ha extraviat en la planta segona de l'edifici consistorial (trepitge segon de la Casa Vallcaneda – nau central) i no es localitza.

No obstant això, una part de l'expedient que és objecte del procediment obert en l'Agència és electrònic i, entre els documents que consten en l'expedient electrònic està el relatiu a les actes de les diferents sessions de l'òrgan tècnic de selecció, i que ja han sigut objecte de remissió des del departament corresponent.
La qual cosa us informem, tot i adjuntant com a annex la Circular remesa al personal a la qual s'ha fet referència perquè tinga coneixement »

Aporta, a més, la circular sobre l'arxivament dels expedients finalitzats de data 15 d'octubre de 2020.

El 20 d'agost de 2021 (NRS 2021000992), amb la finalitat de seguir la tramitació de l'expedient d'investigació, se sol·licita informe en el qual s'indique que si s'han localitzat els exàmens realitzats pels aspirants a la plaça d'arquitecte/a tècnic/a municipal. En cas afirmatiu, se sol·licita còpia autèntica d'aquests .

El 8 de setembre de 2021 (NRE 2021000902) l'Ajuntament d'Albaida informa que els exàmens no s'han localitzat.

Considerant la documentació requerida que no es localitza per part de l'ajuntament i no remesa a aquesta Agència, implica la suspensió del procediment pel temps que medie entre la seua notificació i el seu efectiu compliment en aplicació del que es disposa en els articles 22.1.a) i 25.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. I

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación		Página	4/26

malgrat la importància de la documentació requerida per a la investigació, la mateixa no pot mantindre's suspesa *sine die*, per la qual cosa es va procedir amb la tramitació de l'expedient d'investigació tenint en compte els fets i documents a la disposició d'aquesta Agència.

QUART. Informe previ.

Vist que l'article 12 de la llei 11/2016, de 28 de novembre, de l'agència de prevenció i lluita contra el frau i la corrupció de la Comunitat Valenciana, modificada per la llei 27/2018, de 27 de desembre, estableix que l'inici de les actuacions per part de l'agència es produirà quan s'haja comprovat l'existència d'indicis raonables de veracitat dels fets o conductes que hagen sigut objecte de la denúncia, després de l'anàlisi efectuada per la direcció d'anàlisi i investigació, es va emetre informe previ de versemblança en data 9 de març de 2021.

Aquesta anàlisi conclou que de la documentació remesa a l'agència s'ha constatat que alguns dels fets denunciats són verídics. Per tant, en aplicació de l'article 11 i 12 de la llei 11/2016, l'agència ha comprovat l'existència d'indicis raonables de veracitat dels fets sobre els quals ha tingut informació, a l'efecte d'acordar l'inici d'actuacions d'investigació.

CINQUÉ. Resolució d'inici.

L'11 de març de 2021, el director de l'Agència va dictar la resolució d'inici d'investigació núm. 158, per a la determinació de l'existència de presumptes irregularitats en relació amb l'expedient identificat amb el número 2.35/2019 - 2020/G01_01/000169, sobre la base del corresponent informe de versemblança i segons allò que s'ha fixat en l'article 12 de la Llei 11/2016.

En l'esmentada resolució es requeria la següent documentació:

– Còpia autèntica:

- Dels exàmens realitzats pels aspirants a la plaça d'arquitecte/a tècnic/a municipal.
- Dels contractes administratius de tècnic informàtic adjudicats durant els exercicis 2015 a 2018.
- Del Decret 161/2013, de 28 de febrer sobre l'estructura i organització dels serveis administratius de l'Ajuntament d'Albaida, així com de tots els decrets posteriors que completen o complementen aquesta estructura.
- Escrit informant si els funcionaris interins seleccionats en tots dos procediments, en atenció a les diferents borses de treball, continuen exercint funcions a l'Ajuntament d'Albaida.

En la resolució s'indica expressament que en virtut del que s'estableix en l'article 22 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, el requeriment de documentació suspén el transcurs del termini màxim legal per a resoldre el procediment i notificar la resolució.

Amb data 25 de març de 2021 (NRE 2021000308), l'Ajuntament d'Albaida presenta:

- Certificat secretaria sobre funcionaris i estructura i organització serveis administratius.
- Contractes administratius tècnic informàtic.

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	5/26

C/ *Navellos, 14. 46003 - València - 962787450 - <https://www.antifraucv.es>
 Q4601431B - DIR3 I00001560

- Decret 161/2013, de 28 de febrer, pel qual s'aprova la nova estructura i organització dels serveis administratius de l'Ajuntament d'Albaida.
- Decret 289/2013, de 3 d'abril, pel qual es completa i complementa la nova estructura i organització dels serveis administratius de l'Ajuntament d'Albaida.
- Informe exàmens arquitecte tècnic.

L'Ajuntament d'Albaida informa que els exàmens realitzats pels aspirants a la plaça d'arquitecte tècnic municipal no es localitzen. Però s'indica que per part del servei d'Administració General de l'Ajuntament d'Albaida s'està revisant la documentació amb la finalitat de localitzar-los i remetre'ls a l'Agència.

El 6 de juliol de 2021 (NRS 2021000883) es requereix a l'Ajuntament d'Albaida la identificació dels funcionaris responsables de la custòdia i arxivament de l'expedient "15/2.2.4.2-01/2016 Bases i *convocatòria *procediment de selecció per a la provisió interina del lloc d'*arquitecte/a tècnic /a".

El 19 de juliol de 2021 (NRE 2021000807), l'Ajuntament d'Albaida indica el següent:

«Vist el seu requeriment rebut en aquest Ajuntament en data 14.07.2021 pel qual es requereix que s'identifique al personal funcionari responsable de la custòdia i arxivament de l'expedient "15/2.2.4.2-01/2016 bases i convocatòria procediment de selecció per a la provisió interina del lloc de treball d'arquitecte/a tècnic/a".

Consultats els antecedents i altres dades que consten en aquest Ajuntament, no és possible identificar un/a responsable o responsables de la custòdia i arxivament d'aquest expedient en concret, que va finalitzar en data 02.12.2016 una vegada realitzada la proposta de nomenament interí per part de l'òrgan tècnic de selecció.

En aquest sentit consta que, d'acord amb la circular remesa a tot el personal pel regidor responsable, els expedients en suport paper que es van trobar en les diferents dependències i que havien finalitzat havien de codificar-se, ordenar-se tots els documents i actuacions que els integraven amb un índex numerat, i donar-li trasllat a l'arxiver municipal perquè pogueren ser examinats i depositats en el lloc que corresponguera, tot d'acord amb l'ordenança reguladora dels serveis d'arxiu i biblioteca pública municipals, aprovada per l'Ajuntament d'Albaida. En el marc d'aquest procés la documentació requerida s'ha extraviat en la planta segona de l'edifici consistorial (trepitge segon de la Casa *Vallcaneda – nau central) i no es localitza.

No obstant això, una part de l'expedient que és objecte del procediment obert en l'Agència és electrònic i, entre els documents que consten en l'expedient electrònic està el relatiu a les actes de les diferents sessions de l'òrgan tècnic de selecció, i que ja han sigut objecte de remissió des del departament corresponent.

La qual cosa us informem, tot i adjuntant com a annex la Circular remesa al personal a la qual s'ha fet referència perquè tinga coneixement »

Aporta, a més, la circular sobre l'arxivament dels expedients finalitzats de data 15 d'octubre de 2020.

El 20 d'agost de 2021 (NRS 2021000992), amb la finalitat de seguir la tramitació de l'expedient d'investigació, se sol·licita informe en el qual s'indique que si s'han localitzat els exàmens realitzats pels aspirants a la plaça d'arquitecte/a tècnic/a municipal. En cas afirmatiu, se sol·licita còpia autèntica d'aquests .

El 8 de setembre de 2021 (NRE 2021000902) l'Ajuntament d'Albaida informa que els exàmens no s'han localitzat.

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	6/26

Considerant la documentació requerida que no es localitza per part de l'ajuntament i no remesa a aquesta Agència, implica la suspensió del procediment pel temps que medie entre la seua notificació i el seu efectiu compliment en aplicació del que es disposa en els articles 22.1.a) i 25.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. I malgrat la importància de la documentació requerida per a la investigació, la mateixa no pot mantindre's suspena sine die, per la qual cosa procedeix continuar amb la tramitació de l'expedient d'investigació tenint en compte els fets i documents a la disposició d'aquesta Agència.

