

VI. AGÈNCIA DE PREVENCIÓ I LLUITA CONTRA EL FRAU I LA CORRUPCIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Resolució número 977/2022, de 21 de novembre, del director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, per la qual s'acorda la publicació del text íntegre del Protocol de col·laboració funcional entre l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana i l'Ajuntament de Benetússer

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS VALENCIANES

Aquesta presidència ha tingut coneixement de l'escrit RE número 63.732 mitjançant el qual el director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana adjunta la Resolució número 977/2022, de 21 de novembre, per la qual s'acorda la publicació del text íntegre del Protocol de col·laboració funcional entre l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana i l'Ajuntament de Benetússer

Per tal de complir l'article 96.1 del Reglament de les Corts Valencianes, a petició del director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, s'ordena la publicació en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* de la Resolució número 977/2022, de 21 de novembre, per la qual s'acorda la publicació del text íntegre del Protocol de col·laboració funcional entre l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana i l'Ajuntament de Benetússer.

Palau de les Corts Valencianes
València, 23 de novembre de 2022

El president
Enric Morera i Català

RESOLUCIÓ NÚMERO 977/2022, DE 21 DE NOVEMBRE DE 2022 DEL DIRECTOR DE L'AGÈNCIA DE PREVENCIÓ I LLUITA CONTRA EL FRAU I LA CORRUPCIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA, PER LA QUAL S'ACORDA LA PUBLICACIÓ DEL TEXT ÍNTEGRE DEL PROTOCOL DE COL·LABORACIÓ FUNCIONAL SUBSCRIT ENTRE AQUESTA AGÈNCIA I L'AJUNTAMENT DE BENETÚSSER

L'article 96.1 del Reglament de les Corts Valencianes estableix que s'han de publicar en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* els textos i els documents la publicació dels quals siga requerida per algun precepte en aquest reglament; siga necessària per al seu debat, coneixement o tramitació parlamentària, o siga ordenada per la Presidència.

VI. AGENCIA DE PREVENCIÓN Y LUCHA CONTRA EL FRAUDE Y LA CORRUPCIÓN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Resolución número 977/2022, de 21 de noviembre, del director de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana, por la cual se acuerda la publicación del texto íntegro del Protocolo de colaboración funcional entre la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana y el Ayuntamiento de Benetússer

PRESIDENCIA DE LAS CORTS VALENCIANES

Esta presidencia ha tenido conocimiento del escrito RE número 63.732 mediante el cual el director de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana adjunta la Resolución número 977/2022, de 21 de noviembre, por la cual se acuerda la publicación del texto íntegro del Protocolo de colaboración funcional entre la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana y el Ayuntamiento de Benetússer.

En cumplimiento del artículo 96.1 del Reglamento de las Corts Valencianes, a petición del director de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana, se ordena la publicación en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* de la Resolución número 977/2022, de 21 de noviembre, por la cual se acuerda la publicación del texto íntegro del Protocolo de colaboración funcional entre la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana y el Ayuntamiento de Benetússer.

Palau de les Corts Valencianes
València, 23 de noviembre de 2022

El presidente
Enric Morera i Català

RESOLUCIÓN NÚMERO 977/2022, DE 21 DE NOVIEMBRE DE 2022, DEL DIRECTOR DE LA AGENCIA DE PREVENCIÓN Y LUCHA CONTRA EL FRAUDE Y LA CORRUPCIÓN DE LA COMUNITAT VALENCIANA, POR LA QUE SE ACUERDA LA PUBLICACIÓN DEL TEXTO ÍNTEGRO DEL PROTOCOLO DE COLABORACIÓN FUNCIONAL SUSCRITO ENTRE ESTA AGENCIA Y EL AYUNTAMIENTO DE BENETÚSSER

Establece el artículo 96.1 del Reglamento de las Corts Valencianes que se publicarán en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* los textos y documentos cuya publicación sea requerida por algún precepto en este reglamento; sea necesaria para su debate, conocimiento o tramitación parlamentaria, o sea ordenada por la Presidencia.

D'altra banda, el Reglament de funcionament i règim interior de 27 de juny de 2019 de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana (DOGV número 8582, de 2.07.2019), disposa, en l'article 87.4, que la subscripció de convenis per aquesta Agència s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* i en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

L'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana i l'Ajuntament de Benetússer van subscriure un protocol, el passat 16 de novembre de 2022, per a establir les mesures necessàries per a obrir les línies de col·laboració funcional entre totes dues parts que coadjuven al millor compliment de les diferents funcions i finalitats que tenen atribuïdes.

