

ANNEX I

TAULA COMPARATIVA DE LEGISLACIÓ PROPOSTA LLEI MESURES 2022

Modificació de diversos articles de la Llei 11/2016, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana

REDACCIÓ VIGENT	TEXT PROPOSAT
<p>-----</p> <p>Article 3. Àmbit d'actuació de l'agència L'àmbit d'actuació de l'agència és el següent:</p> <p>a) L'administració de la Generalitat.</p> <p>b) El sector públic instrumental de la Generalitat, en els termes definits en l'article 2.3 de la Llei 1/2015, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.</p> <p>c) Les Corts Valencianes, el Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, el Comitè Econòmic i Social, el Consell Jurídic Consultiu i qualsevol altra institució estatutària anàloga que es puga crear en el futur, amb relació a la seua activitat administrativa i pressupostària.</p> <p>d) Les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del sector públic vinculades o dependents.</p> <p>e) Les universitats públiques valencianes i les entitats del sector públic vinculades o dependents.</p> <p>f) Les corporacions de dret públic, quant a les activitats subjectes a dret administratiu.</p> <p>g) Les associacions constituïdes per les administracions públiques, els organismes i les entitats públiques.</p> <p>h) Les activitats de persones físiques o jurídiques que siguen concessionàries de serveis o perceptores d'ajudes o subvencions públiques, a l'efecte de comprovar la destinació i l'ús de les ajudes o les subvencions.</p> <p>i) Les activitats de contractistes i subcontractistes que executen obres de les administracions públiques i de les entitats del sector públic instrumental de la Generalitat, o que tinguen atribuïda la gestió de serveis públics o l'execució d'obres públiques per qualsevol altre títol, amb relació a la gestió comptable, econòmica i financera del servei o l'obra, i amb les altres obligacions que es deriven del contracte o de la llei.</p> <p>j) Els partits polítics, les organitzacions sindicals i les organitzacions empresarials.</p> <p>k) Qualsevol entitat, independentment de la tipologia o la forma jurídica, que estiga finançada majoritàriament per les administracions públiques o estiga subjecta al domini efectiu d'aquestes.</p>	<p>(S'afegeix un últim paràgraf a l'article 2)</p> <p>La Directiva (UE) 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell del 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió, serà aplicable a les denúncies de frau, corrupció i qualsevol altra activitat contrària a la llei que vaja en detriment de l'interès general, així com a la protecció de les persones que denuncien tals infraccions.</p> <p>(Es modifica l'article 3)</p> <p>Article 3. Àmbit d'actuació de l'agència</p> <p>1. L'àmbit d'actuació subjectiu de l'agència és el següent:</p> <p>a) L'administració de la Generalitat.</p> <p>b) El sector públic instrumental de la Generalitat, en els termes definits en l'article 2.3 de la Llei 1/2015, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.</p> <p>c) Les Corts Valencianes, el Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, el Comitè Econòmic i Social, el Consell Jurídic Consultiu i qualsevol altra institució estatutària anàloga que es puga crear en el futur, amb relació a la seua activitat administrativa i pressupostària.</p> <p>d) Les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del sector públic vinculades o dependents.</p> <p>e) Les universitats públiques valencianes i les entitats del sector públic vinculades o dependents.</p> <p>f) Les corporacions de dret públic, quant a les activitats subjectes a dret administratiu.</p> <p>g) Les associacions constituïdes per les administracions públiques, els organismes i les entitats públiques.</p> <p>h) Les activitats de persones físiques o jurídiques que siguen concessionàries de serveis o perceptores d'ajudes o subvencions públiques, a l'efecte de comprovar la destinació i l'ús de les ajudes o les subvencions.</p> <p>i) Les activitats de contractistes i subcontractistes que executen obres de les administracions públiques i de les entitats del sector públic instrumental de la Generalitat, o que tinguen atribuïda la gestió de serveis públics o l'execució d'obres públiques per qualsevol altre títol, amb relació a la gestió comptable, econòmica i financera del servei o l'obra, i amb les altres obligacions que es deriven del contracte o de la llei.</p> <p>j) Els partits polítics, les organitzacions sindicals i les organitzacions empresarials.</p> <p>k) Qualsevol entitat, independentment de la tipologia o la forma jurídica, que estiga finançada majoritàriament per les administracions públiques o estiga subjecta al domini efectiu d'aquestes.</p> <p>2. L'àmbit d'actuació material de l'agència, als efectes d'aquesta llei i la seua normativa de desenvolupament, s'ha de concretar en els fets o conductes següents:</p>