SISÉ. Actuacions realitzades per a la investigació.

Per a la realització de la investigació s'ha pres com a punt de partida les manifestacions abocades per la persona alertadora, per les proves testificals realitzades, així com l'obtinguda en fonts obertes.

D'altra banda, també s'ha tingut en consideració la informació requerida i facilitada per l'Ajuntament d'Albaida consistent en l'expressament indicada en l'apartat anterior.

Aquesta documentació ha sigut objecte d'estudi per part d'aquesta Agència per a determinar la veracitat de l'ocorregut.

SETÉ. Informe provisional.

El 22 de setembre de 2021 s'emet informe provisional d'investigació en el qual s'advertien les següents irregularitats:



Lloc d'arquitecte/a tècnic:

1. Sobre l'adjudicació a un aspirant concret

- L'única aspirant aprovada, i proposta per a exercir les funcions del lloc d'arquitecte tècnic de manera interina, és la parella del responsable del departament d'Administració General i secretari del tribunal de selecció:



- Les qualificacions finals del procés selectiu de referència van ser les següents:

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación		Página	7/26

Nº	QUALIFICACIÓ 1R. EXERCICI
1	10,00
2	0,00
3	2,50
4	2,50
5	3,17
6	2,00
7	0,83
8	NP
9	5,00
10	0,66
11	1,33
12	0,00
13	1,67
14	3,67
15	0,17
16	7,00
17	4,83
18	0,00
19	8,17
20	NP
21	2,00
22	0,50
23	0,33
24	2,33
25	4,00
26	0,00
27	0,00
28	22,5
29	4,33

S'ha verificat que l'única aprovada és la que manté una relació afectiva amb un dels membres del tribunal. Aquesta aspirant (núm. 28) obté un 22,5. La nota més pròxima a l'aprovat l'obté l'aspirant núm. 1, que obté un 10.

El secretari del tribunal de selecció és el cap d'Administració General, persona en la qual indiciàriament incorrien causes d'abstenció en el procediment.

2. Sobre les filtracions d'exàmens, tractes de favor i conflictes d'interés

- No queda acreditat que haja existit filtracions d'exàmens.
- En relació amb els conflictes d'interés, es constata que:
 - No consta en l'expedient cap manifestació de causa d'abstenció ni sol·licitud de recusació de tercer, en relació amb els membres del tribunal.
 - No consten en cap de les fases de tramitació del procediment declaracions responsables sobre inexistència de conflictes d'interés, ni del personal que participa en la tramitació i gestió dels expedients, ni dels membres del tribunal.
- Sobre el caràcter anònim de les proves de selecció del procés selectiu:
 - El Tribunal de selecció no va garantir l'anonimat dels aspirants en la prova teòrica tipus test del procés selectiu per a la provisió temporal, per mitjà de nomenament interí, de la plaça d'arquitecte tècnic.
 - L'anonimització del desenvolupament i correcció de les proves selectives és obligatòria sempre que siga possible. En les proves escrites, és un requisit d'obligat

8 / 26

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	8/26

compliment i la seua no observança podria comportar, la possible nul·litat o anul·labilitat del procés per incompliment del procediment legalment establert o per defecte formal invalidant, segons els casos.

3. Extraviament d'exàmens.

- S'ha verificat que l'ajuntament no localitza els exàmens de l'esmentat procés selectiu.
- El secretari del tribunal qualificador és el responsable de custodiar l'expedient i tots els documents annexos a aquest, fins al lliurament al departament de recursos humans com a gestor de l'expedient o el departament municipal responsable de l'arxiu. Existeixen indicis de conflicte d'interés per part del responsable de la custòdia de la documentació, secretari del tribunal de selecció, derivats de la relació afectiva amb l'aspirant seleccionada. Funcionari que alhora és el cap d'Administració General de l'ajuntament.
- Les administracions públiques estan obligades a conservar la documentació sempre que subsistisca el seu valor probatori de drets i obligacions de les persones o els ens públics. L'eliminació de la documentació ha de seguir el procediment establert en la normativa. La inobservança podria comportar les sancions previstes en la normativa de protecció del patrimoni cultural.
- No s'ha pogut verificar les dates d'extraviament dels exàmens.

Lloc d'auxiliar tècnic informàtic:

- No queda acreditat que haja existit filtracions d'exàmens.
- El Tribunal de selecció no va garantir l'anonimat dels aspirants en la prova teòrica tipus test del procés selectiu. No obstant això, només es presenta un aspirant.
- S'ha verificat que l'aspirant era adjudicatari de diferents contractes administratius de serveis informàtics.
- El funcionari d'habilitació de caràcter nacional no és el secretari del tribunal de selecció.

HUITÉ. Tràmit d'audiència.

Es concedeix un termini de **10 dies hàbils** a comptar des de la recepció de l'informe provisional per a formular les al·legacions que es considere oportunes davant la Direcció d'Anàlisi i Investigació de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana.

NOVÉ. Informe final.

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	9/26

En data 14 de desembre de 2021 s'emet informe final d'investigació en el qual es conclou que, després de l'estudi realitzat, s'han constatat les següents irregularitats:

– **Els tribunals de selecció no van garantir l'anonimat dels aspirants en la prova teòrica tipus test dels processos selectius per a la provisió temporal, per nomenament interí, de la plaça d'arquitecte tècnic i tècnic informàtic de l'Ajuntament d'Albaida.** L'anonimització del desenvolupament i correcció de les proves selectives és obligatòria sempre que siga possible. En conseqüència, en les proves escrites, és un requisit d'obligat compliment i no optatiu i **la seua inobservança podria comportar anul·labilitat del procés.**

És cert que el tribunal de selecció no disposa d'espai d'apreciació en una prova tipus test, però això no òbvia que haja de garantir-se l'anonimat dels opositors, ja que el Reial decret 896/1991, en el seu article 4.1 c), no distingeix entre tipologia de proves, si no que diu literalment que:

«les de la fase d'oposició tindran caràcter eliminatori i en la realització dels exercicis escrits haurà de garantir-se, sempre que siga possible, l'anonimat dels aspirants »

L'Ajuntament d'Albaida no manifesta ni motiva la raó que **ha portat a la impossibilitat de realitzar les proves de manera anònima.** És evident que **el tribunal podria i deuria haver observat aquest requisit al llarg de tot el procediment perquè res li ho impossibilitava o impedia.**

En relació amb els efectes que produeix la vulneració d'aquest precepte, com es va assenyalar en l'informe provisional podria comportar, la possible nul·litat o anul·labilitat del procés per incompliment del procediment legalment establert o per defecte formal invalidant, segons els casos. El fet cert és que l'ajuntament degué assegurar que el desenvolupament i la correcció de l'examen tipus test es desenvolupara de manera anònima, si bé com al·lega l'ajuntament la valoració objectiva d'una prova tipus test no implicaria un vici de nul·litat de ple de dret en estar reduït el caràcter subjectiu de la correcció.

– L'Ajuntament d'Albaida **no localitza els exàmens realitzats en el procés selectiu per a la provisió temporal, per nomenament interí, de la plaça d'arquitecte tècnic.**

Les administracions públiques estan obligades a conservar la documentació sempre que subsistisca el seu valor probatori de drets i obligacions de les persones o els ens públics.

ANÀLISI DE FETS

Els fets que es posen en coneixement de l'Agència són determinades irregularitats comeses en els processos selectius dels posats Arquitecte Tècnic i Auxiliar Informàtic de l'Ajuntament d'Albaida.

Irregularitats en la bossa arquitecte/a tècnic

– **Sobre l'adjudicació a un aspirant concret.**

En l'informe provisional es posa de manifest les següents irregularitats:

- L'única aspirant aprovada, i proposta per a exercir les funcions del lloc d'arquitecte tècnic de manera interina, és la parella del responsable del departament d'Administració General i secretari del tribunal de selecció:

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C.V.)		
Url de verificación		Página	10/26



- Les qualificacions finals del procés selectiu de referència van ser les següents:

Nº.	QUALIFICACIÓ 1R. EXERCICI
1	10,00
2	0,00
3	2,50
4	2,50
5	3,17
6	2,00
7	0,83
8	NP
9	5,00
10	0,66
11	1,33
12	0,00
13	1,67
14	3,67
15	0,17
16	7,00
17	4,83
18	0,00
19	8,17
20	NP
21	2,00
22	0,50
23	0,33
24	2,33
25	4,00
26	0,00
27	0,00
28	22,5
29	4,33

S'ha verificat que l'única aprovada manté una relació afectiva amb un dels membres del tribunal. Aquesta aspirant (núm. 28) obté un 22,5. La nota més pròxima a l'aprovat l'obté l'aspirant núm. 1, que obté un 10.