Així mateix, d'acord amb el que es disposa en l'article 3.1.c de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, i en els articles 8.5 i 9.1.c de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (vigents segons estableix la disposició transitòria 2 en relació amb la disposició final 3.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril de 2022), el protocol esmentat s'ha de publicar en la pàgina web d'aquesta Agència.

Per tot el que s'ha exposat, de conformitat amb el que es disposa en la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, i en virtut de les funcions atribuïdes en l'article 13 del Reglament de funcionament i règim interior de 27 de juny de 2019 de l'Agència,

RESOLC

Únic. Ordenar la publicació en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* del text íntegre del Protocol de col·laboració funcional entre l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana i l'Ajuntament de Benetússer, el text del qual s'inclou com a annex en la present resolució.

València, 21 de novembre de 2022

El director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana
Joan Antoni Llinares Gómez

ANNEX

PROTOCOL DE COL·LABORACIÓ FUNCIONAL ENTRE L'AGÈNCIA DE PREVENCIÓ I LLUITA CONTRA EL FRAUDE I LA CORRUPCIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA I L'AJUNTAMENT DE BENETÚSSER

València, 16 de novembre de 2022

D'una part, el senyor Joan Antoni Llinares Gómez, com a director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Avaf), que va ser nomenat per la Resolució de la Presidència de les Corts Valencianes de 29 de maig de 2017, amb l'elecció prèvia pel Ple (DOGV número 8052, de 31.05.2017).

Por otro lado, el Reglamento de funcionamiento y régimen interior de 27 de junio de 2019 de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana (DOGV número 8582, de 2.07.2019), dispone, en su artículo 87.4, que la suscripción de convenios por esta Agencia se publicará en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* y en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

La Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana y el Ayuntamiento de Benetússer subscribieron un protocolo, el pasado 16 de noviembre de 2022, para establecer las medidas necesarias para abrir las líneas de colaboración funcional entre ambas que coadyuven al mejor cumplimiento de las diferentes funciones y finalidades que tienen atribuidas.

Asimismo, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 3.1.c de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de la Generalitat, de transparencia y buen gobierno de la Comunitat Valenciana, y en los artículos 8.5 y 9.1.c de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, de participación ciudadana de la Comunitat Valenciana (vigentes según establece la disposición transitoria 2 en relación con la disposición final 3.1 de la Ley 1/2022, de 13 de abril de 2022), el mencionado protocolo se publicará en la página web de esta Agencia.

Por todo lo expuesto, en conformidad con lo dispuesto en la Ley 11/2016, de 28 de noviembre, de la Generalitat, de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana, y en virtud de las funciones atribuidas en el artículo 13 del Reglamento de funcionamiento y régimen interior de 27 de junio de 2019 de la Agencia,

RESUELVO

Único. Ordenar la publicación en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* del texto íntegro del Protocolo de colaboración funcional entre la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana y el Ayuntamiento de Benetússer, cuyo texto se incluye como anexo en la presente resolución.

València, 21 de noviembre de 2022

El director de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunidad Valenciana
Joan Antoni Llinares Gómez

ANEXO

PROCOLO DE COLABORACIÓN FUNCIONAL ENTRE LA AGENCIA DE PREVENCIÓN Y LUCHA CONTRA EL FRAUDE Y LA CORRUPCIÓN DE LA COMUNITAT VALENCIANA Y EL AYUNTAMIENTO DE BENETÚSSER

València, 16 de noviembre de 2022

De una parte, el señor Joan Antoni Llinares Gómez, como director de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana (en adelante, Avaf), que fue nombrado por la Resolución de la Presidencia de les Corts Valencianes de 29 de mayo de 2017, previa elección por el Pleno (DOGV número 8052, de 31.05.2017).

I d'una altra part, la senyora Eva A. Sanz Portero, en qualitat d'alcaldeessa i en nom i representació de l'Ajuntament de Benetússer, assistida pel secretari de l'ajuntament, el senyor Juan López Roca.

