

Expediente: 2021/G01\_02/000012  
Referencia: [REDACTED]  
Denuncia: Irregularidades contratos  
vigilancia escuelas infantiles  
Denunciado: Ayuntamiento de Valencia

**DIRECCIÓN DE ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN****RESOLUCIÓN FINAL DE INVESTIGACIÓN**

Visto el expediente n.º 2021/G01\_02/000012 instruido por la Dirección de Análisis e Investigación de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunidad Valenciana, derivado de la presentación de una denuncia sobre diversas irregularidades en el **Ayuntamiento de Valencia** y con base en el informe final de Investigación y los siguientes antecedentes de hecho y fundamentos de derecho, se dicta la presente resolución

**ANTECEDENTES DE HECHO****PRIMERO.-** Denuncia Inicial

1º.- A través de los canales habilitados al efecto de esta Agencia se presentó alerta relativa a irregularidades para la *prestación del servicio de seguridad de la Escuela Infantil Diputada Clara Campoamor y la Escuela Infantil Masarrochos*.

La persona alertadora puso de manifiesto, en síntesis:

El 7 de marzo de 2016 la Sra. MOS, entonces Concejala Delegada de Educación, firmó la MOCIÓN para "Que se contrate con la empresa [REDACTED] el servicio para la vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil de primer ciclo Diputada Clara Campoamor AvAlfahuir, por un importe de 18.309,72€, según informe del Arquitecto del Servicio de Educación de fecha 10 de febrero de 2016." (Expediente Administrativo [REDACTED])

El 11 de marzo de 2016, la Sra. O adjudicó el contrato menor mediante RESOLUCIÓN OS – 143 por importe de 18.309,72€ y una duración de 97 días. 1753 días después sigue prestándose el servicio sin concurso.

El 5 de julio de 2016, la Sra. O también firmó la MOCIÓN para "Que se contrate con la empresa [REDACTED] L, el servicio para la vigilancia de la escuela infantil de primer ciclo sita en la Pedanía de Masarrochos, por un importe de 18.309,72 €." ([REDACTED]).

El 14 de julio de 2016, la Sra. O adjudicó el contrato menor mediante RESOLUCIÓN OS – 459 por importe de 18.309,72€ y una duración de 97 días, pero siguió prestándose dicho servicio sin contrato 608 días más, hasta el 15 de marzo de 2018.

En ambos casos los contratos menores eran insuficientes.

Los pagos sin contrato a [REDACTED] por la vigilancia de Campoamor y Massarrojos se han tramitado conjuntamente en el Expediente E-02101-2016-000344. En este Expediente consta:

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	1/22

- Que el encargo sin contrato una vez finalizada la vigencia del contrato menor, fue por "decreto" (sin resolución) de la entonces Concejal Delegada de Educación Sra. O de fecha 16 de junio de 2016 (Campoamor)
- Los informes de omisión de fiscalización de Intervención.
- Informe de la vicesecretaria general de fecha 3 de agosto de 2018
- Decretos de la Concejala delegada de Educación de fechas 30 de septiembre y 29 de octubre de 2018.
- Diligencia de 27 de julio de 2020 de la Jefatura de Servicio de Educación.

Se aportan nueve archivos con documentación.

2º.- La denuncia interpuesta dio lugar a la apertura por parte de la Agencia del Expediente **2021/G01\_02/000012**

3º.- En fecha **25 de septiembre de 2021** se requirió al Ayuntamiento de Valencia la documentación que a continuación se relaciona:

- *Copia certificada, ordenada cronológicamente, con índice y completa de los expedientes de contratación de los servicios de seguridad y vigilancia de las obras correspondientes a la Escuela Infantil Diputada Clara Campoamor y la Escuela Infantil Masarrochos, desde 2016 a 2021.*
- *Informe de la tesorería del ayuntamiento en el que se identifiquen todos los pagos realizados por el concepto servicio seguridad y vigilancia de las obras correspondientes a la Escuela Infantil Diputada Clara Campoamor y la Escuela Infantil Masarrochos, de forma independiente, desde 2016 a junio 2021 desagregados por años y meses con indicación de los importes totales.*

En fecha **14 de octubre**, sin escrito de remisión, se presentó:

- Índice de documentos del EXPEDIENTE E-02101-2016 **000061-00**
- Expte nºE-02101-2016-**000061-00** Contrato de SEGURIDAD ESCUELA INFANTIL DIPUTADA **CLARA CAMPOAMOR**. Duración **97 días desde 11 de marzo de 2016**.
- Índice de documentos del EXPEDIENTE E-02101-2016-**000344-00**
- Expte n.ºE-02101-2016-000344-00 Reconocimiento Obligación VIGILANCIA E.I. DIPUTADA **CLARA CAMPOAMOR**
- Índice de documentos del EXPEDIENTE E-02101-2016-**000365-00**
- Expediente E-02101-2016-000365-00 contrato menor de SERVICIO DE VIGILANCIA EN LA ESCUELA INFANTIL SITA EN LA PEDANÍA DE **MASARROCHOS**. Duración **97 días desde el 19 de julio de 2016**.

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación		Página	2/22

- Relación de pagos.

En fecha **26 de octubre de 2021** se cursó un segundo requerimiento al Ayuntamiento solicitando lo siguiente:

**1- Oficio de remisión en el que se indique expresamente cual es la documentación que se adjunta al mismo.**

**2- Certificado del secretario del Ayuntamiento en el que se haga constar de forma desagregada en cada una de las escuelas Clara Campoamor e Infantil Masarrochos todos los pagos realizados con contrato y sin contrato con carácter mensual, totalizando cada anualidad desde 2016 a 2021.**

**3- Certificado de Tesorería del ayuntamiento en el que se identifiquen todos los pagos realizados por el concepto servicio seguridad y vigilancia de las obras correspondientes a la Escuela Infantil Diputada Clara Campoamor y la Escuela Infantil Masarrochos, de forma independiente, desde 2016 a junio 2021 desagregados por años y meses con indicación de los importes totales por cuanto la información remitida consiste en una relación de pagos desde 2016 a mayo 2021 a la empresa sin identificar los conceptos por los que se realizan y sin estar desagregados por meses y años.**

Con fecha **5 de noviembre de 2021** ha tenido entrada en la AVAF oficio de remisión firmado por la jefatura de servicio de Educación y por el secretario de área II del Ayuntamiento de Valencia adjunto al cual se remite:

Certificado del Secretario, relativo a los pagos realizados con contrato y sin contrato con carácter mensual

Certificado del Tesorero, identificando los pagos realizados por el concepto de servicio seguridad y vigilancia.

**SEGUNDO.- Sobre actuaciones realizadas para el estudio de verosimilitud**

Se procedió al análisis de la denuncia, la documentación aportada por la persona alertadora, la presentada por el Ayuntamiento de Valencia y la recabada en fuentes abiertas para el análisis de verosimilitud de los hechos de los que traía causa la denuncia

**TERCERO.- Sobre el inicio de las actuaciones de investigación.**

Por resolución número 825 del director de la Agencia, de fecha **16 de noviembre de 2021**, se inició expediente de Investigación para la determinación de la existencia de presuntas irregularidades, ya que se comprobó la presencia de indicios razonables de veracidad en los hechos de los que traía causa la alerta. En la citada resolución se señalaba expresamente en el apartado análisis de los hechos:

**Primero.- Respecto al servicio de seguridad de la Escuelas Infantil Masarrochos y con base en el certificado del Secretario.**

**Procede indicar que pese a ser expresamente requerido no se han totalizado los abonos**

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C.V.)		
Url de verificación		Página	3/22

**por anualidades.**

1) Mediante contrato menor identificado con el número de expediente E-02101-2016-000365-00 se abonaron en 2016 un total de 18.309,72 euros a la empresa identificada con el [REDACTED]

2) En 2016, sin contrato, se realizaron a [REDACTED] dos abonos.