El secretari del tribunal de selecció és el cap d'Administració General, persona en la qual indiciàriament incorrien causes d'abstenció en el procediment.

Referent a això l'Ajuntament d'Albaida al·lega que en el moment de celebrar-se el procés selectiu no existia relació sentimental entre l'aspirant seleccionada i el secretari del tribunal de selecció. L'entitat insisteix que en la inexistència de prova que acredite aqueixos fets. No obstant això, reconeix que, amb posterioritat, van entaular una relació.

Durant la tramitació de l'expedient, consta en la celebració d'entrevista declaració que afirma que la relació sentimental era pública i notòria, i s'obtenen en fonts obertes fotografies de l'aspirant seleccionada i el secretari del tribunal de selecció en un viatge a l'estranger publicades en el perfil de Facebook de l'aspirant el 28 de novembre de 2017. En el text de la publicació l'aspirant cita com a data del viatge març de 2017, pocs mesos després de la finalització del procés selectiu.

No obstant això, aquestes proves no són suficients per a acreditar fefaentment l'existència de la relació sentimental de manera prèvia a la realització del procés selectiu i, per tant, són insuficients per a demostrar l'existència de la relació afectiva entre l'aspirant seleccionada i el funcionari durant el procés per a cobrir la plaça d'arquitecte tècnic de l'Ajuntament.

Per tot això, s'accepten les al·legacions plantejades en aquest apartat.

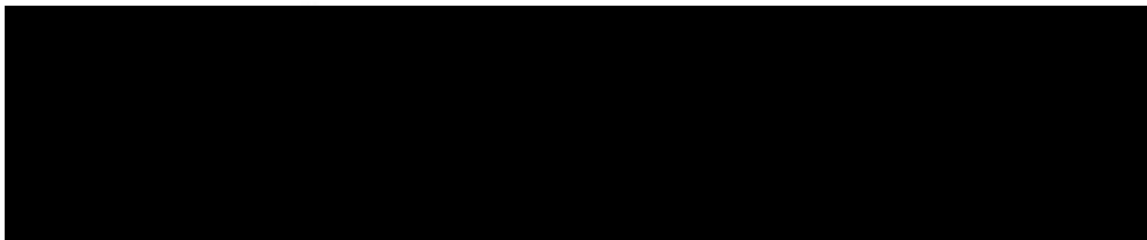
CSV (Código de Verificación Segura)	[Redacted]	Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[Redacted]	Página	11/26

Sobre les filtracions d'exàmens, tractes de favor i conflictes d'interés

- No queda acreditat que haja existit filtracions d'exàmens.
- En relació amb els conflictes d'interés, es constata que:
 - No consta en l'expedient cap manifestació de causa d'abstenció ni sol·licitud de recusació de tercer, en relació amb els membres del tribunal.
 - No consten en cap de les fases de tramitació del procediment declaracions responsables sobre inexistència de conflictes d'interés, ni del personal que participa en la tramitació i gestió dels expedients, ni dels membres del tribunal.
- Sobre el caràcter anònim de les proves de selecció del procés selectiu:
 - El Tribunal de selecció no va garantir l'anonimat dels aspirants en la prova teòrica tipus test del procés selectiu per a la provisió temporal, per mitjà de nomenament interí, de la plaça d'arquitecte tècnic.
 - L'anonimització del desenvolupament i correcció de les proves selectives és obligatòria sempre que siga possible. En les proves escrites, és un requisit d'obligat compliment i la seua no observança podria comportar, la possible nul·litat o anul·labilitat del procés per incompliment del procediment legalment establert o per defecte formal invalidant, segons els casos.

En l'informe provisional s'indicava que el 10 de novembre, l'Ajuntament d'Albaida rep escrit d'aquesta Agència on es requeria que aportara, entre una altra documentació, còpia dels exàmens de l'esmentat procés selectiu.

L'Ajuntament d'Albaida comunica, en diverses ocasions, que els exàmens no es localitzen. No obstant això, a l'efecte de la comprovació de l'anonimització, consta en l'acta número 1 de data 24 de novembre de 2016 còpia d'una part de l'examen. L'apartat c fa referència a les dades identificatives dels aspirants. Pel que existeixen indicis que el desenvolupament d'aquest examen no va ser anònim:



En els procediments de selecció dels funcionaris al servei de les entitats locals, en la realització dels exercicis escrits **ha de garantir-se**, sempre que siga possible, **l'anonimat dels aspirants**. En aquest sentit, l'article 4.1c segon paràgraf, del Reial decret 896/1991, de 7 de juny, pel qual s'estableixen les regles bàsiques i els programes mínims al fet que ha d'ajustar-se el procediment de selecció dels funcionaris d'Administració Local, en relació amb el contingut de mínim de les bases, assenjala:

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	12/26

«c) Les proves d'aptitud o de coneixements a superar, amb determinació del seu número i naturalesa. En tot cas, un dels exercicis obligatoris haurà de tindre caràcter pràctic. Les de la fase d'oposició tindran caràcter eliminatori i en la realització dels exercicis escrits haurà de garantir-se, sempre que siga possible, l'anonimat dels aspirants. En les proves selectives que es realitzen pel sistema de concurs oposició, la fase de concurs, que serà prèvia a la d'oposició, no tindrà caràcter eliminatori ni podrà tindre's en compte per a superar les proves de la fase d'oposició. En els processos selectius podran establir-se la superació d'un període de pràctiques o d'un curs de formació. En els sistemes de concurs o concurs oposició podran establir-se entrevistes curriculars. En els d'oposició i de concurs oposició podran establir-se proves de caràcter voluntari no eliminatori. En els supòsits de concurs oposició o concurs s'especificaran els mèrits i la seua corresponent valoració, així com els sistemes d'acreditació d'aquests »

Això significa que, sempre que siga possible, l'anonimització és obligatòria. Per això, en les proves escrites, és un requisit d'obligat compliment.

En relació amb l'anonimat dels aspirants en el desenvolupament dels procediments selectius, existeixen diversos pronunciaments de diferents tribunals sobre aquest tema.

En aquest sentit, es pot citar la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Galícia de 12 de desembre de 2001, quan assenyala:

«Considerant que l'últim dels defectes al·legats en la demanda, i s'ha de dir que d'entitat major a tots, és el de no haver-se procurat de cap manera en el curs de la prova d'actuacions l'anonimat dels aspirants, intervinents en ella, és cert que en les bases res es preveu referent a això i així mateix i com es diu en els escrits de contestació a la demanda, res s'ha al·legat sobre el contingut dels diversos exàmens quant a la seua valoració pel Tribunal tècnic, donant a entendre que això mancaria de conseqüències en el fons; tanmateix, d'un costat no és precisa una previsió en cada procediment de selecció de totes les exigències legals i reglamentàries aplicables a aquest; per contra, cal partir de la vigència ineludible d'aquestes, obviant la seua reproducció i establir en les bases les de caràcter complementari i no previstes, com referides a cada procediment concret, i, d'una altra part, no es pot assegurar -almenys, sense més- com sostenen els demandats, que el coneixement de la identitat dels participants en la prova no haja tingut influència en la qualificació dels seus exàmens...»

És a dir, amb independència d'ho disposen les bases, la garantia de l'anonimat està implícita en qualsevol procés selectiu en la mesura que siga possible.

La Sentència del Tribunal Suprem de 8 de juliol de 2015 entra a valorar els efectes de la falta d'anonimat en una prova (exercici pràctic), en la qual havia d'haver-se garantit, assenyalant:

"El segon a destacar és que no pot ignorar-se que, tractant-se d'una prova en la qualificació de la qual el Tribunal Qualificador gaudeix d'un espai d'apreciació i amb una important incidència en el resultat final del procés selectiu, aqueixa garantia de l'anonimat és una eina al servei d'aconseguir en la major mesura possible l'eficàcia del principi constitucional d'igualtat en l'accés en l'accés a la funció pública (article 23.2 de la CE)".