<p>Article 14. Estatut de la persona denunciant.</p> <p>1. Estatut de la persona denunciant.</p> <p>a) L'actuació de l' agència prestarà especial atenció a la protecció de les persones denunciants. Es considera persona denunciant, als efectes d'aquesta llei, qualsevol persona física o jurídica que comuniqui fets que poden donar lloc a l'exigència de responsabilitats legals.</p> <p>Article 18. De les infraccions.</p> <p>I. Són infraccions sancionables a l'efecte d'aquesta llei les accions o omissions doloses o culposes amb qualsevol grau de negligència que estiguen tipificades i sancionades com a tals en aquesta llei. En particular, ho són:</p> <p>1. Obstaculitzar el procediment d'investigació:</p> <p>a) Negar-se injustificadament a l'enviament d'informació en el termini establert a l'efecte en la sol·licitud de l'acord d'inici del expedient d'investigació.</p> <p>b) Retardar injustificadament l'enviament de la informació en el termini establert a l'efecte en el acord d'inici de l'expedient.</p> <p>c) Remetre la informació de forma incompleta.</p> <p>d) Dificultar l'accés als expedients o documentació administrativa necessària per a la investigació.</p> <p>e) No assistir injustificadament a la compareixença comunicada per l'agència.</p> <p>2. Incompliment de les mesures de protecció del denunciant quan la manca de col·laboració haja causat un perjudici al denunciant o a la investigació.</p> <p>3. No comunicar els fets que siguin susceptibles de ser considerats constitutius de corrupció o conductes fraudulentos o il·legals contràries a l'interès general.</p> <p>4. Filtrar informació en el curs de la investigació i/o faltar a la diligència en la custòdia de l'expedient.</p> <p>5. Les denúncies manifestament falses.</p> <p>II. Classes d'infraccions</p> <p>Les infraccions es classifiquen en lleus, greus i molt greus.</p> <p>1. Són infraccions molt greus:</p> <p>a) Incompliment de les mesures de protecció del denunciant quan la manca de col·laboració haja causat un greu perjudici al denunciant o a la investigació.</p> <p>b) La filtració d'informació en el curs de la investigació quan cause greus perjudicis a la investigació o al denunciant.</p>	<p>a) Corrupció: Ús o desviació de poder o de recursos de procedència pública per a fins diferents dels concedits; ús o abús del poder públic per a obtenir avantatges, beneficis o qualsevol altre aprofitament particular, propi o de tercers, o per a qualsevol altre fi contrari a l'ordenament jurídic.</p> <p>b) Fraus: Acte tendent a eludir una disposició legal de forma enganyosa; ús inapropiat i perjudicial dels recursos i actius d'una organització, contrari a la veritat i a la rectitud.</p> <p>c) Irregularitats administratives i comportaments constitutius d'infracció administrativa o disciplinària, en els quals subjau una situació potencial de frau o corrupció.</p> <p>d) Conductes i activitats reprotxables per ser contràries a l'objectivitat, a la imparcialitat, a l'eficàcia, a la probitat, a la integritat, a l'ètica pública i al bon govern, així com la realització de despeses supèrflues i innecessàries de fons de procedència pública, impliquen o no una infracció directa de l'ordenament jurídic.</p> <p>(Es modifica el article 14.1.a)</p> <p>Article 14. Estatut de la persona denunciant.</p> <p>1. Estatut de la persona denunciant.</p> <p>a) L'actuació de l' agència prestarà especial atenció a la protecció de les persones denunciants. Es considera persona denunciant, als efectes d'aquesta llei, qualsevol persona física o jurídica que comuniqui fets que poden donar lloc a l'exigència de responsabilitats legals, davant la mateixa agència o qualsevol altre òrgan administratiu, el Ministeri Fiscal o l'autoritat judicial. Són persones denunciants, a aquests efectes, totes aquelles que alerten, comuniquen o revelen informacions d'aquest tipus.</p> <p>(Es modifica l'article 18)</p> <p>Article 18. Infraccions</p> <p>Són infraccions sancionables als efectes d'aquesta llei les accions o omissions doloses o culposes amb qualsevol grau de negligència que estiguen tipificades i sancionades com a tals en aquesta llei.</p> <p>Les infraccions es classifiquen en lleus, greus i molt greus.