

**PROPOSTA D'ESMENES A LA PROPOSICIÓ DE LA LLEI DE TRANSPARÈNCIA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA (RE NÚMERO 23.111)**

La present proposta d'esmenes s'addiciona a les presentades per aquesta Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana de data 25 de febrer de 2021.

**Índex**

- Proposta d'esmena núm. 12: Modificar l'article 3.1.c) de la Proposició de llei.
- Proposta d'esmena núm. 13: Addicionar un paràgraf en la disposició addicional primera de la Proposició de llei.

**PROPOSTA D'ESMENA NÚM.12**

**Modificació. Es dona nova redacció a l'article 3.1.c) de la Proposició de llei, que quedaria redactat en els següents termes.**

**On actualment diu:**

“c) Les Corts Valencianes, el Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, el Comité Econòmic i Social, el Consell Jurídic Consultiu i qualsevol altra institució estatutària anàloga que es puga crear en el futur, en relació amb la seua activitat administrativa i pressupostària, i també qualsevol altra entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, vinculada o adscrita a aquestes”.

**Es proposa dir:**

“c) Les Corts Valencianes, el Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, el Comité Econòmic i Social, el Consell Jurídic Consultiu, l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció i qualsevol altra institució o entitat anàloga que es puga crear en el futur, en relació amb la seua activitat administrativa i pressupostària”.

**Objecte de l'esmena:**

Homogenitzar la Proposició de llei amb la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra la Corrupció de la Comunitat Valenciana, ja vigent i, en conseqüència, incloure a l'Agència dins l'àmbit d'aplicació de la Llei de Transparència, com a entitat amb personalitat jurídica pròpia adscrita a les Corts, en les mateixes condicions que la resta de les institucions a què es refereix l'anterior lletra c) de l'apartat 1 de l'article 3.

**Argumentari:**

La Proposició de la Llei de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, en el seu article 3, dedicat a l'Àmbit subjectiu d'aplicació, apartat 1 lletra c), afegir al final de la seua redacció l'expressió “i també qualsevol altra entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, vinculada o adscrita a aquestes”, respecte de la redacció original, continguda en l'article 2 dedicat a l'Àmbit subjectiu d'aplicació, apartat 1 lletra c), de la Llei 2/2015 de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.

CSV (Código de Verificación Segura)	IV7EUOR7FZV65XXZQN6GIYXP6Y	Fecha	11/05/2021 11:47:30
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director/a - Direcció General de L'Avaf)		
Url de verificación	<a href="https://sede.antifraucv.es/verifirma/code/IV7EUOR7FZV65XXZQN6GIYXP6Y">https://sede.antifraucv.es/verifirma/code/IV7EUOR7FZV65XXZQN6GIYXP6Y</a>	Página	1/3



La Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de creació de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, en la seua redacció originària, configurava a la mateixa en el seu article 1 com a "entitat de dret públic".

Després de la modificació d'aquesta Llei operada mitjançant Llei 27/2018, de 27 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, l'actual redacció d'aquest precepte disposa que l'Agència és una entitat adscrita a les Corts amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins, havent-se suprimit l'expressió "de dret públic".

Així, resulta necessari que la redacció de la Proposició de Llei siga conforme amb la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, evitant amb això que torne a aparèixer la confusió entre la naturalesa de l'Agència, entitat adscrita a Corts, i la d'entitats de dret públic, integrades en el sector públic instrumental de la Generalitat i a les quals es refereix la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, ja que aquestes últimes depenen o estan adscrites al Consell i a les Conselleries.

Al mateix temps, amb la redacció que ara es proposa de l'article 3.1.c), s'equipara l'Agència i altres institucions o entitats que amb la seua mateixa naturalesa es puguen crear en el futur, siguen estatutàries o no, de manera lògica i racional en atenció a la seua naturalesa i fins, a la resta de les institucions externes al Consell, a l'Administració del Consell i als organismes, empreses o entitats de dret públic dependents o vinculades a aquesta Administració.

### PROPOSTA D'ESMENA Núm. 13

#### **Addició. S'afeg un paràgraf a continuació del contingut actual de la disposició addicional primera de la Proposició de Llei, amb el següent tenor:**

"En qualsevol cas, el dret d'accés a la informació regulat en la present llei o mitjançant un règim jurídic específic podrà denegar-se si la informació té reconegut el caràcter de confidencial, reservat o protegit en una norma amb rang de llei."