La Sentència del Tribunal Suprem (*STS) de 26 de setembre de 2017 enfoca la solució de la següent manera:

«Així, mantenint el pronunciament *anulatorio dels actes administratius impugnats, deixem sense efecte els acords quant a la decisió d'anul·lar la realització de la part d'aquest Exercici B3, denominada «qüestionari escrit», i de la repetició d'aquesta prova, acordant en el seu lloc

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	13/26

que haurà de procedir-se a la nova correcció del «qüestionari escrit» tal com va ser realitzat en el seu moment, però garantint l'anonimat dels autors dels exercicis, tasca que competeix a l'administració convocant de la prova d'ingrés, que haurà d'adoptar les mesures precises per a atribuir-los el degut anonimat mitjançant l'ocultació dels noms i assignació de codi que permeta al tribunal la seua identificació ulterior després de la correcció. I això confirmant la resta dels acords per la sentència impugnada »

El procés per la qual es dicta la STS de 19 de gener de 2009 (rec.8098/2004) es va iniciar en virtut del recurs contenciós administratiu en el qual una de les aspirants pretenia la nul·litat de la primera prova de l'oposició convocada per a proveir nou places d'encarregat de biblioteca. La recurrent va ser eliminada en aqueixa primera prova consistent en la contestació a uns qüestionaris seleccionant la resposta correcta de les alternatives proposades. Al·legava, que en l'exercici se'ls indicava per part de l'òrgan de selecció que feren constar en les fulles de respostes els seus noms i cognoms. Referent a això, la STS assenyala:

«En efecte, la sentència no aplica indegudament els articles 23.3 i 103 de la Constitució, ni crea una norma jurídica nova al marge de les bases i d'aqueixos preceptes. Al contrari, els defensa i afirma que l'aplicació correcta de les bases exigia que el primer exercici de l'oposició es fera assegurant que, a l'hora de corregir-lo, no costara en les fulles de respostes als qüestionaris la identitat de l'aspirant al qual corresponia. Aquesta exigència no és aliena a aquells articles del text fonamental i, si bé es mira, tampoc a les bases de la convocatòria perquè, encara que res diuen de com havia de dur-se a terme materialment la prova, sí que marquen la diferència entre la primera i la segona des del moment en què exigeixen que l'exercici en què consistia aquesta última fora llegit davant el tribunal qualificador. Això suposa que ací exclou per raons òbvies l'anonimat. Ara bé, el silenci respecte a com havia de fer-se la primera no autoritzava al fet que es realitzara sense assegurar-lo.

Té raó, per tant, la sentència. La garantia de la igualtat en l'accés a la funció pública i de la imparcialitat i objectivitat en l'actuació de l'Administració en els processos selectius s'assegura, en casos com aquests, evitant que els exercicis continguen la identitat dels aspirants. La correcta interpretació de les bases, a la llum dels criteris constitucionals assenyalats, portava necessàriament i sense dificultat a aqueixa conclusió. En canvi, a la conducta en la forma en què es va fer, es va prescindir d'un element objectiu i necessari del procediment, determinant que quedara viciat en si mateix.

No apreciem, pel que s'ha dit, cap excés en la sentència ni creació de normes noves. Només l'extracció de les conclusions a les quals condueixen sense dificultat les mateixes normes i principis en què es recolzen els motius de cassació. Conclusions que ha concretat respecte de l'Administració Local l'article 4 c), paràgraf segon, del Reial decret 896/1991, de 7 de juny, pel qual s'estableixen les regles bàsiques i els programes mínims al fet que ha d'ajustar-se el Procediment de Selecció dels Funcionaris d'Administració Local, i a les quals es refereix la nostra sentència de 31 de gener de 2001 (cassació 1510/2002) »

En aquest mateix sentit es pronuncia la ja citada Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Galícia de 12 de desembre de 2001, que distingeix els efectes en funció de la tipologia de l'examen:

«...en el cas els exàmens primer i segon van ser escrits, i podia haver-se aconseguit el referit anonimat, la qual cosa és una obligació reglamentària com va dir; així es ve ja complint amb cura per exemple en les proves convocades per l'Administració autonòmica i per unes altres i incloc ja pel que sembla per l'ací demandada; més, en el cas d'actuacions no sols no es va intentar, sinó que es va manar justament consignar el nom i cognoms de cada particip en el seu exercici, amb la qual cosa es va adoptar infelçment la forma més directa d'intensificació personal, és a dir, no es va garantir l'anonimat de cada aspirant; la qual cosa és doncs un defecte formal no sols derivable en indefensió, sinó procliu a poder influir fins i tot de manera subconscient en el resultat de fons de la qualificació, amb la qual cosa el resultat d'anul·labilitat del procediment de selecció, encara amb el sever examen que es fa de cadascun dels motius de recurs al·legats per l'Associació recurrent –donades les greus conseqüències implicades en el cas– es torna en aquest aspecte inexorable; i encara que es puga dir que això no hauria de tindre importància en el primer dels exercicis (per ser tipus

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	14/26

«test...») resulta en canvi transcendent en el cas del segon exercici, i com a conseqüència amb influència en els quals li segueixen; per tant, l'anul·lació del procediment de selecció haurà d'entendre's a partir d'aquest exercici, que haurà de repetir-se així com el que li segueix.»

D'altra banda, la STS de 8 de juliol de 2015 (rec. 1460/2014), assenyala que el consentiment dels aspirants no fa que la identificació dels aspirants siga vàlida, en assenyalar:

«I el tercer a subratllar és que, sent aqueixa garantia de l'anonimat un dret per a tot aspirant a un procés selectiu inherent al seu dret constitucional a la igualtat en l'accés a la funció pública, el seu exercici no pot quedar condicionat a l'anuència que hagen manifestat altres aspirants amb la manera com es va desenvolupar el procés selectiu litigiós.»

L'ajuntament, en el tràmit d'al·legacions, confirma que no es va garantir l'anonimat. Si bé, al·lega que la prova va ser tipus test, fet que no afecta la imparcialitat perquè la seua correcció està determinada per un mecanisme automàtic i objectiu que no és susceptible de ser manipulat. En aquest sentit, al·lega la sentència del TSJ de Galícia de 12 de setembre de 2001, esmentada a l'informe provisional:

«...en el cas els exàmens primer i segon van ser escrits, i podia haver-se aconseguit el referit anonimat, la qual cosa és una obligació reglamentària com va dir; així es ve ja complint amb cura per exemple en les proves convocades per l'Administració autonòmica i per unes altres i incloc ja pel que sembla per l'ací demandada; mes, en el cas d'actuacions no sols no es va intentar, sinó que es va manar justament consignar el nom i cognoms de cada partícip en el seu exercici, amb la qual cosa es va adoptar infeliçment la forma més directa d'intensificació personal, és a dir, no es va garantir l'anonimat de cada aspirant; la qual cosa és doncs un defecte formal no sols derivable en indefensió, sinó procliu a poder influir fins i tot de manera subconscient en el resultat de fons de la qualificació, amb la qual cosa el resultat d'anul·labilitat del procediment de selecció, encara amb el sever examen que es fa de cadascun dels motius de recurs al·legats per l'Associació recurrent –donades les greus conseqüències implicades en el cas– es torna en aquest aspecte inexorable; i encara que es puga dir que això no hauria de tindre importància en el primer dels exercicis (per ser tipus «test...») resulta en canvi transcendent en el cas del segon exercici, i com a conseqüència amb influència en els quals li segueixen; per tant, l'anul·lació del procediment de selecció haurà d'entendre's a partir d'aquest exercici, que haurà de repetir-se així com el que li segueix.»

L'Ajuntament d'Albaida sosté que l'anul·lació s'acorda a partir de la prova tipus test precisament perquè és una prova la correcció de la qual ve determinada per un mecanisme automàtic i objectiu que no és susceptible de ser manipulat, sent irrellevant la segona prova perquè només una aspirant va superar el primer examen.

En aquestes al·legacions es confirma per part de l'Ajuntament d'Albaida que la prova teòrica tipus test es va realitzar sense observar l'anonimat dels aspirants i incomplint, per tant, el Reial decret 896/1991, de 7 de juny, pel qual s'estableixen les regles bàsiques i els programes mínims al fet que ha d'ajustar-se el procediment de selecció dels funcionaris d'Administració Local.