</p> <p>1. Són infraccions molt greus:</p> <p>a) L'adopció de qualsevol represàlia enfront de les persones denunciants a les quals se'ls haguera reconegut l'estatut de protecció regulat en l'article 14 d'aquesta llei.</p> <p>b) La filtració d'informació en el curs de la investigació quan cause greus perjudicis a la investigació o a la persona denunciant.</p> <p>c) No comunicar a l'agència fets que siguin susceptibles de ser considerats constitutius de conductes fraudulentos o de corrupció o contràries a l'interès general, excepte quan hi haguera una investigació judicial oberta o un procés d'investigació de la fiscalia.</p> <p>d) La formulació de denúncies manifestament falses.</p> <p>e) La realització de qualsevol acte que obstaculitze o intente obstaculitzar la presentació de denúncies davant l'agència.</p> <p>f) Qualsevol acció o omissió que provoqe la revelació de la identitat de la persona denunciant.</p> <p>g) Qualsevol tipus de coacció a les persones que presten serveis a l'agència.</p> <p>2. Són infraccions greus:</p> <p>a) L'incompliment de les obligacions de col·laboració activa previstes o de subministrament d'informació quan s'haja desatès el requeriment exprés de l'agència després d'un primer retard.</p> <p>b) Negar-se injustificadament a l'enviament d'informació.</p> <p>c) Retardar injustificadament l'enviament de la informació.</p> <p>d) Dificultar l'accés als expedients o documentació administrativa necessària per a la investigació.</p> <p>e) No concórrer injustificadament a la segona citació de</p>
---	--

<p>c) No comunicar els fets que siguen susceptibles de ser considerats constitutius de conductes fraudulentas o de corrupció o contràries a l'interès general, quan no hi haja investigació judicial oberta davant del jutge o del fiscal.</p> <p>d) Denúncies manifestament falses que causen greus perjudicis a la persona denunciada.</p> <p>2. Són infraccions greus:</p> <p>a) L'incompliment de les obligacions de col·laboració activa previstes o de subministrament d'informació quan s'haja desatès el requeriment exprés de l'agència després d'un primer retard.</p> <p>b) Negar-se injustificadament a l'enviament d'informació que retarde la investigació.</p> <p>c) Retardar injustificadament l'enviament de la informació causant un perjudici al procés d'investigació.</p> <p>d) Dificultar l'accés als expedients o documentació administrativa necessària per a la investigació.</p> <p>e) No assistir injustificadament a la compareixença que reba de l'agència.</p> <p>3. Són infraccions lleus:</p> <p>a) La remissió incompleta d'informació a posta.</p> <p>b) La falta de diligència en la custòdia dels documents objecte d'investigació.</p> <p>Article 19. Sancions.</p> <p>1. A les infraccions de l'article anterior els són aplicables les sancions següents:</p> <p>1. Sancions lleus:</p> <p>a) Amonestació.</p> <p>b) Multa de 200 fins a 5.000 euros.</p> <p>2. Sancions greus:</p> <p>a) Declaració de l'incompliment del deure.</p> <p>b) Multa de 5.001 fins a 30.000 euros.</p> <p>3. Sancions molt greus:</p> <p>a) Declaració d'incompliment del deure.</p> <p>b) Multa de 30.001 fins a 400.000 euros.</p> <p>2. Seran nuls de ple dret qualsevol acte o resolució adoptada com base de conductes corruptes o fraudulentas tipificades com a greus i molt greus.</p> <p>3. Per a la graduació de les sancions l'òrgan competent s'ajustarà als principis de proporcionalitat i valorarà el grau de culpabilitat i, en el seu cas, el dany ocasionat o el risc produït o derivat de les infraccions i de la seua transcendència.</p> <p>4. Les sancions per infraccions greus o molt greus establertes per l'agència, es publicaran en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana per a coneixement general.</p> <p>Article 20. Règim disciplinari.</p> <p>1. Al personal inclòs dins de l'àmbit d'aplicació del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, se li aplicaran les sancions que corresponguen d'acord amb el règim disciplinari que en cada cas resulte.</p> <p>2. L'agència, quan constate incompliments susceptibles de ser qualificats com a alguna de les infraccions previstes en aquest capítol i que puga derivar en responsabilitat disciplinària, proposarà al superior jeràrquic competent la incoació del procediment disciplinari. En aquest últim cas, l'òrgan competent estarà obligat a comunicar-ne a l'agència el resultat.</p> <p>3. La competència per a la imposició de sancions disciplinàries correspondrà a l'òrgan que determine la</p>	<p>compareixença personal requerida per l'agència, havent desatès injustificadament una primera citació.