3) En 2017, sin contrato, se realizaron 8 abonos a [REDACTED]

4) En 2018, sin cobertura contractual, se llevaron a término [REDACTED] SL. un total de 8 abonos.

**Segundo.- Respecto al servicio de seguridad y vigilancia de las obras de la Escuela Infantil Clara Campoamor y con base también en el certificado del secretario:**

1) Mediante contrato menor identificado con el número de expediente E-02101-2016-000061-00 se abonaron en 2016 un total de 18.309,72 euros a la empresa identificada con el [REDACTED]

2) En 2016, sin contrato, se realizaron a [REDACTED] un total de 5 abonos.

3) En 2017, sin contrato, se llevaron acabo 13 abonos a [REDACTED]

4) En 2018, sin cobertura contractual, se realizaron a [REDACTED] un total de 15 abonos.

5) En 2019, sin cobertura contractual, se realizaron a [REDACTED] un total de 12 abonos.

6) En 2020, sin cobertura contractual, se realizaron a [REDACTED] un total de 12 abonos.

7) En 2021 constan dos abonos.

**Tercero.- Respecto a la certificación del Tesorero sigue sin aportarse tal y como fue indicado y señalado en negrita y ahora subrayado los pagos realizados por el concepto servicio seguridad y vigilancia de las obras correspondientes a la Escuela Infantil Diputada Clara Campoamor y la Escuela Infantil Masarrochos, de forma independiente, desde 2016 a junio 2021 desagregados por años y meses con indicación de los importes totales.**

Visto lo anterior y habida cuenta los pagos realizados a la empresa [REDACTED] sin cobertura contractual por el concepto servicio seguridad y vigilancia de las obras correspondientes a la Escuela Infantil Diputada Clara Campoamor desde 2016 hasta 2021 y los servicios de vigilancia de la Escuela Infantil Masarrochos, desde 2016 hasta 2018, procede iniciar la fase de investigación en el expediente de referencia al haberse comprobado la existencia de indicios razonables de veracidad de los hechos de los que trae causa la denuncia.

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	4/22



#### CUARTO.- Requerimiento de documentación

En la citada resolución de inicio de investigación se solicitó al Ayuntamiento de Valencia la siguiente documentación que se relaciona:

*1º.- Informe del servicio competente en el que se expliciten las causas de la ausencia de contrato de prestación de servicios de seguridad y vigilancia de la escuela infantil Clara Campoamor desde 2016 hasta la finalización de la prestación, en su caso.*

*Se deberá indicar la causa y fecha del cese de la prestación de servicios y acreditación documental al respecto, así como si se han seguido realizando pagos desde febrero de 2021 habida cuenta que el último pago que se recoge en el certificado del secretario municipal es de fecha 29 de enero de 2021.*

*2º.- Informe del servicio competente en el que se expliciten las causas de la ausencia de contrato de prestación de servicios de seguridad y vigilancia de la escuela infantil Masarrojos desde 2016 hasta 2018 y las causas y fecha concreta de la finalización de los mismos.*

*3º.- Identificación del responsable, funcionario o cargo electo, de los encargos de prestación de servicios de vigilancia y seguridad correspondientes a ambas escuelas, sin contrato, desde 2016 hasta la finalización de dicha prestación.*

*4º.- Certificado de Tesorería de los pagos realizados por el concepto servicio seguridad y vigilancia correspondientes a la Escuela Infantil Diputada Clara Campoamor y la Escuela Infantil Masarrojos,*

*Se solicita que se hagan constar de **forma independiente** los abonos a la escuela infantil Masarrojos y Clara Campoamor (un certificado por cada escuela).*

*En cada certificado se deberá hacer constar lo abonado en cada mes, totalizando las cuantías correspondientes a cada año, indicando esa cuantía anual.*

En fecha **2 de diciembre de 2021** se presentó de entrada en la AVAF, **sin oficio de remisión nuevamente**, la documentación requerida.

**1º.-** Respecto al informe de la jefatura de servicio, de fecha 26 de noviembre de 2021, sobre la ausencia de contrato de servicios de vigilancia en la escuela Clara Campoamor **desde junio de 2016 hasta 30 de diciembre de 2020** se comunica:

[REDACTED]

[REDACTED]

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	5/22



Concejala Delegada de Educación MOS, de fecha **16 de junio de** [REDACTED] la continuación de la prestación del servicio para la vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil Diputada Clara Campoamor, con horario de 20:00 a 08:00 horas, hasta la nueva adjudicación del contrato a fin de finalizar las obras de la escuela infantil situada en la C/ Diputada Clara Campoamor-Av Alfahuir.

La razón para la adopción de este Decreto fue la necesidad de que se prestara este Servicio de Vigilancia de forma inmediata [REDACTED] Los tramites para la finalización de las obras se alargaron en el tiempo más de lo previsto, dado que la licitación quedó desierta y hubo que realizar un contrato menor de reajuste del proyecto básico y de ejecución de la construcción de la Escuela.

Asimismo se hace constar que por Decreto de fecha **30 de septiembre de 2018** se dispuso comunicar a la empresa [REDACTED] del servicio para la vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil Diputada Clara Campoamor, a partir del 1 de noviembre de 2018.

No obstante, vista la comparecencia efectuada por [REDACTED] en fecha 25 de octubre de 2018, se dispuso por Decreto de la entonces Concejala de Educación, MOS, de fecha **29 de octubre de 2018**, dejar sin efecto el Decreto de fecha 30 de septiembre de 2018 y comunicar a la empresa [REDACTED] la continuación de la prestación del servicio para la vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil Diputada Clara Campoamor, a partir del 1 de noviembre de 2018, hasta la adjudicación del contrato, en el mismo horario y de acuerdo con las condiciones establecidas en el Convenio Nacional de Seguridad Privada.

El Servicio de Arquitectura y Servicios Centrales Técnicos, habiendo sido supervisado un nuevo proyecto con el Arquitecto Redactor del mismo, había trasladado al Servicio de Contratación el expediente (E/04101/2020/207) para una **nueva licitación de la terminación de las obras**, estando previsto que en el plazo de 1 mes estarían adjudicadas, siendo a partir de ese momento la Empresa Constructora, la que debería hacerse cargo de la vigilancia de las mismas.

Finalmente, visto que se iba a proceder a la contratación de la finalización de las obras de construcción de la escuela infantil Diputada Clara Campoamor-Av Alfahuir en enero de 2021, se dispuso, comunicar a la empresa Seguritat Vigilancia i Protecció Safor S.L la finalización de la prestación del servicio para la vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil Diputada Clara Campoamor, a partir del 1 de enero de 2021. La última factura que consta tramitada, (tanto en la aplicación de gestión de gastos SIEM, como en el expediente 02101 2016 344), es la del mes de DICIEMBRE de 2020 (número de factura 00209 de fecha 31 de diciembre de 2020, abonada en fecha 29 de enero de 2021).

No se ha acreditado documentalmente la terminación y recepción de las obras citadas, y del informe emitido se acredita la prestación de un servicio de vigilancia de las obras desde marzo de 2016 hasta diciembre de 2020 en base a un primer contrato menor suscrito que finalizó en junio de 2016 y la continuación de la prestación.