El fet que el tribunal de selecció no dispose d'espai d'apreciació en una prova tipus test, pel fet que el resultat que s'obté en la mateixa s'obté per aplicació d'uns criteris automàtics, tampoc òbvia que ha de garantir-se l'anonimat dels opositors, ja que el Reial decret 896/1991, en el seu article 4.1 c), no distingeix entre tipus de proves, si no que diu literalment que

«les de la fase d'oposició tindran caràcter eliminatori i en la realització dels exercicis escrits haurà de garantir-se, sempre que siga possible, l'anonimat dels aspirants »

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación		Página	15/26

En relació amb els efectes que produeix la vulneració d'aquest precepte, com es va assenyalar en l'informe provisional podria comportar, la possible nul·litat o anul·labilitat del procés per incompliment del procediment legalment establert o per defecte formal invalidant, segons els casos. El fet cert és que l'ajuntament degué assegurar que el desenvolupament i la correcció de l'examen tipus test es desenvolupara de manera anònima, si bé com al·lega l'ajuntament la valoració objectiva d'una prova tipus test no implicaria un vici de nul·litat de ple de dret en estar reduït el caràcter subjectiu de la correcció.

Extraviament d'exàmens.

- S'ha verificat que l'ajuntament no localitza els exàmens de l'esmentat procés selectiu.
- El secretari del tribunal qualificador és el responsable de custodiar l'expedient i tots els documents annexos a aquest, fins al lliurament al departament de recursos humans com a gestor de l'expedient o el departament municipal responsable de l'arxiu. Existeixen indicis de conflicte d'interès per part del responsable de la custòdia de la documentació, secretari del tribunal de selecció, derivats de la relació afectiva amb l'aspirant seleccionada. Funcionari que alhora és el cap d'Administració General de l'ajuntament.
- El funcionari d'habilitació de caràcter nacional no és el secretari del tribunal de selecció.
- Les administracions públiques estan obligades a conservar la documentació sempre que subsistisca el seu valor probatori de drets i obligacions de les persones o els ens públics. L'eliminació de la documentació ha de seguir el procediment establert en la normativa. La inobservança podria comportar les sancions previstes en la normativa de protecció del patrimoni cultural.
- No s'ha pogut verificar les dates d'extraviament dels exàmens.

A l'informe provisional s'indicava que en diverses ocasions sol·licita a l'Ajuntament d'Albaida la còpia dels exàmens. Davant aquests requeriments, l'ajuntament comunica que els exàmens no es localitzen.

El 6 de juliol de 2021 (NRS 2021000883) es requereix a l'Ajuntament d'Albaida la identificació dels funcionaris responsables de la custòdia i arxivament de l'expedient "15/2.2.4.2-01/2016 Bases i convocatòria procediment de selecció per a la provisió interina del lloc d'arquitecte/a tècnic/a".

El 19 de juliol de 2021 (NRE 2021000807), l'Ajuntament d'Albaida indica el següent:

«Vist el seu requeriment rebut en aquest Ajuntament en data 14.07.2021 pel qual es requereix que s'identifique al personal funcionari responsable de la custòdia i arxivament de l'expedient "15/2.2.4.2-01/2016 bases i convocatòria procediment de selecció per a la provisió interina del lloc de treball d'arquitecte/a tècnic/a".

Consultats els antecedents i altres dades que consten en aquest Ajuntament, no és possible identificar un/a responsable o responsables de la custòdia i arxivament d'aquest expedient en concret, que va finalitzar en data 02.12.2016 una vegada realitzada la proposta de nomenament interí per part de l'òrgan tècnic de selecció.

En aquest sentit consta que, d'acord amb la circular remesa a tot el personal pel regidor responsable, els expedients en suport paper que es van trobar en les diferents dependències i que havien finalitzat havien de codificar-se, ordenar-se tots els documents i actuacions que

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	16/26

els integraven amb un índex numerat, i donar-li trasllat a l'arxiver municipal perquè pogueren ser examinats i depositats en el lloc que corresponguera, tot d'acord amb l'ordenança reguladora dels serveis d'arxiu i biblioteca pública municipals, aprovada per l'Ajuntament d'Albaida. En el marc d'aquest procés la documentació requerida s'ha extraviat en la planta segona de l'edifici consistorial (trepitge segon de la Casa Vallcaneda – nau central) i no es localitza.

No obstant això, una part de l'expedient que és objecte del procediment obert en l'Agència és electrònic i, entre els documents que consten en l'expedient electrònic està el relatiu a les actes de les diferents sessions de l'òrgan tècnic de selecció, i que ja han sigut objecte de remissió des del departament corresponent.

La qual cosa us informem, tot i adjuntant com a annex la Circular remesa al personal a la qual s'ha fet referència perquè tinga coneixement »

L'ajuntament d'Albaida considera que no és possible identificar als responsables de l'extraviament dels exàmens. No obstant això, el secretari del tribunal qualificador seria el responsable de custodiar l'expedient i tots els documents annexos a aquest, fins al lliurament al departament de recursos humans com a gestor de l'expedient o el departament municipal responsable de l'arxiu.

Els funcionaris públics estan sotmesos a una sèrie de deures, principis ètics i principis de conducta previstos, amb caràcter general, en el TREBEP. Entre els deures es troba l'exercir amb diligència les tasques que els funcionaris públics tinguen assignades. És tan important que el TREBEP preveu el seu incompliment com una infracció disciplinària sancionable en l'article 96.

Les administracions públiques estan obligades a conservar la documentació sempre que subsistisca el seu valor probatori de drets i obligacions de les persones o els ens públics. En cas contrari, és a dir, que no subsistisca valor probatori, l'article 55 de la Llei 16/1985, de 25 de juny, del Patrimoni Històric Espanyol contempla que:

«l'exclusió o eliminació haurà de ser autoritzada per l'Administració competent a proposta dels seus propietaris o posseïdors, mitjançant el procediment que s'establirà per via reglamentària »

En el títol IX de l'esmentada llei es contemplen les infraccions administratives i les seues sancions en cas que s'eliminen

«béns del Patrimoni Documental i Bibliogràfic que contravinga el que es disposa en l'article 55 »

La normativa valenciana, la Llei 4/1998, del Patrimoni Cultural Valencià, assenyala en l'article 84 regula el règim dels documents de les administracions públiques, de la següent manera:

«1. Reglamentàriament es determinaran el termini de vigència administrativa i altres normes relatives a la circulació, conservació i qualificació dels documents de les diferents administracions públiques de la Comunitat Valenciana, així com a la destrucció dels no reservats a la seua conservació permanent.

2. En cap cas podran destruir-se els documents en poder de les administracions públiques en tant subsistisca el seu valor probatori de drets i obligacions de les persones o dels ens públics »

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C.V.)		
Url de verificación		Página	17/26

És a la Junta Qualificadora de Documents Administratius¹ l'òrgan tècnic competent per a l'estudi i dictamen de les qüestions relatives a la qualificació, utilització, integració en els arxius, exclusió d'aquests i inutilitat administrativa dels documents.

Durant el tràmit d'al·legacions, l'Ajuntament d'Albaida al·lega que el fet que no s'hagen trobat, no significa que no puguen ser localitzats en algun moment. L'ajuntament fica en coneixement d'aquesta Agència que s'ha procedit a reordenar físicament l'arxiu de l'Ajuntament.

Així mateix, indiquen que això no ha de suposar una finalitat espúria perquè el secretari de l'Ajuntament d'Albaida dona fe de la veracitat dels resultats de les proves.

Les al·legacions no posen en dubte o refuten el contingut de les conclusions contingudes en l'informe provisional de la investigació. A la data d'emissió de l'informe provisional i de l'informe final, els exàmens segueixen sense localitzar-se.

Quant a la composició del tribunal, els tribunals de justícia consideren que el secretari d'administració local és el secretari nat dels tribunals de selecció de personal. Així es reconeix en la sentència del STSJ de la Comunitat Valenciana núm. 50/2012, de 25 de gener:

«La composició dels òrgans de selecció, quant a òrgans col·legiats es regeix pels disposat en la Llei 30/92, sent la titularitat de la secretària d'aquests òrgans col·legiats una decisió que potestatívament li correspon adoptar a l'alcalde conforme a l'art. 21.1 g) de la *LBRL.

La Secretaria dels òrgans col·legiats correspon necessàriament a un secretari municipal quan s'adopten acords que vinculen a la corporació.

(...)