Fent ús de les seues facultats i competències, amb la finalitat de millorar la coordinació i la col·laboració entre totes dues institucions, acorden atorgar el següent

PROTOCOL DE COL·LABORACIÓ FUNCIONAL

I. Antecedents i àmbit competencial

1.º L'Avaf es crea en exercici de la competència exclusiva que l'article 49.1.1 de l'Estatut d'autonomia atorga a la Generalitat Valenciana en l'organització de les seues institucions d'autogovern. Mitjançant la creació de l'Avaf, tal com declara el preàmbul de la seua llei de creació, la Generalitat compleix la Resolució 58/4 de l'Assemblea General de Nacions Unides, de 31 d'octubre de 2003, per la qual s'aprova la Convenció de les Nacions Unides contra la corrupció, en l'article 6 de la qual s'estableix la necessitat de crear òrgans encarregats de prevenir la corrupció en els diferents estats part.

L'Avaf, creada mitjançant la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, es configura com una entitat pública adscrita a les Corts Valencianes, dirigida a prevenir i erradicar el frau i la corrupció de les institucions públiques valencianes, així com a impulsar la integritat i l'ètica públiques i fomentar una cultura de bones pràctiques i de rebuig del frau i la corrupció en el disseny, l'execució i l'avaluació de polítiques públiques i en la gestió de recursos públics (article 1.3 de la Llei 11/2016).

L'article 4 de la Llei 11/2016 estableix les funcions de l'Avaf, entre les quals cal destacar: la prevenció i la investigació de possibles casos d'ús o destí irregular de fons públics i de conductes oposades a la integritat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret; l'avaluació, en col·laboració amb els òrgans de control existents, de l'eficàcia dels instruments jurídics i les mesures existents en matèria de prevenció i lluita contra el frau i la corrupció, amb la finalitat de garantir els màxims nivells d'integritat, eficiència i transparència, especialment en matèria de contractació pública, procediments de presa de decisions, prestació de serveis públics i gestió dels recursos públics, i l'accés i la provisió en l'ocupació pública per a garantir el respecte als principis de publicitat, igualtat, mèrit i capacitat; fer estudis i anàlisis de riscos previs en activitats relacionades amb la contractació administrativa, la prestació de serveis públics, les ajudes o les subvencions públiques i els procediments de presa de decisions, en col·laboració amb els serveis d'auditoria o intervenció.

Així mateix, entre les funcions de l'Avaf es troba prestar assessorament i formular propostes i recomanacions a les Corts Valencianes, al Consell de la Generalitat i a les entitats incloses en l'àmbit d'actuació, entre les quals es troben les administracions locals, en matèria d'integritat, ètica pública i prevenció i lluita contra la corrupció; col·laborar amb els òrgans competents en la formació del personal en matèria d'integritat i ètica públiques; col·laborar amb els

Y de otra parte, la señora Eva A. Sanz Portero, en calidad de alcaldesa y en nombre y representación del Ayuntamiento de Benetússer, asistida del secretario del ayuntamiento, el señor Juan López Roca.

En uso de sus facultades y competencias, con el fin de mejorar la coordinación y colaboración entre ambas instituciones, acuerdan otorgar el siguiente

PROTOCOLO DE COLABORACIÓN FUNCIONAL

I. Antecedentes y ámbito competencial

1.º La Avaf se crea en ejercicio de la competencia exclusiva que el artículo 49.1.1 del Estatuto de autonomía otorga a la Generalitat Valenciana en la organización de sus instituciones de autogobierno. Mediante la creación de la Avaf, tal como declara el preámbulo de su ley de creación, la Generalitat cumple la Resolución 58/4 de la Asamblea General de Naciones Unidas, de 31 de octubre de 2003, por la que se aprueba la Convención de las Naciones Unidas contra la corrupción, en cuyo artículo 6 se establece la necesidad de crear órganos encargados de prevenir la corrupción en los diferentes estados parte.

La Avaf, creada mediante la Ley 11/2016, de 28 de noviembre, de la Generalitat, se configura como una entidad pública adscrita a las Corts Valencianes, dirigida a prevenir y erradicar el fraude y la corrupción de las instituciones públicas valencianas, así como a impulsar la integridad y la ética públicas y fomentar una cultura de buenas prácticas y de rechazo del fraude y la corrupción en el diseño, ejecución y evaluación de políticas públicas y en la gestión de recursos públicos (artículo 1.3 de la Ley 11/2016).