**2º.-** Respecto al informe de la jefatura de servicio, de fecha 26 de noviembre de 2021, sobre la ausencia de contrato de servicios de vigilancia en la escuela Msarrojos desde **noviembre de 2016 hasta 15 marzo 2018** se refiere:

Por Resolución nº OS-459 de 14 de julio de 2016, se resolvió adjudicar el contrato menor para la prestación del servicio para la vigilancia de la escuela infantil sita en la pedanía de Masarrochos a la [REDACTED] con horario de 20:00 a 08:00 horas durante una duración de 97 días a contar desde el día 20 de julio de 2016.

Visto que el día **26 de octubre de 2016**, terminó el plazo del contrato de vigilancia, y visto que no se pueden enlazar contratos menores consecutivos por el mismo servicio y estando previsto que la Escuela Infantil fuese cedida a la Conselleria de Educación en el plazo de unos meses, y visto que el Servicio de Contratación tarda aproximadamente un año en adjudicar un contrato, se dispuso, por **Decreto** de la entonces Concejala de Educación, MOS, de fecha **4 de noviembre de 2016**, comunicar a la empresa Seguritat Vigilancia i Protecció

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	6/22



Safor S.L la continuación de la prestación del servicio para la vigilancia de la escuela infantil sita en la pedanía de Masarrochos, con horario de 20:00 a 08:00 horas.

Visto que mediante reconocimientos de obligación sucesivos se dispuso la prestación del servicio para la vigilancia de la escuela infantil sita en la pedanía de Masarrochos, con horario de 20:00 a 08:00 horas, visto que la Escuela Infantil Masarrochos, entró en funcionamiento el día 1 de marzo de 2018, correspondiendo su titularidad a la Consellería de Educación, se dispuso por **Decreto de la entonces Concejala de Educación, MOS, de fecha 5 de marzo de 2018**, comunicar a la [REDACTED], que el mes de marzo de 2018 se dejara de abonar el servicio para la vigilancia de la escuela infantil sita en la pedanía de Masarrochos, constando el acuse de recibo de dicha notificación en 12 de marzo de 2018, siendo el periodo de esta última factura de 1 al 15 de marzo de 2018 por importe de 2.831,40 € (Número 00038 de fecha 5 de abril de 2018, abonada el 24 de agosto de 2018)

3º.- Según informe del Servicio de Educación la persona responsable de los encargos sin contrato a la empresa [REDACTED] para la prestación de servicios de vigilancia de las obras en las escuelas infantiles [REDACTED] fue la concejala MOS.

Se aporta en el orden siguiente:

- Decreto de fecha 16 de junio de 2016, E/02101/2016/61, se dispone

Comunicar a la empresa [REDACTED] la continuación de la prestación del servicio para la vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil Diputada Clara Campoamor, con horario de 20:00 a 08:00 horas, hasta la nueva adjudicación del contrato a fin de finalizar las obras de la escuela infantil situada en la C/ Diputada Clara Campoamor-Av Alfahuir.

- Decreto de fecha 29 de octubre de 2018, E/02101/2016/344, se dispone

Dejar sin efecto el Decreto de fecha 30 de septiembre de 2018 y Comunicar a la [REDACTED] i [REDACTED] la continuación de la prestación del servicio para la vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil Diputada Clara Campoamor, a partir del 1 de noviembre de 2018, **hasta la adjudicación del contrato por procedimiento abierto simplificado, en el mismo horario y de acuerdo con las condiciones establecidas en el Convenio Nacional de Seguridad Privada.**

- Decreto de fecha 30 de septiembre de 2018, E/02101/2016/344 se dispone:

DECRETO.- Visto que se va a proceder a la contratación del servicio de vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil Diputada Clara Campoamor-Av Alfahuir, **mediante una cámara de videovigilancia**, SE DISPONE: Comunicar a la empresa Seguritat Vigilancia i Protecció Safor S.L la finalización de la prestación del servicio para la vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil Diputada Clara Campoamor, a partir del 1 de noviembre de 2018.

- Notificación del servicio de Educación de fecha [REDACTED]

Visto que se va a proceder a la contratación de la finalización de las obras de construcción de la escuela infantil Diputada Clara Campoamor-Av Alfahuir,

SE DISPONE: Comunicar a la empresa [REDACTED] la finalización de la prestación del servicio para la vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil Diputada Clara Campoamor, a partir del 1 de enero de 2021.

- Decreto de fecha 4 de noviembre de 2016, E/02101/2016/365, se dispone:

Comunicar a la empresa [REDACTED] continuación de la prestación del servicio para la vigilancia de la escuela infantil sita en la pedanía de Masarrochos, con horario de 20:00 a 08:00 horas.

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	7/22



- Decreto de fecha 5 de marzo de 2018, E/02101/2016/344, se dispone:

*Comunicar a la empresa [REDACTED] que el mes de marzo de 2018 se dejará de abonar el servicio para la vigilancia de la escuela infantil sita en la pedanía de Masarrochos.*

4º.- Según certificado del Tesorero General del Ayuntamiento de Valencia se abonó a la empresa [REDACTED] L, **SIN CONTRATO**, por los servicios de vigilancia de las obras de la escuela infantil Diputada Clara Campoamor los importes siguientes:

2016 37.563, 24€  
2017 68.897, 40€  
2018 71.634, 27€  
2019 85.273, 76€  
2020 85.507, 34€

Lo que hace un total de **348.876,01€**

5º.- Según certificado del Tesorero General del Ayuntamiento de Valencia se abonó a la empresa [REDACTED], **SIN CONTRATO**, por los servicios de vigilancia de las obras de la escuela infantil Masarrochos los importes siguientes:

2016 17.932,20€  
2017 68.897,40 €  
2018 13.968,24 €

Lo que hace un total de **100.797,84€**

#### **QUINTO.- Actividades de investigación efectuadas, resultados.**

##### **A) Actividades de investigación**

Se ha procedido al estudio detallado y completo de la denuncia, la documentación aportada por el Ayuntamiento de Valencia, la aportada por la persona alertadora, y la recabada de fuentes abiertas para la constatación de los hechos puestos en conocimiento de esta Agencia.

##### **B) Resultados. Hechos analizados y constatados.**

##### **Con relación a los servicios de vigilancia de la escuela infantil de Masarrojos**

**Primero.-** Se ha constatado que se adjudicó un contrato menor a la empresa [REDACTED] con una duración desde el 20 de julio hasta el 26 de octubre de 2016.

**Segundo.-** Se ha comprobado que por Decreto de la Concejala de Educación, de 4 de noviembre de 2016, se comunicó a la empresa que continuara prestando los mismos servicios y se estuvo pagando por el Ayuntamiento de Valencia, sin contrato, desde noviembre de 2016 hasta el 15 de marzo de 2018 por un importe total de **100.797,84€**.

A pesar de indicarse en el informe del servicio, emitido el 26 de noviembre de 2021, que no se tramitó un contrato y se recurrió al procedimiento de reconocimiento de obligación porque el

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	8/22

servicio de contratación tarda aproximadamente un año en adjudicar un contrato, no puede admitirse como justificación la normalización del incumplimiento de la normativa contractual y el uso del encargo directo, como en este caso estar pagando sin contrato 17 meses.