Que enfront de la normativa general aplicada per la sentència apel·lada ha de prevaldre la normativa específica recollida en l'art. 2 del RD 1174/1987, precepte del qual es desprèn que el secretari d'Ajuntament ha d'intervindre obligatòriament com a tal, en qualsevol òrgan col·legiat de la corporació que adopte acords vinculants, del que es desprèn que ha de ser obligatòriament, el Secretari dels Tribunals d'oposició.

Que així mateix sosté que els acords i propostes que s'adopten per aquest òrgan col·legiat tenen caràcter vinculant, remetent-se per a això al que es disposa per l'art. 7 del RD 896/91 que assenyalava que les propostes dels tribunals d'oposició tenen caràcter vinculant.

(...)

Que assegut l'anterior aquesta Sala ha de prendre en consideració la remissió que la Disposició Transitòria setena del *EBEP realitza al RD 1174/1987: En tant no s'aproven les normes de desenvolupament de la disposició addicional segona d'aquest Estatut, sobre el règim jurídic dels funcionaris amb habilitació de caràcter estatal, continuaran en vigor les disposicions que en l'actualitat regulen l'Escala de Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, que s'entendran referides a l'Escala de Funcionaris amb habilitació de caràcter estatal, sent així la normativa específica la recollida en l'art. 2 del RD 1174/1987, precepte del qual es desprèn que el Secretari d'Ajuntament ha d'intervindre obligatòriament com a tal, en qualsevol òrgan col·legiat de la corporació que adopte acords vinculants.

¹ Regulat en el Decret 189/2005, de 2 de desembre, del Consell de la Generalitat, pel qual es regula la Junta Qualificadora de Documents Administratius i el procediment de valoració, conservació i eliminació del patrimoni documental dels arxius públics.

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación		Página	18/26

I si bé el *EBEP, normativa de caràcter estatal, no conté assignació de les funcions de secretaria dels òrgans de selecció a cap funcionari en concret, màximament quan aquests òrgans no adopten decisions vinculants, la veritat és que aquesta Sala, tenint en compte la naturalesa del citat òrgan i de conformitat amb el que es disposa en els art. 2 i 13.2 del RD 1174/1987 en els quals es disposa que quan l'actuació dels òrgans col·legiats siga vinculant per a l'òrgan decisor, la secretaria de l'òrgan col·legiat ha de ser exercida pel secretari municipal, aquesta Sala ha d'acollir el recurs d'apel·lació interposat amb revocació de la sentència de la instància per considerar que la naturalesa dels acords que adopta l'òrgan de selecció, tribunal de qualificació en les proves selectives té naturalesa vinculant havent d'exercir la secretaria d'aquest, conforme al que es disposa el secretari d'ajuntament, al·ludint aquest RD a l'exercici de la fe pública, i concloure amb l'estimació del recurs d'apel·lació, revocant la sentència apel·lada i en conseqüència anul·lant l'acord impugnat »

Lloc d'auxiliar tècnic informàtic:

En l'informe provisional es posava de manifest que, al contrari del que ocorria en l'anterior procés selectiu, el fet de ser parella de l'administrativa pertanyent al departament de secretaria i no formar part del tribunal, de facto descarta l'existència de causa d'abstenció, ja que no formava part del tribunal de selecció. Si bé, sí que pot suposar un conflicte d'interés quan la funcionària pot tindre uns interessos personals que poden influir en el desenvolupament del procés. No obstant no existeix acreditació d'això.

D'altra banda, s'ha verificat que el candidat, des de 7 de març de 2016 a a el 6 de setembre de 2018 (data en què ja s'ha convocat el procés selectiu), va estar treballant a l'Ajuntament d'Albaida com a tècnic informàtic a través de contractes administratius.

En aquest sentit, es constata el següent:

- En cap de les fases de tramitació del procediment consten declaracions responsables sobre inexistència de conflictes d'interés del personal que participa en la tramitació i gestió dels expedients.
- En el moment de celebrar-se el procediment selectiu, l'aspirant era adjudicatari d'un contracte de serveis administratius.
- El funcionari d'habilitació de caràcter nacional no és el secretari del tribunal de selecció.

Possibles filtracions.

Durant la investigació, es posa en coneixement de l'agència la possibilitat que s'hagen produït filtracions i que la persona que anava a aprovar el procés era el senyor Tormo, motiu pel qual no es presenten més candidats al procés selectiu. Aquests fets no es troben provats.

Així mateix, es posa en coneixement d'aquesta Agència que la fixació dels mèrits exigits s'ha dissenyat *ad hoc* per al candidat seleccionat, amb la finalitat d'adjudicar la plaça a aquesta persona. Malgrat que el candidat seleccionat obté, en la fase de concurs, 22 de 24 punts possibles (Únicament manca del títol C2 de València), els mèrits exigits s'han establert «en termes generals i abstractes, i no mitjançant referències individualitzades i concretes, perquè es vulneraria el principi d'igualtat quan, al

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C.V.)		
Url de verificación		Página	19/26

costat dels criteris merament tècnics, es prengueren en consideració altres condicions personals o socials dels candidats o aspirants »²

Anonimització dels exàmens.

Com ocorria en el procés selectiu anterior, no consta anonimat ni parcial ni total en la prova selectiva constant en l'examen la signatura i DNI de l'aspirant. No obstant això, en aquest procediment selectiu sol es va presentar una persona. Sent, per tant, irrellevant, l'anonimització del desenvolupament dels exàmens.

En aquest sentit, es constata el següent:

- En cap de les fases de tramitació del procediment consten declaracions responsables sobre inexistència de conflictes d'interès del personal que participa en la tramitació i gestió dels expedients.
- En el moment de celebrar-se el procediment selectiu, l'aspirant era adjudicatari d'un contracte de serveis administratius.
- El funcionari d'habilitació de caràcter nacional no és el secretari del tribunal de selecció.

L'Ajuntament d'Albaida al·lega el següent:

1. La irrellevància de l'anonimització de la prova tipus test perquè només es va presentar un aspirant.

Respecte a l'anonimització, es reitera el que s'estableix anteriorment.

2. És freqüent que els treballadors contractats administrativament participen en els processos selectius. No es pot pressuposar tracte de favor en aqueix fet.

Aquesta agència en cap moment ha indicat que el fet de ser adjudicatari d'un contracte supose un tracte de favor.

3. Resulta innocu el fet que el candidat seleccionat fora parella sentimental de l'administrativa del cap de personal de l'ajuntament.

Com s'indica a l'informe provisional, el fet de ser parella de l'administrativa pertanyent al departament de secretaria i no formar part del tribunal, de facto descarta l'existència de causa d'abstenció, ja que no formava part del tribunal de selecció. Si bé, sí que pot suposar un conflicte d'interès quan la funcionària pot tindre uns interessos personals que poden influir en el desenvolupament del procés, si bé no consta acreditat aquesta possible influència.

L'ajuntament d'Albaida no al·lega res en relació amb la composició del tribunal de selecció. Aquesta agència reitera l'indicat anteriorment.

FONAMENTS JURÍDICS

² *STS 8 d'abril de 2011 (*rec. 4964/2009)

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C.V.)		
Url de verificación		Página	20/26

PRIMER. – De conformitat amb la Resolució núm. 424, del director de l'Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, de data 5 d'octubre de 2020, per la qual es concreta l'àmbit d'actuació material d'aquesta Agència, en els següents conceptes:

- a) Corrupció: Ús o desviació de poder o de recursos de procedència pública per a fins diferents dels concedits; ús o abús del poder públic per a obtenir avantatges, beneficis o qualsevol altre aprofitament particular, propi o de tercers, o per a qualsevol altre fi contrari a l'ordenament jurídic.
- b) Fraud: Acte tendent a eludir una disposició legal de manera enganyosa; ús inapropiat i perjudicial dels recursos i actius d'una organització, contrari a la veritat i a la rectitud; ús o destí irregular de fons o patrimoni públics.
- c) Irregularitats administratives i comportaments constitutius d'infracció administrativa o disciplinària, en els quals subjau una situació potencial de fraud o corrupció.
- d) Conductes i activitats reprotxables per ser contràries a l'objectivitat, a la imparcialitat, a l'eficàcia, a la probitat, a la integritat, a l'ètica pública i al bon govern, així com la realització de despeses supèrflues i innecessàries de fons de procedència pública, impliquen o no una infracció directa de l'ordenament jurídic positiu.