</p> <p>f) La reincidència per la comissió de més d'una infracció lleu en el terme d'un any comptat des que fora ferm la sanció en via administrativa.</p> <p>3. Són infraccions lleus:</p> <p>a) La remissió incompleta d'informació que fora requerida per l'agència.</p> <p>b) La falta de diligència en la custòdia dels documents objecte d'investigació.</p> <p>(Es modifica l'article 19)</p> <p>Article 19. Sancions</p> <p>1. A les infraccions de l'article anterior els són aplicables les sancions següents:</p> <p>Sancions lleus:</p> <p>Multa de 200 fins a 5.000 euros.</p> <p>Sancions greus:</p> <p>Multa de 5.001 fins a 30.000 euros.</p> <p>Sancions molt greus:</p> <p>Multa de 30.001 fins a 400.000 euros.</p> <p>2. Addicionalment es podrà acordar en el cas d'infraccions molt greus o greus l'amonestació pública.</p> <p>3. Seran nuls de ple dret qualsevol acte o resolució adoptada com base de conductes corruptes o fraudulentas tipificades com a greus i molt greus.</p> <p>4. Les sancions establides per l'agència es publicaran en el «Diari Oficial de la Generalitat Valenciana» per a coneixement general.</p> <p>(Es modifica l'article 20)</p> <p>Article 20. Graduació i autonomia de la sanció.</p> <p>1. Les sancions que s'imposen per la comissió de les infraccions tipificades es graduaran tenint en compte les circumstàncies concurrents, atenant especialment els criteris de proporcionalitat, culpabilitat, reincidència, dany o perjudici causat als interessos públics i la possible reparació d'aquests danys o perjudicis a iniciativa de l'infractor.</p> <p>La imposició de la sanció serà proporcionada a la gravetat de la conducta infractora i assegurarà que la comissió d'infraccions no resulte més beneficiosa per a la persona infractora que el compliment de les normes infringides.</p> <p>2. La potestat sancionadora de l'agència és autònoma i podrà concórrer amb el règim disciplinari del personal funcionari, estatutari o laboral que resulte d'aplicació en cada cas.</p> <p>3. No podran sancionar-se els fets que ho hagen sigut penal o administrativament, en els casos en què s'aprecie identitat del subjecte, fet i fonament. Quan un òrgan de la Unió</p>
---	---

<p>normativa aplicable en l'administració o organització en què preste serveis la persona infractora.</p> <p>Article 26. Estatut personal de la direcció de l'agència</p> <p>1. L'agència estarà dirigida per un director o directora, que exercirà el càrrec amb plena independència, inamobilitat i objectivitat en el desenvolupament de les funcions i en l'àmbit de les competències pròpies de l'agència, i actuarà sempre amb sotmetiment ple a la llei i al dret. El director o directora tindrà la condició d'autoritat pública i estarà assimilat a un alt càrrec amb rang de director general. [...]</p> <p>5. El director o directora serà triat pel Ple de les Corts per majoria de tres cinquenes parts. Si no obté la majoria requerida, es faran noves propostes pel mateix procediment en el termini màxim de un mes.</p> <p>[...]</p> <p>Article 29. Del nomenament, principis, incompatibilitats i cessament</p> <p>1. Els llocs de treball de l'agència seran exercits per funcionaris i funcionàries de carrera de les administracions públiques.</p> <p>Aquest personal està obligat a guardar el secret de les dades, les informacions i els documents que conega en el desenvolupament de les seues funcions.</p> <p>2. El personal al servei de l'agència serà proveït d'acord amb els principis d'igualtat, publicitat, mèrit i capacitat adequats a la funció encomanada d'entre el funcionariat de les diferents administracions públiques.</p> <p>Els llocs de treball es classificaran i proveiran d'acord amb les normes de la Llei de funció pública valenciana. [...]</p>	<p>Europea haguera imposat una sanció pels mateixos fets, i sempre que no concórrega la identitat de subjecte i fonament, l'òrgan competent per a resoldre haurà de tindre-la en compte a l'efecte de graduar la que, en el seu cas, haja d'imposar, podent minorar-la, sense perjudici de declarar la comissió de la infracció.</p> <p>(Es modifiquen els apartats 1 i 5, i s'afegeix un darrer apartat 7, a l'article 26)</p> <p>Article 26. l' Estatut personal de la direcció de l' agència.