**Con relación a los servicios de vigilancia de la escuela infantil de Diputada Clara Campoamor**

**Primero.-** Se ha constatado que se adjudicó un contrato menor [REDACTED] con una duración desde el 11 de marzo a 15 de junio de 2016.

**Segundo.-** Se ha comprobado que por Decreto de la Concejala de Educación, de 16 de junio de 2016, se comunicó a la citada mercantil que continuara prestando los mismos servicios y se estuvo pagando por el Ayuntamiento de Valencia sin cobertura contractual desde junio de 2016 hasta el 30 de diciembre de 2020 por un importe total de 348.876,01€.

**Tercero.-** Se ha podido constatar el incremento de los importes de las facturas a partir de noviembre de 2018, pudiéndose observar que se pasó de abonar anualmente en 2017, 68.897,40€ y en 2018, 71.634,27€ a pagar en 2019 y 2020 respectivamente 85.273,76€ y 85.507,34€, sin que conste explicación alguna sobre tal incremento.

En las facturas incorporadas al expediente E-02101-2016-000344-00 se ha comprobado que el precio hora de vigilancia desde noviembre de 2018 pasó a ser de 13€ a 16,09€.

No se ha justificado que en fecha 30 de septiembre de 2019 por Decreto se disponga el cese de los servicios de vigilancia por cuanto se pretende que se instale una cámara de video vigilancia y que un mes más tarde, en fecha 29 de octubre, después de haber comparecido la mercantil, (hecho este sobre el que no se ha encontrado documentación acreditativa alguna) se deje sin efecto *hasta la adjudicación del contrato por procedimiento abierto simplificado, en el mismo horario y de acuerdo con las condiciones establecidas en el Convenio Nacional de Seguridad Privada.*

Pese a indicarse expresamente en fecha 30 de octubre de 2018 que se pretendía llevar a cabo un procedimiento de contratación abierto simplificado, este nunca tuvo lugar y se siguieron abonando las facturas sin cobertura contractual hasta el 30 de diciembre de 2020. No puede admitirse como justificación la normalización del incumplimiento de la normativa contractual y el uso del encargo directo, como en este caso estar pagando sin contrato 4 años y 6 meses.

**Respecto a los servicios de vigilancia de las obras de construcción de ambos colegios infantiles** se ha verificado lo siguiente:

En el expediente identificado con el número E-02101-2016-000344-00 de RECONOCIMIENTO DE CRÉDITOS O OBLIGACIONES constan los documentos para llevar a cabo el abono de las facturas presentadas por la empresa [REDACTED] por los servicios de vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil Masarrochos y de la escuela infantil Diputada Clara Campoamor, sin el preceptivo contrato.

Además de los decretos de la concejala delegada de educación, se acompañan las facturas, las mociones de inicio, las propuestas de acuerdos de la Junta de Gobierno Local, los informes de la Intervención General, Servicio Fiscal Gastos, los acuerdos y las notificaciones de los mismos, entre otros. Asimismo, se incorporan a este expediente los expedientes de reconocimiento

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	9/22



extrajudicial de crédito en los que se incluyen facturas de las prestaciones de servicios correspondientes a vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil Masarrochos y de la escuela infantil Diputada Clara Campoamor, entre otros.

Son de especial relevancia para el caso que nos ocupa los informes de la Intervención General, sirva

#### INFORME:

Visto el expediente del asunto, en cumplimiento de lo preceptuado en los artículos 214 y siguientes del Texto refundido de la ley reguladora de las Haciendas Locales (TRLHL), aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo y de acuerdo con lo establecido por el apartado 4.1.1.B.2 de la Base 77ª de las de Ejecución del Presupuesto, se emite el siguiente informe, que **no tiene naturaleza de fiscalización**:

##### 1.- Sobre las infracciones del procedimiento:

Las obligaciones cuyo reconocimiento se propone por el Servicio gestor derivan de un encargo realizado en el presente ejercicio en el que se aprecian las siguientes infracciones de procedimiento:

- a) El encargo se ha realizado prescindiendo total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido (Artículos 47.1.e) de la Ley 39/2015 y 28 y 109 y ss. del TRLCSP).
- b) En el momento de su realización existía crédito adecuado y suficiente, si bien no fue debidamente autorizado y dispuesto (artículos 183 y ss. y 214 del TRLHL y base 77ª.4.1.1 B).2 de Ejecución del Presupuesto municipal).

##### 2.- Documentación que incorpora el expediente:

Se ha comprobado, en cumplimiento de lo dispuesto por la Base 77ª.4, que el expediente incorpora la documentación exigida por la Base 34ª.4:

- **Moción impulsora.**
- Memoria justificativa suscrita por técnico del Servicio gestor sobre la necesidad del gasto efectuado y causas por las que se ha incumplido el procedimiento jurídico-administrativo, fecha o período de realización, importe de la prestación.
- Acreditación documental, en su caso, del encargo realizado o identificación de la autoridad o funcionario responsable del mismo.
- Documentos cobratorios: facturas del gasto realizado, o certificaciones de obra conformadas por técnico municipal competente y por el funcionario o autoridad que haya realizado el encargo.
- Informe razonado y propuesta de acuerdo efectuada por el Servicio gestor, indicando la aplicación presupuestaria con cargo a la que se propone el reconocimiento de la obligación y los efectos de esta aplicación del gasto en relación con las restantes necesidades durante el año en curso y documento contable en fase ADO.

##### 3.- Sobre la acreditación de la efectiva realización de las prestaciones que dan lugar al reconocimiento de las obligaciones que se propone:

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación		Página	10/22

#### **4.- Documentación que incorpora el expediente.**

Se ha comprobado, en cumplimiento de lo dispuesto por la Base 75ª.4, que el expediente incorpora la documentación exigida por la Base 31ª.4.

#### **5.- Posibilidad y conveniencia de revisión de los actos dictados con infracción del ordenamiento.**

En atención a lo dispuesto en el punto 2 apartado e) del artículo 28 del RD 424/2017 no sería pertinente instar la revisión de los actos dictados.

La aprobación de la presente propuesta que se tramita como vía de indemnización de daños y perjuicios derivada de la responsabilidad patrimonial de la Administración como consecuencia de haberse producido un enriquecimiento injusto en su favor o de incumplir la obligación a su cargo, no exime de la exigencia de las responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

El procedimiento para reconocer las obligaciones es el previsto por la Base de ejecución 31ª.2.b, por lo que se devolverá el presente expediente al Servicio gestor al objeto de que, el Concejal delegado, si continúa el procedimiento, eleve a la Junta de Gobierno Local la correspondiente propuesta de acuerdo.

Conforme a lo previsto por la Base 75ª de las de ejecución del vigente Presupuesto, en tanto no se adopte el acuerdo de indemnización, no se realizarán las correspondientes anotaciones contables. A este efecto, la fecha de este informe se hará constar en el SIEM como fecha de fiscalización, una vez se haya notificado al SFG el acuerdo de reconocimiento.

Del presente informe se dará cuenta al Pleno mediante el informe anual al que hace referencia la Base 75ª.6 de las de ejecución del Presupuesto.

En informes posteriores se modifica parcialmente el texto y se indica, sirva de ejemplo el informe de 12 de julio de 2018:

Por la funcionaria y por la autoridad responsables de los encargos, se ha dado la conformidad a las prestaciones facturadas, extendiéndose dicha conformidad a la correcta realización de la prestación, a los precios y demás factores tenidos en cuenta en el documento cobratorio.