El artículo 4 de la Ley 11/2016 establece las funciones de la Avaf, entre las que cabe destacar: la prevención y la investigación de posibles casos de uso o destino irregular de fondos públicos y de conductas opuestas a la integridad o contrarias a los principios de objetividad, eficacia y sumisión plena a la ley y al derecho; la evaluación, en colaboración con los órganos de control existentes, de la eficacia de los instrumentos jurídicos y las medidas existentes en materia de prevención y lucha contra el fraude y la corrupción, con el fin de garantizar los máximos niveles de integridad, eficiencia y transparencia, especialmente en materia de contratación pública, procedimientos de toma de decisiones, prestación de servicios públicos y gestión de los recursos públicos, y el acceso y la provisión en el empleo público para garantizar el respeto a los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad; hacer estudios y análisis de riesgos previos en actividades relacionadas con la contratación administrativa, la prestación de servicios públicos, las ayudas o las subvenciones públicas y los procedimientos de toma de decisiones, en colaboración con los servicios de auditoría o intervención.

Asimismo, entre las funciones de la Avaf se encuentra prestar asesoramiento y formular propuestas y recomendaciones a las Corts, al Consell de la Generalitat y a las entidades incluidas en el ámbito de actuación, entre las que se encuentran las administraciones locales, en materia de integridad, ética pública y prevención y lucha contra la corrupción; colaborar con los órganos competentes en la formación del personal en materia de integridad y ética públicas; colaborar

òrgans competents en matèria de conflictes d'interessos i incompatibilitats per a prevenir i corregir actuacions que puguen infringir el règim aplicable en cada cas; contribuir a la creació d'una cultura social de rebuig de la corrupció, bé amb programes específics de sensibilització a la ciutadania o bé en coordinació amb les administracions públiques o altres organitzacions públiques o privades, així com altres actuacions el contingut i la finalitat de les quals puguen ser considerats accions preventives contra el frau i la corrupció.

Entre els seus objectius, l'Avaf preveu la realització de plans preventius que reduïsquen els riscos en l'àmbit de les administracions i el seu sector públic que poden implicar males pràctiques o conductes fraudulentas i corruptes. Per a la consecució d'aquests objectius es realitzen, entre altres, estudis sobre les potencialitats d'infraestructures tecnològiques que permeten incrementar el control efectiu de la despesa pública en aspectes com la contractació o les concessions, la selecció i la gestió de personal, l'urbanisme o les subvencions, gràcies a la traçabilitat i transparència en els processos d'execució i de les despeses derivades.

Per al compliment de les seues funcions, l'Avaf es relaciona amb les administracions locals i autonòmiques, així com amb les estatals, comunitàries i internacionals, que tinguen competències o que complisquen fins anàlegs. Igualment, es relaciona amb qualsevol persona, col·lectiu o entitat que vulga realitzar suggeriments i propostes o sol·licitar la seua intervenció en matèria de prevenció i control del frau i la corrupció.

A tots aquests efectes el Reglament de 27 de juny de 2019 de funcionament i règim interior de l'Avaf prescriu en l'article 10 que aquesta pot establir fórmules de col·laboració de qualsevol índole amb altres òrgans de les administracions, entitats i institucions públiques, persones físiques i jurídiques, subjectes al seu àmbit d'actuació o no, amb la finalitat de propiciar l'intercanvi d'informació i fer activitats preventives, formatives o qualssevol altres que permeten aconseguir objectius d'interès comú.

2.º Per part seua, l'Ajuntament de Benetússer, exerceix les seues competències en el marc de l'autonomia municipal reconeguda i protegida per la Constitució Espanyola i la Carta Europea de l'Autonomia Local, i en les seues relacions amb altres Administracions Públiques, ajustant-se als principis d'autonomia (pel qual té atribuïda la potestat normativa, la d'autoorganització i la tributària i financera), d'organització democràtica (reflectit en el caràcter representatiu que la Constitució reconeix als Ajuntaments), i d'autosuficiència financera.

Així mateix, l'Ajuntament de Benetússer serveix amb objectivitat els interessos generals i actua d'acord amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració i coordinació, amb sotmetiment ple a la Constitució, a la llei i al dret. En la seua actuació i relacions, s'ajusta als principis previstos en l'article 3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, entre altres, els de participació, objectivitat i transparència en l'actuació administrativa, de responsabilitat per la gestió pública, i de cooperació, col·laboració i coordinació entre les diferents administracions públiques.

con los órganos competentes en materia de conflictos de intereses e incompatibilidades para prevenir y corregir actuaciones que pudieran infringir el régimen aplicable en cada caso; contribuir a la creación de una cultura social de rechazo de la corrupción, bien con programas específicos de sensibilización a la ciudadanía o bien en coordinación con las administraciones públicas u otras organizaciones públicas o privadas, así como otras actuaciones cuyo contenido y finalidad puedan ser considerados acciones preventivas contra el fraude y la corrupción.