</p> <p>1. L'agència estarà dirigida per un director o directora, que exercirà el càrrec amb plena independència, inamobilitat i objectivitat en el desenvolupament de les funcions i en l'àmbit de les competències pròpies de l'agència, i actuarà sempre amb sotmetiment ple a la llei i al dret. El director o directora tindrà la condició d'autoritat pública i les seues retribucions seran determinades per acord de la Mesa de les Corts. En cas que ostente la condició de personal funcionari de carrera, les seues retribucions no podran ser inferiors a les del lloc de treball que venia desenvolupant en la seua administració d'origen.</p> <p>[...]</p> <p>5. El director o directora serà triat pel Ple de les Corts per majoria de tres cinquenes parts. Si no obté la majoria requerida, en la segona votació, que es realitzarà dins del termini d' un mes, n' hi haurà prou amb majoria absoluta.</p> <p>[...]</p> <p>7. Són funcions de la persona titular de la direcció de l'agència les següents:</p> <p>a) Ostentar la representació legal de l'agència.</p> <p>b) Dirigir i coordinar totes les activitats i exercir la prefectura superior del seu personal.</p> <p>c) Obrir i cancel·lar comptes en entitats financeres, i autoritzar despeses i ordenar pagaments.</p> <p>d) Subscriure contractes i convenis.</p> <p>e) Aprovar la Memòria anual de l'agència i donar trasllat de la mateixa a les Corts.</p> <p>f) Imposar les sancions que estableix la Llei.</p> <p>g) Les altres funcions previstes en aquesta Llei, en el Reglament de funcionament i règim interior de l'agència i les inherents a la seua condició.</p> <p>(Es modifiquen els apartats 1 i 2 de l'article 29)</p> <p>Article 29. Del nomenament, principis, incompatibilitats i cessament</p> <p>1. Els llocs de treball de l'agència seran exercits per funcionaris i funcionàries de carrera de les administracions públiques, llevat que exerceixen funcions de confiança o assessorament especial en llocs de treball del gabinet, no reservats a personal funcionari i que figuren en la relació de llocs de treball, i en aquest cas, amb màxim de dos, es tractarà de personal eventual, el qual cessarà en tot cas quan es produïska el cessament de la persona titular de la direcció de l'agència.</p> <p>Aquest personal està obligat a guardar el secret de les dades, les informacions i els documents que conega en el desenvolupament de les seues funcions.</p> <p>2. El personal al servei de l'agència serà proveït d'acord amb els principis d'igualtat, publicitat, mèrit i capacitat adequats a la funció encomanada d'entre el funcionariat de les diferents administracions públiques i està subjecte al que es disposa en la normativa específica de l'agència i la reguladora del personal de les Corts, incloent-hi l'equiparació retributiva.</p> <p>El personal funcionari de carrera que siga adscrit, amb caràcter definitiu, al servei de l'agència, serà declarat en la situació administrativa de serveis especials.</p> <p>El grau de desenvolupament professional reconegut en l'agència al personal funcionari procedent d'una administració</p>
--	--

<p>-----</p> <p>-----</p>	<p>pública que inclou en el seu sistema retributiu el complement de carrera professional haurà de ser reconegut i abonat per l'administració de procedència en el cas de reingrés d'aquell a aquesta administració. [...]</p> <p>(S'introdueix una nova disposició transitòria quarta)</p> <p>Disposició transitòria quarta.</p> <p>Les retribucions de la persona titular de la direcció de l'agència, a què es refereix l'article 26.1 d'aquesta Llei, hauran d'establir-se per la Mesa de les Corts amb caràcter previ al nomenament i presa de possessió de cada director o directora que succeeixca al primer titular de la direcció de l'Agència.</p> <p>(S'introdueix una nova disposició transitòria cinquena)</p> <p>Disposició transitòria cinquena.</p> <ol style="list-style-type: none">1. El que es disposa en l'article 29.2, paràgraf segon, relatiu a la declaració del personal de l'agència en situació administrativa de serveis especials, s'aplicarà així mateix amb caràcter retroactiu a 1 de gener de 2023 respecte del personal que prestant serveis en l'Agència amb caràcter definitiu a aquesta data no tinga reconeguda aquesta situació.2. El que es disposa en l'article 29.2, relatiu a l'equiparació retributiva del personal de l'agència, exigirà per a la seua aplicació, prèviament, la determinació de les equivalències que procedisquen i la corresponent negociació col·lectiva, així com l'existència de consignació pressupostària adequada i suficient. Les noves retribucions s'aplicaran a partir de l'exercici pressupostari següent a la seua determinació, negociació col·lectiva i consignació pressupostària.
---------------------------	--