#### **4.- Sobre la existencia de crédito adecuado y suficiente para hacer frente a las obligaciones pendientes.**

Para la atención de los gastos derivados del reconocimiento de obligaciones que ahora se propone por el Servicio gestor resulta adecuada la aplicación presupuestaria propuesta, 2017 ME280 32300 22799, "OTR.TRABAJOS REALIZADOS POR OTRAS EMPRESAS Y PROF.", en la que existe crédito suficiente, según la propuesta de gasto del encabezamiento.

El procedimiento para reconocer las obligaciones es el previsto por la Base de ejecución 34ª.2.b, por lo que se devolverá el presente expediente al Servicio gestor al objeto de que, a la mayor brevedad posible, eleve a la Junta de Gobierno Local la correspondiente propuesta de acuerdo.

El presente informe se emite, con independencia de las responsabilidades en que se hubiera podido incurrir, al exclusivo efecto de que se pueda subsanar la omisión de fiscalización mediante el reconocimiento de las obligaciones por el órgano competente, **la Junta de Gobierno Local**.

Conforme a lo previsto por la Base 77ª de las de ejecución del vigente Presupuesto, en tanto no se adopte el acuerdo de subsanación, no se realizarán las correspondientes anotaciones contables. A este efecto, la fecha de este informe se hará constar en el SIEM como fecha de fiscalización, una vez se haya notificado al SFG el acuerdo de reconocimiento.

Del presente informe se dará cuenta al Pleno mediante el informe anual al que hace referencia la Base 77ª.6 de las de ejecución del Presupuesto.

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación		Página	11/22

En el informe de 12 de abril de 2019 entre otros, se expresa

**1.- Sobre las infracciones del procedimiento:**

La obligación cuyo reconocimiento se propone por el Servicio gestor deriva de gastos realizados con cobertura presupuestaria el corriente ejercicio, sin contrato y en virtud de un encargo del servicio gestor por decreto de la Concejala delegada de educación de 16/06/2016 de continuidad en la prestación del servicio de vigilancia hasta la nueva adjudicación del contrato a fin de finalizar las obras de la escuela infantil situada en la C/ Diputada Clara Campoamor-Av Alfahuir, reiterado el 21/10/2018, en el que se aprecian las siguientes infracciones de procedimiento:

a) El encargo se ha realizado prescindiendo total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido en materia de contratación (arts. 47.1.e) de la Ley 39/2015, 28.1, 109 y ss y disposición adicional segunda.3 del TRLCSP entonces vigente – actuales 37.1, 116 y ss y disposición adicional segunda.4 de la LCSP - y acuerdo de la JGL núm. 76, de 3 de julio de 2015).

b) El gasto correspondiente a la prestación, que responde a una necesidad periódica y previsible, no fue debidamente autorizado y dispuesto con ocasión de la licitación del contrato, con omisión de la preceptiva fiscalización previa del gasto y de la intervención del reconocimiento de la obligación (artículos 183 y ss. y 214 del TRLRHL, 52 y ss del RD 500/1990, de 20 de abril, 7.1 RD 424/2017 y Base 75ª.4.1 de Ejecución del Presupuesto municipal).

Asimismo, es necesario señalar el contenido del informe del vicesecretario general de 3 de agosto de 2018:

**SERVICIO DE EDUCACIÓN**

**Ref.: Expte.: E-02101-2016-000344-00**

**Materia: Reconocimiento obligación**

El alcance del conforme de esta vicesecretaría que obra en el expediente se limita al procedimiento administrativo necesario para proceder a reconocer la obligación y abonar la factura.

No obstante lo anterior no se entra a valorar la justificación efectuada por el servicio si bien debe indicarse cuanto sigue.

Dado el tiempo transcurrido desde el acto administrativo por el que se disponía la continuidad de la prestación y no existiendo contrato todavía sería oportuno reflejar en el expediente las circunstancias concurrentes por las que se mantiene tal situación así como el estado de tramitación, o las medidas adoptadas, para poner fin a la misma que solo en la excepcionalidad y por tiempo determinado puede encontrar acomodo jurídico.

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación		Página	12/22

Asimismo, se completan los textos de los acuerdos de la Junta de Gobierno Local en los que se introducen como fundamentos de derecho lo siguiente. Entre otros, el de 26 de abril de 2019:

III. Justificada en el expediente la necesidad de continuidad en la prestación del servicio por el Ayuntamiento de València en atención al interés general y al grave perjuicio que se derivaría de su interrupción para la población de València destinataria del mismo, y habiéndose acreditado que el servicio ha sido prestado correctamente a pesar de no haberse formalizado el correspondiente contrato, resulta de aplicación la institución del enriquecimiento injusto, de construcción doctrinal y jurisprudencial.

El enriquecimiento injusto es un principio general del Derecho y una institución jurídica de nuestro ordenamiento que viene constituido por los siguientes elementos: el enriquecimiento de una parte, el correlativo empobrecimiento de la otra parte y la existencia de una relación entre ambos, siendo esencial que tanto el enriquecimiento como el empobrecimiento se originen como consecuencia de desplazamientos o atribuciones patrimoniales realizados sin causa.

Para la doctrina, la razón de impedir el enriquecimiento injusto constituye una de las finalidades generales del derecho de obligaciones, ya que todas las normas tienden más o menos directamente a lograr una equilibrada distribución de derechos y obligaciones en las relaciones de interdependencia a fin de impedir las injustas situaciones que de lo contrario se producirían y dota al enriquecimiento injusto de un significado autónomo como fuente de obligaciones, de modo que si se ha producido un resultado por virtud del que una persona se enriquece a expensas de otra, y el enriquecimiento carece de causa, surge una obligación dirigida a realizar la prestación que lo elimine.

Por su parte, el profesor Manuel Albaladejo ha situado el enriquecimiento injusto entre la figura de los cuasi contratos y las obligaciones nacidas de los actos ilícitos, y sostiene que hay ciertos hechos que, aún no siendo ilícitos, pueden provocar el enriquecimiento de una persona a

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación		Página	13/22

costa de otra, por lo que nace a cargo de la persona enriquecida la obligación de reparar el perjuicio ocasionado.

En este sentido, encontrándose acreditada, sin cobertura contractual, sino exclusivamente de forma fáctica, la efectiva realización de la prestación de servicios, cabe referirse a la Sentencia del Tribunal Supremo de 15 de diciembre de 2011, que se expresa en los términos siguientes: 'En efecto, debe recordarse, en virtud de reiterada doctrina jurisprudencial de esta Sala, que el principio del enriquecimiento injusto, si bien, en un primer momento, tanto en su inicial construcción, como en la posterior determinación de sus requisitos, consecuencias y efectos, fue obra de la jurisprudencia civil, su inequívoca aplicación en el específico ámbito del Derecho Administrativo viene siendo unánimemente admitida, aunque con ciertas matizaciones y peculiaridades derivadas de las singularidades propias de las relaciones jurídico-administrativas y de las especialidades inherentes al concreto ejercicio de las potestades administrativas; debe recordarse así, conforme ha tenido ocasión de declarar la jurisprudencia de esta Sala-, que los requisitos del mencionado principio del enriquecimiento injusto- como los que la jurisprudencia civil ha venido determinando desde la Sentencia de la Sala Primera de este Tribunal Supremo de 28 de enero de 1956-, son los siguientes: en primer lugar, el aumento del patrimonio del enriquecido; en segundo término, el correlativo empobrecimiento de la parte actora; en tercer lugar, la concreción de dicho empobrecimiento representado por un daño emergente o por un lucro cesante; en cuarto término, la ausencia de causa o motivo que justifique aquel enriquecimiento y, por último, la inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del citado principio'. Se dan, por lo tanto, en el presente supuesto, por aplicación de la expresada teoría, todos los requisitos necesarios para que se proceda al abono de la cantidad reclamada, pues a tenor de los hechos que se han considerado acreditados se han prestado servicios, que no se han abonado por la Administración.