Entre sus objetivos, la Avaf contempla la realización de planes preventivos que reduzcan los riesgos en el ámbito de las administraciones y su sector público que pueden implicar malas prácticas o conductas fraudulentas y corruptas. Para la consecución de estos objetivos se vienen realizando, entre otros, estudios sobre las potencialidades de infraestructuras tecnológicas que permitan incrementar el control efectivo del gasto público en aspectos como la contratación o las concesiones, la selección y gestión de personal, el urbanismo o las subvenciones, gracias a la trazabilidad y transparencia en los procesos de ejecución y de los gastos derivados.

Para el cumplimiento de sus funciones, la Avaf se relaciona con las administraciones locales y autonómicas, así como con las estatales, comunitarias e internacionales, que tengan competencias o que cumplan fines análogos. Igualmente, se relaciona con cualquier persona, colectivo o entidad que desee realizar sugerencias y propuestas o solicitar su intervención en materia de prevención y control del fraude y la corrupción.

A todos estos efectos el Reglamento de 27 de junio de 2019 de funcionamiento y régimen interior de la Avaf prescribe en su artículo 10 que esta podrá establecer fórmulas de colaboración de cualquier índole con otros órganos de las administraciones, entidades e instituciones públicas, personas físicas y jurídicas, sujetas a su ámbito de actuación o no, con el fin de propiciar el intercambio de información y hacer actividades preventivas, formativas o cualesquiera otras que permiten conseguir objetivos de interés común.

2.º Por su parte, el Ayuntamiento de Benetússer ejerce sus competencias en el marco de la autonomía municipal reconocida y protegida por la Constitución española y la Carta europea de la autonomía local, y en sus relaciones con otras administraciones públicas, ajustándose a los principios de autonomía (por el que tiene atribuida la potestad normativa, la de autoorganización y la tributaria y financiera), de organización democrática (reflejado en el carácter representativo que la Constitución reconoce a los ayuntamientos) y de autosuficiencia financiera.

Asimismo, el Ayuntamiento de Benetússer sirve con objetividad los intereses generales y actúa de acuerdo con los principios de eficacia, jerarquía, descentralización, desconcentración y coordinación, con sometimiento pleno a la Constitución, a la ley y al derecho. En su actuación y relaciones, se ajusta a los principios previstos en el artículo 3 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público, entre otros, los de participación, objetividad y transparencia en la actuación administrativa, de responsabilidad por la gestión pública, y de cooperación, colaboración y coordinación entre las diferentes administraciones públicas.

Des d'aquesta perspectiva, a fi de reforçar l'ètica i la integritat públiques, l'Ajuntament de Benetússer es compromet a aprovar el seu propi Pla d'integritat, promovent la col·laboració, l'assistència i l'intercanvi d'informació amb l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana en desenvolupament d'aquest protocol de col·laboració funcional.

El Pla d'integritat de l'Ajuntament de Benetússer estableix les característiques següents en les seues línies generals:

- Declaració institucional d'integritat de l'Ajuntament de Benetússer.
- Incorporació de la integritat institucional en la planificació estratègica.
- Habilitació d'un canal específic de denúncies intern i connexió al canal de denúncies extern de l'Avaf, amb garanties de confidencialitat i de protecció de persones denunciants.
- Regulació i gestió dels conflictes d'interès.
- Formació del personal de l'ajuntament en matèria d'integritat.
- Foment i divulgació de la cultura de l'ètica i la integritat públiques.
- Supervisió i control per òrgans o unitats competents.

3.ª Amb l'aprovació de la Directiva (UE) 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del dret de la Unió (Directiva Whistleblowing), s'estableix una sèrie de deures generals per als estats membres i les seues administracions públiques, entre altres, l'existència de canals de denúncia i la promoció de les denúncies i la protecció dels qui denuncien assumptes que són d'interès públic.

En relació amb els canals interns per a denunciar, es fixen com a obligatoris en les administracions públiques, el sector públic vinculat i altres persones jurídiques subjectes al control d'aquestes els canals interns en municipis de més de 10.000 habitants o entitats amb més de 50 treballadors. Així mateix aquests canals són obligatoris en empreses de 50 o més treballadors, i les empreses de 50 a 249 treballadors poden compartir canal i entitat d'investigació de les denúncies.