En el present cas, el relat incorporat a la denúncia juntament amb els altres elements i documents analitzats no permet afirmar que els fets denunciats siguen susceptibles de ser constitutius de fraud o corrupció puix que, en principi, es considera que perquè existisca fraud o corrupció serà necessari que es conjuguen els següents suposats:

1. Que existisca una actuació en la qual un decisor públic exercisca funcions públiques, administre o posseïsca efectes pressupostaris, es posseïsquen, utilitzen o disposen béns o drets de titularitat de les administracions, o afectes a l'interés o funció pública.
2. Que l'actuació no estiga emparada pel Dret de manera que no puga ser justificada ni explicada de manera legal.
3. Que materialment existisca un resultat contrari a l'interés públic que siga conseqüència d'aquesta actuació il·legal. Això és, que es desvie l'acció pública dels interessos generals.
4. Que existisca un disseny, una consciència i voluntarietat d'estar infringint el dret de manera que el subjecte és conscient que la seua actuació torça els interessos generals.

Després de l'estudi detalladament de la totalitat de la documentació aportada i de l'obtinguda de fonts obertes, no es disposa de prova o indicati que fonamente la possible existència de fraud o corrupció.

L'article 16 de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, diu que, finalitzada la tramitació, el director o directora de l'Agència:

- “1. Haurà d'emetre un informe motivat sobre les conclusions de les investigacions, que haurà de tramitar l'òrgan que corresponga en cada cas, el qual, posteriorment i en el termini que s'haja establert en l'informe, haurà d'informar el director o la directora de l'Agència sobre les mesures adoptades o, si escau, els motius que li impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions formulades.
2. Finalitzarà el procediment, si escau, amb arxivament de les actuacions. L'arxiu serà comunicat al denunciant o sol·licitant en escrit motivat.

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	21/26

3. S'iniciarà un procediment sancionador de conformitat amb el que es disposa en aquesta llei.
4. Si en el curs de les actuacions empreses per l'Agència s'observen indicis que s'hagen comés infraccions disciplinàries, el director o la directora de l'Agència l'haurà de comunicar a l'òrgan que en cada cas corresponga. Si hi ha indicis que hagen tingut lloc conductes o fets presumiblement constitutius de delictes, es traslladarà de manera immediata al ministeri fiscal o a l'autoritat judicial i, en cas que es puga derivar una possible responsabilitat comptable, es traslladarà a la jurisdicció del Tribunal de Comptes.
5. L'Agència pot dirigir recomanacions motivades a les administracions i a les entitats públiques en què se suggerisca la modificació, l'anul·lació o la incorporació de criteris amb la finalitat d'evitar les disfuncions o les pràctiques administratives susceptibles de millora, en els supòsits i les àrees de risc de conductes irregulars detectades.
6. Si la rellevància social o la importància dels fets que hagen motivat l'actuació de l'Agència ho requereixen, el director o la directora pot presentar a la comissió parlamentària corresponent, a iniciativa pròpia o per resolució de les Corts, l'informe o els informes extraordinaris que corresponguen."

SEGON. - De conformitat amb el que s'estableix en l'article 39.1 de Reglament de funcionament i règim interior de l'Agència de 27 de juny de 2019 (DOGV núm. 8582, de 2.07.2019):

1. Concloues les actuacions d'investigació, s'elaborarà un informe final en el qual es detallaran els seus resultats, contemplant els fets i circumstàncies constatats, les persones que hagen participat, col·laborat o intervingut en aquests, i la seua possible qualificació jurídica, així com les possibles responsabilitats.
2. L'informe final d'investigació serà subscrit per l'Agència i en ell es recolliran les al·legacions formulades per les persones que pogueren resultar implicades individualment en els fets objecte d'investigació.
3. Aquest informe final serà comunicat a la persona que va denunciar els fets que van donar lloc a la investigació, llevat que s'exigisca el manteniment del secret en llaures al bon fi de la investigació en l'Agència o en un altre òrgan".

TERCER. - De conformitat amb el que s'estableix en l'article 40 de Reglament de funcionament i règim interior de l'Agència de 27 de juny de 2019 (DOGV núm. 8582, de 2.07.2019):

1. Una vegada finalitzada la tramitació de l'expedient d'investigació i sobre la base de l'informe final d'investigació a què es refereix l'article anterior, el director o directora de l'Agència, mitjançant resolució motivada podrà acordar:
 - a) L'arxivament de les actuacions d'investigació, que serà comunicat als denunciants o sol·licitants. Si es constaten dades, elements o circumstàncies determinants dels quals no es tenia coneixement en el moment d'acordar l'arxivament de l'expedient d'investigació, podrà acordar-se la seua reobertura.
 - b) La formulació de totes aquelles recomanacions conduents a l'adopció de les mesures que s'estimen convenients, podent suggerir la modificació, l'anul·lació o la incorporació de criteris amb la finalitat d'evitar disfuncions o pràctiques administratives susceptibles de millora, en els supòsits i les àrees de risc de les conductes irregulars detectades.
 - c) Si s'observen indicis que s'hagen comés infraccions disciplinàries o altres fets sancionables d'acord amb la normativa sectorial, es comunicarà a l'òrgan competent.
 - d) Si s'adverteixen accions o omissions de les previstes en els articles 17 i següents de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, es proposarà l'inici del procediment sancionador corresponent.
 - e) En cas que es puga derivar una possible responsabilitat comptable, es donarà trasllat a la jurisdicció del Tribunal de Comptes.
 - f) Si hi ha indicis de conductes o fets presumiblement constitutius de delictes, es donarà trasllat de manera immediata al Ministeri Fiscal o a l'autoritat judicial.
2. Els informes d'investigació, les resolucions motivades que posen fi al procediment d'investigació i els que tinguen naturalesa de recomanació o de remissió de les actuacions a l'òrgan competent, no són susceptibles de recurs, ja que no declaren de manera definitiva l'existència de responsabilitat, ni la vulneració de l'ordenament jurídic, ni decideixen el fons

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C.V.)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	22/26

de l'assumpte. Tampoc les comunicacions o requeriments que es realitzen en el marc del procediment d'investigació poden ser objecte de recurs. Tot això sense perjudici del respecte al dret de defensa i al dret d'accés a la informació de conformitat amb el que es disposa en la legislació vigent.

3. En el cas que la rellevància social o la importància dels fets que han motivat les actuacions de l'Agència ho requerisquen, la directora o director podrà presentar a la comissió parlamentària corresponent, a iniciativa pròpia o per resolució de les Corts, l'informe o els informes extraordinaris que corresponguen.

4. L'Agència comprovarà que les autoritats competents apliquen les mesures administratives, financeres, legislatives o disciplinàries que els ha recomanat, realitzant el seu seguiment mitjançant les actuacions que considere adequades. A aquest efecte, l'Agència pot dirigir recordatoris a la màxima autoritat de l'organisme afectat i sol·licitar-li la remissió d'un pla d'implementació de les recomanacions formulades en el qual es detallen les accions, els terminis i les persones responsables de cadascuna de les actuacions que cal dur a terme, o bé les raons que li impedeixen adoptar les mesures proposades.

5. En cas que les autoritats afectades no apliquen les recomanacions proposades ni justifiquen la seua inaplicació, l'Agència ha de fer-ho constar en la memòria anual o en un informe extraordinari a les Corts, segons corresponga. En qualsevol cas, abans de fer constar expressament l'incompliment, l'Agència ha de comunicar-lo, amb la proposta de memòria o informe, a la persona o òrgan afectats a fi que al·leguen el que creguen convenient".