Por otra parte, la reciente Sentencia dictada por la Sala de lo Contencioso del Tribunal Superior de Justicia de Castilla y León el 7 de febrero de 2018 indica que 'ha de decidirse que la omisión de las formalidades necesarias para la contratación administrativa, no significa que la Administración no tenga que abonar las obras o trabajos realizados o los bienes suministrados. Los defectos formales en la contratación tienen que ceder ante las exigencias del principio que prohíbe el enriquecimiento injusto sin causa, de acuerdo con una reiterada doctrina jurisprudencial, por lo que lo determinante es la efectiva y adecuada realización de las prestaciones efectuadas por cuenta de la Administración'.

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación		Página	14/22

En este sentido se debe observar que el objetivo fundamental que sustenta el enriquecimiento injusto (o sin causa) es restablecer el desequilibrio patrimonial producido al tercero de buena fe que hubiera realizado la prestación acordada en un acto administrativo o resolución que, siendo en apariencia válido, es nulo de pleno derecho por ser contrario al ordenamiento jurídico en general o, en particular, a las reglas básicas del ordenamiento presupuestario que regulan la realización del gasto público.

**El carácter subsidiario y excepcional** que, por naturaleza, debe tener la acción de enriquecimiento no se cumple en el caso que nos ocupa, ya que ha quedado acreditado que durante el periodo de tiempo entre **noviembre de 2016 hasta el 15 de marzo de 2018** por los servicios de vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil Masarrochos y desde **junio de 2016 hasta el 30 de diciembre de 2020** por los servicios de vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil Diputada Clara Campoamor se le abonaron a la [REDACTED] las facturas presentadas.

El uso abusivo del enriquecimiento injusto "normaliza" la huida de la legítima condición de contratista por los cauces legales (procedimientos de licitación con publicidad y concurrencia competitiva), y abre la puerta a los conflictos de intereses al "legitimar" pagos por encargo al margen de dichos cauces legales, en colisión frontal con los principios generales de la Unión Europea de igualdad, transparencia y libre concurrencia, así como con las reglas que protegen la libre competencia en el normal funcionamiento de los mercados.

A su vez, el abuso de esta vía ha impedido el control de la ejecución de la prestación, puesto que en estos casos no habrá un responsable del contrato encargado de verificar el cumplimiento del contrato y de proponer medidas ante su incumplimiento (imposición de penalidades e incluso propuesta de resolución contractual), solo ha existido una comprobación formal del servicio pero no material del acomodo real del encargo a las necesidades de la Administración y a satisfacción de ésta.

Si nos atenemos a los principios básicos que regulan la contratación pública, dicha actuación irregular podría haber ocasionado un resultado contrario al interés público. El hecho de mantener a la empresa [REDACTED] facturas sin la cobertura contractual atenta contra el mercado de la libre competencia que siempre deriva en el perjuicio de otras entidades, y la sombra de duda que se genera al no tener la certeza de que se está prestando el servicio con arreglo a la mejor relación calidad/precio, criterio fundamental en la contratación pública.

El control de la actividad de la Administración se efectúa básicamente a través de la revisión de oficio de sus actos y disposiciones, a través de la interposición de los recursos ante jurisdicción contencioso-administrativa, pero también exigiendo responsabilidad a las autoridades y funcionarios.

Y se alcanzaban las siguientes conclusiones:

**Primera.-** Respecto a los servicios de vigilancia de las obras de construcción de la escuela Infantil Masarrochos por Decreto de la Concejala de Educación, de **4 de noviembre de 2016**, se comunicó [REDACTED], a la finalización del contrato menor, que continuara prestando los mismos servicios y se estuvo pagando por el Ayuntamiento de Valencia, sin cobertura contractual, desde

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	15/22

noviembre de 2016 hasta el 15 de marzo de 2018 por un importe total de 100.797,84€, recurriendo al procedimiento de enriquecimiento injusto.

**Segunda.-** Respecto a los servicios de vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil **Diputada Clara Campoamor** por Decreto de la Concejala de Educación, de **16 de junio de 2016**, se comunicó a la empresa [REDACTED] a la finalización del contrato menor, que continuara prestando los mismos servicios y se estuvo pagando por el Ayuntamiento de Valencia sin cobertura contractual desde junio de 2016 hasta el 30 de diciembre de 2020 por un importe total de 348.876,01€ recurriendo al procedimiento del enriquecimiento injusto.

**Tercera.-** En los servicios de vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil **Diputada Clara Campoamor** se incrementó en noviembre de 2018 el precio/hora de tales servicios sin que conste explicación alguna sobre tal incremento, ni informe sobre la adecuación al valor de mercado.

[REDACTED]

**Cuarta.-** Pese a lo indicado por el Vicesecretario General en su informe, de 3 de agosto de 2018, que se ha incorporado al presente informe provisional de Investigación y lo señalado por el Interventor General respecto a las responsabilidades en las que se haya podido incurrir, no se puso fin a la situación ni consta que se haya incoado ningún procedimiento para determinar las responsabilidades correspondientes, no obstante el conocimiento de los responsables.

**Quinta.-** Inconcreción del informe del Servicio de Educación, de fecha 26 de noviembre de 2021, respecto al cese de prestación de servicios de vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil Diputada Clara Campoamor por la empresa Seguridad, Vigilancia y Protección Safor, SL, en fecha **31 de diciembre de 2020**.

Pese a afirmarse que El Servicio de Arquitectura y Servicios Centrales Técnicos, habiendo sido supervisado un nuevo proyecto con el Arquitecto Redactor del mismo, había trasladado al Servicio de Contratación el expediente (**E/04101/2020/207**) para una **nueva licitación de la terminación de las obras**, estando previsto que en el plazo de 1 mes estarían adjudicadas, siendo a partir de ese momento la Empresa Constructora, la que debería hacerse cargo de la vigilancia de las mismas, **nada se informa respecto a dicho contrato, quien ha sido el adjudicatario, en qué fecha y el precio de mercado final.**

**Sexta.- Se requiere en la fase de alegaciones** que por parte de la Secretaría General se informe sobre la prestación del servicio de vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil Diputada Clara Campoamor desde el 1 de enero de 2021, **indicando si se presta el servicio, la empresa que lo presta, en su caso, la fecha de inicio de la prestación, la cobertura jurídica de la misma y el importe precio/hora de vigilancia.**

Asimismo, y habida cuenta que se ha enviado a esta Agencia dos veces documentación sin oficio de remisión se ruega se envíe, en el caso presente, el que corresponda con la misma, identificando el contenido de lo que se remite y si con ello se da respuesta a las

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	16/22

conclusiones del presente informe.