A més de canals interns, han d'haver-hi canals externs, aliens a les administracions públiques i a les empreses, que siguen independents i autònoms, garantisquen la integritat de la informació, permeten el seu emmagatzematge durador per a realitzar noves investigacions, impedisquen el seu accés a personal no autoritzat, no revelen qualsevol informació que puga permetre identificar el denunciante o la persona afectada i donen resposta al denunciante sobre el resultat final de la investigació.

Els canals de denúncia, tant interns com externs, s'han de regir per les regles d'aplicació següents:

Desde esta perspectiva, con objeto de reforzar la ética e integridad públicas, el Ayuntamiento de Benetússer se compromete a aprobar su propio Plan de integridad, promoviendo la colaboración, asistencia e intercambio de información con la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana en desarrollo de este protocolo de colaboración funcional.

El Plan de integridad del Ayuntamiento de Benetússer contemplará las siguientes características en sus líneas generales:

- Declaración institucional de integridad del Ayuntamiento de Benetússer.
- Incorporación de la integridad institucional en la planificación estratégica.
- Habilitación de un canal específico de denuncias interno y conexión al canal de denuncias externo de la Avaf, con garantías de confidencialidad y de protección de personas denunciantes.
- Regulación y gestión de los conflictos de interés.
- Formación del personal del ayuntamiento en materia de integridad.
- Fomento y divulgación de la cultura de la ética e integridad públicas.
- Supervisión y control por órganos u unidades competentes.

3.º Con la aprobación de la Directiva (UE) 2019/1937 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de octubre de 2019, relativa a la protección de las personas que informen sobre infracciones del derecho de la Unión (Directiva Whistleblowing), se establecen una serie de deberes generales para los estados miembros y sus administraciones públicas, entre otros, la existencia de canales de denuncia y la promoción de las denuncias y la protección de quienes denuncien asuntos que son de interés público.

En relación con los canales internos para denunciar, se fijan como obligatorios en las administraciones públicas, el sector público vinculado y otras personas jurídicas sujetas al control de estas los canales internos en municipios de más de 10.000 habitantes o entidades con más de 50 trabajadores. Así mismo, estos canales son obligatorios en empresas de 50 o más trabajadores, pudiendo las empresas de 50 a 249 trabajadores compartir canal y entidad de investigación de las denuncias.

Además de canales internos, deben existir canales externos, ajenos a las administraciones públicas y a las empresas, que sean independientes y autónomos, garanticen la integridad de la información, permitan su almacenamiento duradero para realizar nuevas investigaciones, impidan su acceso a personal no autorizado, no revelen cualquier información que pudiera permitir identificar al denunciante o a la persona afectada y den respuesta al denunciante sobre el resultado final de la investigación.

Los canales de denuncia, tanto internos como externos, se deberán regir por las siguientes reglas de aplicación:

- Deure de confidencialitat. Llevat requeriment judicial, no es revelarà la identitat del denunciante sense el seu consentiment exprés, inclosa la informació de la qual es pugui deduir aquesta directament o indirectament.

- El tractament de dades personals, inclòs l'intercanvi o transmissió d'aquestes dades entre autoritats competents, s'ha de realitzar de conformitat amb la normativa reguladora.

- Les autoritats competents han de portar un registre de totes les denúncies rebudes. Aquest registre ha de ser complet i exacte, i ha de permetre emmagatzemar la informació de manera duradora i accessible.

Així mateix, en relació amb el procediment de denúncia i seguiment o investigació, la Directiva 2019/1937(UE) exigeix les prescripcions següents:

- Ha de proporcionar-se al denunciante informació apropiada i clara relativa a l'ús d'aquests canals.

- El canal ha de ser segur i fàcilment accessible.

- Ha de permetre's denunciar per escrit i verbalment, per telèfon o mitjançant reunió presencial.

- Ha de mantenir-se la confidencialitat de la denúncia i de la identitat del denunciante.

- S'ha de justificar recepció de la denúncia al denunciante.

- El departament que siga competent per a investigar les denúncies ha de ser imparcial; ha de sol·licitar, si escau, informació addicional i ha de donar resposta al denunciante en un termini determinat.

4.^t Avançant-se a les exigències de la normativa europea citada, el canal extern de denúncies relacionades amb el sector públic valencià és l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, que va crear, mitjançant la Resolució de 25 d'abril de 2018 del seu director (DOGV número 8301, 23.04.2018), la bústia de denúncies de l'Agència i en va regular el funcionament.