QUART. - En el present expedient és aplicable la següent normativa específica:

- Constitució Espanyola [<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=boe-a-1978-31229>]
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. [<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=boe-a-2015-10565>]
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic [<https://www.boe.es/eli/es/l/2015/10/01/40/con>]
- Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic. [<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=boe-a-2015-11719>]
- Llei 16/1985, de 25 de juny, del Patrimoni Històric Espanyol. [<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=boe-a-1985-12534>] ERROR?
- Reial decret 896/1991, de 7 de juny, pel qual s'estableixen les regles bàsiques i els programes mínims al fet que ha d'ajustar-se el procediment de selecció dels funcionaris d'Administració Local [<https://www.boe.es/eli/es/rd/1991/06/07/896/con>]
- Llei 4/1998, d'11 de juny, del Patrimoni Cultural Valencià. [[Llei 4/1998, d'11 de juny, del Patrimoni Cultural Valencià.](#)]

Després de l'estudi detalladament de la totalitat de la documentació requerida i obtinguda per aquesta Agència en la fase d'investigació de l'expedient número 35/2019- 2020/G01_01/000169, es conclou que:

- **Els tribunals de selecció no van garantir l'anonimat dels aspirants en la prova teòrica tipus test dels processos selectius per a la provisió temporal, per nomenament interí, de la plaça**

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	23/26

d'arquitecte tècnic i tècnic informàtic de l'Ajuntament d'Albaida. L'anonimització del desenvolupament i correcció de les proves selectives és obligatòria sempre que siga possible. En conseqüència, en les proves escrites, és un requisit d'obligat compliment i no optatiu i **la seua no observança podria comportar anul·labilitat del procés per incompliment del procediment legalment establert.**

És cert que el tribunal de selecció no disposa d'espai d'apreciació en una prova tipus test, però això no òbvia que haja de garantir-se l'anonimat dels opositors, ja que el Reial decret 896/1991, en el seu article 4.1 c), no distingeix entre tipologia de proves, si no que diu literalment que

«les de la fase d'oposició tindran caràcter eliminatori i en la realització dels exercicis escrits haurà de garantir-se, sempre que siga possible, l'anonimat dels aspirants.»

L'Ajuntament d'Albaida no manifesta ni motiva la raó que **ha portat a la impossibilitat de realitzar les proves de manera anònima. És evident que el tribunal podria i deuria haver observat aquest requisit al llarg de tot el procediment perquè res li ho impossibilitava o impedia.**

En relació amb els efectes que produeix la vulneració d'aquest precepte, com es va assenyalar en l'informe provisional podria comportar, la possible nul·litat o anul·labilitat del procés per incompliment del procediment legalment establert o per defecte formal invalidant, segons els casos. El fet cert és que l'ajuntament degué assegurar que el desenvolupament i la correcció de l'examen tipus test es desenvolupara de manera anònima, si bé com al·lega l'ajuntament la valoració objectiva d'una prova tipus test no implicaria un vici de nul·litat de ple de dret en estar reduït el caràcter subjectiu de la correcció.

– L'Ajuntament d'Albaida **no localitza els exàmens realitzats en el procés selectiu** per a la provisió temporal, per nomenament interí, de la plaça d'arquitecte tècnic. El secretari del tribunal qualificador és el funcionari responsable de custodiar l'expedient i tots els documents annexos a aquest, fins al lliurament al departament de recursos humans com a gestor de l'expedient, o al departament municipal responsable de l'arxiu.

Les administracions públiques estan obligades a conservar la documentació sempre que subsistisca el seu valor probatori de drets i obligacions de les persones o els ens públics. L'eliminació de la documentació ha de seguir el procediment establert en la normativa. La inobservança podria comportar les sancions previstes en la normativa de protecció del patrimoni cultural.

A tenor de l'anteriorment exposat, considerant la investigació practicada i conforme estableixen els articles 16 de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana i 39 i 40 Reglament de Funcionament i Règim Interior de l'Agència de 27 de juny de 2019,

RESOLC

Primer. Formular recomanacions a l'Ajuntament d'Albaida. Vistes les conductes irregulars detectades i tenint en consideració la potestat d'aquesta Agència recollida en l'article 40 del seu Reglament de Funcionament i Règim Interior de l'Agència de 27 de juny de 2019, per a recomanar les accions que considere oportunes en llaures a evitar les disfuncions o pràctiques administratives no ajustades a dret:

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C.V.)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	24/26

Instar l'Ajuntament d'Albaida que elabore una instrucció de bones pràctiques aplicable als processos selectius que duga a terme l'ajuntament en el qual s'incloga, entre altres assumptes, les irregularitats detectades per aquesta Agència (anonimització dels exàmens, composició del tribunal, custòdia dels exàmens, etc) amb la finalitat d'evitar disfuncions o pràctiques administratives susceptibles de millora.

En tot cas, hauria de regular-se:

- Composició i funcions del tribunal.
- Les causes d'abstenció i recusació.

Hauria d'exigir-se a tots els membres una declaració jurada expressa i per escrit de l'absència de conflictes d'interés en el qual es manifeste que no existeixen fets o circumstàncies, passats o presents, o que puguen sorgir en un futur previsible, que siga motiu d'abstenció conforme a l'article 23 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, per la qual pogueren posar en qüestió la imparcialitat i independència per causa d'interés financer, econòmic o personal.

- Les actuacions prèvies a la convocatòria dels processos selectius.

En aquest apartat haurien de fixar-se totes aquelles actuacions que han de realitzar-se amb caràcter previ a la sessió constitutiva del Tribunal i que tenen per objecte garantir la vàlida constitució de l'òrgan col·legiat i la disposició de la documentació i del material necessari per al desenvolupament del procés. Com són les actuacions necessàries per a la preparació de les proves, la celebració d'aquestes, lliurament de l'expedient, etc. Regulant, així mateix, com es realitzarà la custòdia dels exàmens i el funcionari encarregat.

- Fase d'oposició, i en el seu cas, concurs. I el lliurament de l'expedient.

En aquest apartat hauria de garantir-se l'anonimització del desenvolupament i correcció de les proves, sempre que no existisca impediment per a això, l'enregistrament de les entrevistes que es puguen realitzar en el seu cas, així com l'arxiu i custòdia de la documentació íntegra dels expedients de selecció i provisió, en particular de les proves selectives realitzades.

Es concedeix el **termini d'un mes** perquè l'Ajuntament d'Albaida present un pla que continga els terminis i les persones responsables de les actuacions que cal dur a terme, o bé les raons que impedeixen adoptar les mesures proposades.

En el seu cas, les instruccions internes, degudament aprovades, han de ser remeses a aquesta agència en el termini màxim de **tres mesos** des de la recepció de la notificació de la resolució que pose final a la investigació.

L'aportació a aquesta Agència de la informació requerida haurà d'efectuar-se en els terminis indicats, la qual cosa haurà de realitzar-se a través de la Seu electrònica de l'Agència Valenciana Antifrau (<https://sede.antifraucv.es>) realitzant el tràmit "Instància genèrica" disponible en el Catàleg de Serveis de l'esmentada sede-e. Per a qualsevol dubte referent a la presentació de la

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación		Página	25/26

C/ *Navellos, 14. 46003 - València - 962787450 - <https://www.antifraucv.es>
Q4601431B - DIR3 I00001560

documentació pot posar-se en contacte amb l'Agència a través de telèfon 962 787 450 o correu electrònic investigacio@antifraucv.es, indicant el número d'expedient i referència que figura en l'encapçalat.

Segon. Informar l'Ajuntament d'Albaida que, en cas que no aplicar la recomanació proposada, ni justificara la seua inaplicació, l'agència haurà de fer-ho constar en la Memòria anual o en un informe extraordinari a les Corts, segons corresponga. En qualsevol cas, abans de fer constar expressament l'incompliment, l'Agència haurà de comunicar-lo, amb la proposta de memòria o informe, a la persona o òrgan afectats a fi que al·leguen el que creguen convenient. Tot això en compliment del referit article 40 del Reglament de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Notificar la resolució de l'expedient a la persona alertadora, així com a l'entitat denunciada, amb indicació que, contra la present resolució, que finalitza les actuacions d'investigació amb recomanacions i inicia la fase de seguiment d'aquestes, no cap recurs; això, de conformitat amb el que s'estableix en l'art. 40.2. del Reglament de funcionament i règim interior de l'Agència.

A València,

El director d'Anàlisi i Investigació de l'Agència de prevenció i lluita contra el frau i la corrupció de la Comunitat Valenciana

(DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT)

En virtut del que s'estableix en l'article 40.2 del reglament de funcionament i règim interior de l'agència de 27 de juny de 2019 (DOGV núm. 8582, de 2 07.2019), "(...) les resolucions motivades que posen fi al procediment d'investigació i els que tinguen naturalesa de recomanació o de remissió de les actuacions a l'òrgan competent, no són susceptibles de recurs, ja que no declaren de manera definitiva l'existència de responsabilitat, ni la vulneració de l'ordenament jurídic, ni decideixen el fons de l'assumpte. tampoc les comunicacions o requeriments que es realitzen en el marc del procediment d'investigació poden ser objecte de recurs. tot això sense perjudici del respecte al dret de defensa i al dret d'accés a la informació de conformitat amb el que es disposa en la legislació vigent.

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	14/12/2021 18:36:21
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación		Página	26/26