#### **Objecte de l'esmena:**

Adaptar el text de la disposició a les normes internacionals, europees i autonòmiques, així com a la jurisprudència del TSJCV, Tribunal Suprem i Tribunal Constitucional.

- Convenció de les Nacions Unides contra la Corrupció (BOE núm. 171, de 19.07.2006).
- Directiva (UE) 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió (DOUE de 26.11.2019).
- Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana.
- Sentència del Tribunal Constitucional núm. 2/1982 de 29 de gener.
- Sentència del Tribunal Constitucional núm. 220/1991 de 25 de novembre.
- Sentència del Tribunal Suprem núm. 2388/2015, d'1 de juny.
- Sentències del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana núm. 2/2014 de 14 de gener, 725/2014 de 24 de setembre, 849/2014 de 29 d'octubre, 1101/2014 de 17 de desembre i 67/2015 de 14 de juliol.
- Sentència del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana núm. 838/2017, 15 de setembre.

CSV (Código de Verificación Segura)	IV7EUOR7FZV65XXZQN6GIYXP6Y	Fecha	11/05/2021 11:47:30
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director/a - Direcció General de L'Avaf)		
Url de verificación	<a href="https://sede.antifraucv.es/verifirma/code/IV7EUOR7FZV65XXZQN6GIYXP6Y">https://sede.antifraucv.es/verifirma/code/IV7EUOR7FZV65XXZQN6GIYXP6Y</a>	Página	2/3



### Argumentari:

Atribuir un caràcter absolut al dret d'accés a la informació pot provocar situacions contradictòries que poden arribar a infringir drets fonamentals, consagrats en la Constitució Espanyola i en les lleis, que en tot cas han de quedar garantits i han d'operar com a límit al dret d'accés, perquè atenen a preservar béns jurídics protegits que poden entrar en conflicte i quedar al descobert (drets a la salut, intimitat, dignitat de la persona, honor, seguretat, defensa, presumpció d'innocència, dades de caràcter personal, drets d'investigats i protecció als denunciants i col·laboradors en la investigació, garantia d'indemnitat, etc.).

La Llei de Transparència ha de ser compatible en la seua aplicació amb les prescripcions contingudes en altres Lleis de caràcter especial que estableixen l'existència d'organismes públics de caràcter investigador o sancionador, que han de realitzar les seues funcions, conforme a la Llei, sense que aquestes siguin obstaculitzades, coartades o retallades sota la justificació d'un mal entès "dret a la informació" i transparència.

Els procediments d'investigació i sanció, als quals segons les seues lleis reguladores haja d'aplicar-se el principi de confidencialitat o reserva i es duguen a terme per persones a les quals s'atribueix el caràcter d'autoritat en l'exercici de funcions públiques, articulen aquesta necessitat en atenció a l'èxit i bona fi de les seues actuacions, les quals tenen com a objectiu aconseguir determinades conclusions i emetre els corresponents informes. D'una altra manera, aquesta activitat investigadora falla i queda buida de contingut.

És per això que es considera imprescindible i urgent afegir expressament, en aquesta disposició addicional primera de la citada Proposició de Llei, per motius de seguretat jurídica, el paràgraf segon proposat, de manera que, al marge del règim jurídic general o específic regulador en cada cas del dret d'accés a la informació, aquest puga ser denegat si tal informació té la condició de "confidencial, reservada o protegida i així ho estableix expressament una norma amb rang de llei", es tracte d'una llei orgànica o una llei ordinària, i ho siga d'àmbit estatal o d'àmbit autonòmic en l'exercici de competències constitucional i estatutàriament atribuïdes.

València, a la fecha de la firma.

**El director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau  
i la Corrupció de la Comunitat Valenciana  
Joan A. Llinares Gómez**

CSV (Código de Verificación Segura)	IV7EUOR7FZV65XXZQN6GIYXP6Y	Fecha	11/05/2021 11:47:30
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director/a - Direcció General de L'Avaf)		
Url de verificación	<a href="https://sede.antifraucv.es/verifirma/code/IV7EUOR7FZV65XXZQN6GIYXP6Y">https://sede.antifraucv.es/verifirma/code/IV7EUOR7FZV65XXZQN6GIYXP6Y</a>	Página	3/3