A través d'aquesta bústia es va posar en marxa un canal segur, accessible i eficaç de denúncies, que admet les denúncies i les comunicacions, tant nominals com anònimes, que poden fer-se amb plenes garanties. A partir de la recepció d'una denúncia, personal funcionari independent i expert analitza la seua versemblança, és a dir, si hi ha elements o indicis suficients per a donar lloc a l'obertura d'un procediment d'investigació que duu a terme la mateixa Agència.

Aquest canal de denúncia o bústia compleix amb totes les exigències fixades per la Directiva 2019/1937(UE) de confidencialitat, registre de denúncies i tractament de dades personals.

La bústia de denúncies electrònica es troba disponible en la pàgina web de l'Agència, i opera així mateix com a oficina virtual del personal empleat públic que posa en coneixement de l'Agència les irregularitats que conega o a les quals haja tingut accés.

- Deber de confidencialidad. Salvo requerimiento judicial, no se revelará la identidad del denunciante sin su consentimiento expreso, incluida la información de la que se pueda deducir directa o indirectamente la misma.

- El tratamiento de datos personales, incluido el intercambio o transmisión de estos datos entre autoridades competentes, se debe realizar de conformidad con su normativa reguladora.

- Las autoridades competentes deberán llevar un registro de todas las denuncias recibidas. Este registro debe ser completo y exacto, y debe permitir almacenar la información de forma duradera y accesible.

Asimismo, en relación con el procedimiento de denuncia y seguimiento o investigación, la Directiva 2019/1937(UE) exige las siguientes prescripciones:

- Debe proporcionarse al denunciante información apropiada y clara relativa al uso de estos canales.

- El canal debe ser seguro y fácilmente accesible.

- Debe permitirse denunciar por escrito y verbalmente, por teléfono o mediante reunión presencial.

- Debe mantenerse la confidencialidad de la denuncia y de la identidad del denunciante.

- Se acusará recibo de la denuncia al denunciante.

- El departamento que sea competente para investigar las denuncias debe ser imparcial; solicitará en su caso información adicional y dará respuesta al denunciante en un plazo determinado.

4.º Adelantándose a las exigencias de la citada normativa europea, el canal externo de denuncias relacionadas con el sector público valenciano es la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana que creó, mediante la Resolución de 25 de abril de 2018 de su director (DOGV número 8301, 23.04.2018), el buzón de denuncias de la Agencia y reguló su funcionamiento.

A través de dicho buzón se puso en marcha un canal seguro, accesible y eficaz de denuncias, que admite las denuncias y comunicaciones, tanto nominales como anónimas, pudiendo las mismas realizarse con plenas garantías. A partir de la recepción de una denuncia se analiza por personal funcionario independiente y experto su verosimilitud, es decir, si existen elementos o indicios suficientes para dar lugar a la apertura de un procedimiento de investigación que lleva a cabo la propia Agencia.

Este canal de denuncia o buzón cumple con todas las exigencias fijadas por la Directiva 2019/1937(UE) de confidencialidad, registro de denuncias y tratamiento de datos personales.

El buzón de denuncias electrónico se encuentra disponible en la página web de la Agencia, y opera asimismo como oficina virtual del personal empleado público que pone en conocimiento de la Agencia las irregularidades que conozca o a las que haya tenido acceso.

II. Finalitat d'aquest protocol de col·laboració funcional

- 1.^r Les institucions signants establiran les mesures necessàries per a obrir les línies de col·laboració funcional entre totes dues parts que coadjuven al millor compliment de les diferents funcions i finalitats que tenen atribuïdes.
- 2.ⁿ Les institucions signants col·laboraran mútuament en el foment de les activitats de prevenció del frau i la corrupció i d'integritat i ètica públiques per a millorar les funcions i fins respectius que tenen encomanats.
- 3.^r Amb la finalitat d'acomplir a les exigències de la Directiva 2019/1937(UE), l'Ajuntament de Benetússer reconeix com a canal extern de les seues denúncies la citada bústia de denúncies de l'Avaf i s'hi adhereix.