## SEXTO.- Trámite de Audiencia

En fecha **29 de diciembre de 2021** el Ayuntamiento de Valencia recibió el informe provisional de investigación en el que expresamente se señalaba *"Se concede un plazo de 10 días hábiles a contar desde la recepción del presente informe provisional de investigación para formular las alegaciones que se considere oportunas ante la Dirección de Análisis e Investigación de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana."*

Transcurrido más de un mes desde la notificación del informe provisional de investigación no se ha presentado alegación alguna por lo que **se elevan a definitivas las conclusiones provisionales.**

## FUNDAMENTOS JURÍDICOS

### PRIMERO.- Conclusión de las actuaciones

El artículo 16 de la Ley 11/2016 dice que finalizada la tramitación, el director o directora de la Agencia:

- 1. Deberá emitir un informe motivado sobre las conclusiones de las investigaciones, que deberá tramitar el órgano que corresponda en cada caso, el cual, posteriormente y en el plazo que se haya establecido en el informe, deberá informar al director o la directora de la agencia sobre las medidas adoptadas o, en su caso, los motivos que le impiden actuar de acuerdo con las recomendaciones formuladas.*
- 2. Finalizará el procedimiento, en su caso, con archivo de las actuaciones. El archivo será comunicado al alertador o solicitante en escrito motivado.*
- 3. Iniciará un procedimiento sancionador de conformidad con lo dispuesto en esta ley.*
- 4. Si en el curso de las actuaciones emprendidas por la agencia se observan indicios de que se hayan cometido infracciones disciplinarias, el director o la directora de la agencia lo deberá comunicar al órgano que en cada caso corresponda. Si hay indicios de que hayan tenido lugar conductas o hechos presumiblemente constitutivos de delito, se trasladará de forma inmediata al ministerio fiscal o a la autoridad judicial y, en caso de que se pueda derivar una posible responsabilidad contable, se trasladará a la jurisdicción del Tribunal de Cuentas.*
- 5. La agencia puede dirigir recomendaciones motivadas a las administraciones y a las entidades públicas en que se sugiera la modificación, la anulación o la incorporación de criterios con la finalidad de evitar las disfunciones o las prácticas administrativas susceptibles de mejora, en los supuestos y las áreas de riesgo de conductas irregulares detectadas.*
- 6. Si la relevancia social o la importancia de los hechos que hayan motivado la actuación de la agencia lo requieren, el director o la directora puede presentar a la comisión parlamentaria correspondiente, a iniciativa propia o por resolución de Les Corts, el informe o los informes extraordinarios que correspondan.*

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C.V.)		
Url de verificación		Página	17/22

**SEGUNDO.-** De conformidad con lo establecido en el artículo 39.1 de Reglamento de funcionamiento y régimen interior de la Agencia de 27 de junio de 2019 (DOGV núm. 8582, de 2.07.2019):

“1. Concluidas las actuaciones de investigación, se elaborará un informe final en el que se detallarán sus resultados, contemplando los hechos y circunstancias constatados, las personas que hayan participado, colaborado o intervenido en los mismos, y su posible calificación jurídica, así como las posibles responsabilidades.

2. El informe final de investigación será suscrito por la Agencia y en él se recogerán las alegaciones formuladas por las personas que pudieran resultar implicadas individualmente en los hechos objeto de investigación.

3. Este informe final será comunicado a la persona que denunció los hechos que dieron lugar a la investigación, salvo que se exija el mantenimiento del secreto en aras al buen fin de la investigación en la Agencia o en otro órgano.

**TERCERO.-** Según lo dispuesto en el artículo 40 de Reglamento de funcionamiento y régimen interior de la Agencia, de 27 de junio de 2019 :

“1. Una vez finalizada la tramitación del expediente de investigación y sobre la base del informe final de investigación a que se refiere el artículo anterior, el director o directora de la Agencia, mediante resolución motivada podrá acordar:

a) El archivo de las actuaciones de investigación, que será comunicado a los denunciantes o solicitantes. Si se constatan datos, elementos o circunstancias determinantes de los que no se tenía conocimiento en el momento de acordar el archivo del expediente de investigación, podrá acordarse su reapertura.

**b) La formulación de todas aquellas recomendaciones conducentes a la adopción de las medidas que se estimen convenientes, pudiendo sugerir la modificación, la anulación o la incorporación de criterios con la finalidad de evitar disfunciones o prácticas administrativas susceptibles de mejora, en los supuestos y las áreas de riesgo de las conductas irregulares detectadas.**

c) Si se observan indicios de que se hayan cometido infracciones disciplinarias u otros hechos sancionables de acuerdo con la normativa sectorial, se comunicará al órgano competente.

d) Si se advierten acciones u omisiones de las previstas en los artículos 17 y siguientes de la Ley 11/2016, de 28 de noviembre, de la Generalitat, se propondrá el inicio del procedimiento sancionador correspondiente.

e) En caso de que se pueda derivar una posible responsabilidad contable, se dará traslado a la jurisdicción del Tribunal de Cuentas.

f) Si hay indicios de conductas o hechos presumiblemente constitutivos de delito, se dará traslado de forma inmediata al Ministerio Fiscal o a la autoridad judicial.

2. Los informes de investigación, las resoluciones motivadas que pongan fin al procedimiento de investigación y los que tengan naturaleza de recomendación o de

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación		Página	18/22



remisión de las actuaciones al órgano competente, no son susceptibles de recurso, puesto que no declaran de manera definitiva la existencia de responsabilidad, ni la vulneración del ordenamiento jurídico, ni deciden el fondo del asunto. Tampoco las comunicaciones o requerimientos que se realicen en el marco del procedimiento de investigación pueden ser objeto de recurso. Todo ello sin perjuicio del respeto al derecho de defensa y al derecho de acceso a la información de conformidad con lo dispuesto en la legislación vigente.

3. En el supuesto de que la relevancia social o la importancia de los hechos que han motivado las actuaciones de la Agencia lo requieran, la directora o director podrá presentar a la comisión parlamentaria correspondiente, a iniciativa propia o por resolución de les Corts, el informe o los informes extraordinarios que correspondan.

4. La Agencia comprobará que las autoridades competentes aplican las medidas administrativas, financieras, legislativas o disciplinarias que les ha recomendado, realizando su seguimiento mediante las actuaciones que considere adecuadas. A tal efecto, la Agencia puede dirigir recordatorios a la máxima autoridad del organismo afectado y solicitarle la remisión de un plan de implementación de las recomendaciones formuladas en el que se detallen las acciones, los plazos y las personas responsables de cada una de las actuaciones que hay que llevar a cabo, o bien las razones que le impiden adoptar las medidas propuestas.

5. En caso de que las autoridades afectadas no apliquen las recomendaciones propuestas ni justifiquen su inaplicación, la Agencia debe hacerlo constar en la memoria anual o en un informe extraordinario a les Corts, según corresponda. En cualquier caso, antes de hacer constar expresamente el incumplimiento, la Agencia debe comunicarlo, con la propuesta de memoria o informe, a la persona u órgano afectados a fin de que aleguen lo que crean conveniente”.

#### NORMATIVA ESPECÍFICA:

- Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
- Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público,
- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.
- Ley 7/1895, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

#### Por todo cuanto antecede, RESUELVO:

**PRIMERO.-** No habiéndose presentado escrito de alegaciones se elevan a definitivas las alcanzadas en el informe provisional de investigación. Tampoco se ha presentado el informe requerido en la fase de alegaciones:

*“(…) que por parte de la Secretaría General se informe sobre la prestación del servicio de vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil Diputada Clara Campoamor desde el 1 de enero de 2021, indicando si se presta el servicio, la empresa que lo presta, en su caso, la fecha de inicio de la prestación, la cobertura jurídica de la misma y el*

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación		Página	19/22

importe precio/hora de vigilancia.

*Asimismo, y habida cuenta que se ha enviado a esta Agencia dos veces documentación sin oficio de remisión se ruega se envíe, en el caso presente, el que corresponda con la misma, identificando el contenido de lo que se remite y si con ello se da respuesta a las conclusiones del presente informe."*

**SEGUNDO.-** Finalizar la tramitación del expediente de investigación estableciendo las siguientes conclusiones:

**Primera.-** Respecto a los servicios de vigilancia de las obras de construcción de la escuela Infantil **Masarrochos** por Decreto de la Concejala de Educación, de **4 de noviembre de 2016**, se comunicó a la empresa [REDACTED] continuara prestando los mismos servicios y se estuvo pagando por el Ayuntamiento de Valencia, sin cobertura contractual, desde noviembre de 2016 hasta el 15 de marzo de 2018 por un importe total de 100.797,84€, recurriendo al procedimiento de enriquecimiento injusto.

**Segunda.-** Respecto a los servicios de vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil **Diputada Clara Campoamor** por Decreto de la Concejala de Educación, de **16 de junio de 2016**, se comunicó a la empresa [REDACTED] a la finalización del contrato menor, que continuara prestando los mismos servicios y se estuvo pagando por el Ayuntamiento de Valencia sin cobertura contractual desde junio de 2016 hasta el 30 de diciembre de 2020 por un importe total de 348.876,01€ recurriendo al procedimiento del enriquecimiento injusto.

**Tercera.-** En los servicios de vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil **Diputada Clara Campoamor** se incrementó en noviembre de 2018 el precio/hora de tales servicios sin que conste explicación alguna sobre tal incremento, ni informe sobre la adecuación al valor de mercado.

**El precio hora de vigilancia según facturas presentadas por la mercantil Seguridad, Vigilancia y Protección Safor, SL, desde noviembre de 2018 pasó a ser de 13€ a 16,09€, incremento porcentual del 23,76% sin justificación acreditada.**

**Cuarta.-** Pese a lo indicado por el Vicesecretario General en su informe, de 3 de agosto de 2018, que se incorporó al informe provisional de Investigación y lo señalado por el Interventor General respecto a las responsabilidades en las que se haya podido incurrir, no se puso fin a la situación ni consta que se haya incoado ningún procedimiento para determinar las responsabilidades correspondientes, no obstante el conocimiento de los responsables.

**Quinta.-** Inconcreción del informe del Servicio de Educación, de fecha 26 de noviembre de 2021, respecto al cese de prestación de servicios de vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil [REDACTED] en fecha 31 de diciembre de 2020.

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraud i la Corrupció de la C V)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	20/22

Pese a afirmarse que *El Servicio de Arquitectura y Servicios Centrales Técnicos, habiendo sido supervisado un nuevo proyecto con el Arquitecto Redactor del mismo, había trasladado al Servicio de Contratación el expediente (E/04101/2020/207) para una nueva licitación de la terminación de las obras, estando previsto que en el plazo de 1 mes estarían adjudicadas, siendo a partir de ese momento la Empresa Constructora, la que debería hacerse cargo de la vigilancia de las mismas, nada se informa respecto a dicho contrato, quien ha sido el adjudicatario, en qué fecha y el precio de mercado final.*

**TERCERO.-** Formular las siguientes recomendaciones al Ayuntamiento de Valencia, vistas las conductas irregulares detectadas en materia de contratación pública:

**Primera recomendación.** Instar al Ayuntamiento de Valencia, que proceda a la revisión de oficio de los actos incurridos en causa de nulidad de pleno derecho, regulada en el artículo 107 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, correspondientes a los actos administrativos dictados aprobatorios de las facturas relativas a los servicios de vigilancia de las obras de construcción de la escuela infantil **Diputada Clara Campoamor por cuanto se incrementó en noviembre de 2018 el precio/hora de tales servicios sin que conste explicación alguna sobre tal incremento, ni informe sobre la adecuación al valor de mercado.**

**El precio hora de vigilancia según facturas presentadas por la mercantil [REDACTED] desde noviembre de 2018 pasó a ser de 13€ a 16,09€, incremento porcentual del 23,76% sin justificación acreditada.**

Dentro de dicho expediente de revisión se deberá determinar, con los oportunos informes técnicos, si todas las cantidades reconocidas por los servicios de referencia sin contar con la oportuna cobertura legal contractual, se ajustan al valor de mercado.

**Segunda recomendación. ADECUADA PLANIFICACIÓN DE LA CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE EDUCACIÓN.**

El servicio de educación del ayuntamiento de Valencia deberá planificar de manera adecuada la totalidad de los contratos administrativos que sean necesarios para la prestación de los servicios dependientes del mismo.

Para ello deberá elaborar y presentar a esta Agencia un plan anual de contratación, que recoja la totalidad de los servicios, suministros y demás contratos en vigor que afecten al área de su competencia, detallando los contratos suscritos en vigor y los servicios, suministros y demás prestaciones sin cobertura contractual actual. Para los contratos en vigor se deberá detallar como mínimo el plazo de vigencia, posibilidad de prórroga del contrato, plazo de la prórroga, coste anual de la prestación y responsable del contrato; para las prestaciones sin cobertura contractual en vigor, planificación detallada de las actuaciones necesarias para su regularización y tramitación administrativa de los expedientes correspondientes y personas responsables. El plan deberá establecer los protocolos internos que garanticen la tramitación con la suficiente antelación tanto los expedientes de prórrogas contractuales como las nuevas licitaciones, **para evitar la existencia de prestación de servicios, realización de suministros tracto de sucesivo y demás contratos y prestaciones habituales sin cobertura contractual.**

CSV (Código de Verificación Segura)	[REDACTED]	Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C.V.)		
Url de verificación	[REDACTED]	Página	21/22

### Tercera recomendación. TRAMITACIÓN DE EXPEDIENTES INTERNOS DE DEPURACIÓN DE RESPONSABILIDADES.

El ayuntamiento de Valencia deberá valorar la apertura de expedientes internos para analizar la procedencia, en su caso, de exigencias de responsabilidades entre su personal.

**CUARTO.-** Iniciar la fase de seguimiento concediendo un plazo de tres meses, a partir de la recepción de la resolución final de investigación, para que el Ayuntamiento de Valencia informe al director de la AVAF la aceptación de las recomendaciones así como de las personas que deben llevarlas a término y **los plazos previstos**.

**QUINTO.-** Informar al Ayuntamiento de Valencia que en caso de que no aplicar las recomendaciones propuesta, ni justificase su inaplicación, la Agencia deberá hacerlo constar en la Memoria anual o en un informe extraordinario a les Corts, según corresponda. En cualquier caso, antes de hacer constar expresamente el incumplimiento, la Agencia deberá comunicarlo, con la propuesta de memoria o informe, a la persona u órgano afectados a fin de que aleguen lo que crean conveniente. Todo ello en cumplimiento del referido artículo 40 del Reglamento de la Ley 11/2016, de 28 de noviembre, de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana.

**SEXTO.-** Notificar la resolución del expediente a la persona denunciante, así como a la entidad denunciada, con indicación de que contra la resolución, que finaliza las actuaciones de investigación con recomendaciones e inicia la fase de seguimiento de las mismas, **no cabe recurso alguno**; ello, de conformidad con lo establecido en el art. 40.2. del Reglamento de funcionamiento y régimen interior de la Agencia.

### DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

CSV (Código de Verificación Segura)		Fecha	16/02/2022 08:53:26
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director - Agència de Prevenció i Lluita Contra el Fraude i la Corrupció de la C.V.)		
Url de verificación		Página	22/22