III. Procediment d'actuació que s'estableix

- 1.^r Es crea una comissió de coordinació, que s'ha de reunir durant el tercer quadrimestre de cada any, a fi d'eleva a les dues institucions signants del present protocol una proposta conjunta de determinades actuacions que cal dur a terme durant l'exercici següent per a prevenir possibles situacions de mala praxi, frau o corrupció, així com qualsevol altra que es considere d'interès comú en relació amb el compliment de les finalitats del present protocol.

La comissió es reuneix, a més, sempre que ho sol·licite una de les parts, i està formada per un mínim de dos representants de cada institució, que són designats pels òrgans competents respectius. La titularitat de la Presidència i la Secretaria s'alternen entre les dues institucions anualment, de manera que cadascuna exercisca un d'aquests càrrecs. Les decisions s'adopten per consens i no existeix el vot de qualitat.

- 2.ⁿ En matèria de prevenció de la corrupció i frau i d'integritat i ètica públiques, la col·laboració entre les parts s'ha de dur a terme a través de les actuacions previstes en l'annex del present protocol.

- 3.^r A més de la col·laboració en matèria de prevenció, l'Avaf i l'Ajuntament de Benetússer poden realitzar activitats formatives, internes i externes, o qualssevol altres que permeten aconseguir objectius d'interès comú.

- 4.^t Perquè la bústia de denúncies de l'Avaf actue com a canal extern de denúncies de l'Ajuntament de Benetússer aquest es compromet a incloure en un lloc visible dins de la seua pàgina web o qualsevol altre suport que estime convenient l'enllaç següent de la bústia de denúncies de l'Avaf, juntament amb la informació clara i precisa sobre la seua funció i finalitat:

<<https://www.antifraucv.es/va/bustia-de-denuncies-2/>>

Qualsevol problema tècnic o informàtic que puga sorgir en la utilització de la bústia de denúncies de l'Avaf serà resolt per totes dues parts en col·laboració.

- 5.^e L'Avaf coadjuvarà amb l'Ajuntament de Benetússer en la posada en marxa del seu canal de denúncies intern, amb la finalitat d'ajudar al compliment dels requisits exigits per a aquests canals per la Directiva 2019/1937(UE) i que són propis de la bústia de denúncies de l'Avaf.

II. Finalidad de este protocolo de colaboración funcional

- 1.^o Las instituciones firmantes establecerán las medidas necesarias para abrir las líneas de colaboración funcional entre ambas partes que coadyuven al mejor cumplimiento de las diferentes funciones y finalidades que tienen atribuidas.
- 2.^o Las instituciones firmantes colaborarán mutuamente en el fomento de las actividades de prevención del fraude y la corrupción y de integridad y ética públicas para mejorar las funciones y fines respectivos que tienen encomendados.
- 3.^o Con la finalidad de dar cumplimiento a las exigencias de la Directiva 2019/1937(UE), el Ayuntamiento de Benetússer reconoce como canal externo de sus denuncias al citado buzón de denuncias de la Avaf y se adhiere al mismo.

III. Procedimiento de actuación que se establece

- 1.^o Se crea una comisión de coordinación, que se reunirá durante el tercer cuatrimestre de cada año, a fin de elevar a las dos instituciones firmantes del presente protocolo una propuesta conjunta de determinadas actuaciones a llevar a cabo durante el ejercicio siguiente para prevenir posibles situaciones de mala praxis, fraude o corrupción, así como cualquier otra que se considere de interés común en relación con el cumplimiento de las finalidades del presente protocolo.

La comisión se reunirá, además, siempre que lo solicite una de las partes, y estará formada por un mínimo de dos representantes de cada institución, que serán designados por los órganos competentes respectivos. La titularidad de la Presidencia y la Secretaría se alternarán entre las dos instituciones anualmente, de forma que cada una ejerza uno de estos cargos. Las decisiones se adoptarán por consenso y no existirá el voto de calidad.

- 2.^o En materia de prevención de la corrupción y fraude y de integridad y ética públicas, la colaboración entre las partes se llevará a cabo a través de las actuaciones previstas en el anexo del presente protocolo.

- 3.^o Además de la colaboración en materia de prevención, la Avaf y el Ayuntamiento de Benetússer podrán realizar actividades formativas, internas y externas, o cualesquiera otras que permitan conseguir objetivos de interés común.

- 4.^o Para que el buzón de denuncias de la Avaf actúe como canal externo de denuncias del Ayuntamiento de Benetússer este se compromete a incluir en un lugar visible dentro de su página web o cualquier otro soporte que estime conveniente el siguiente enlace del buzón de denuncias de la Avaf, junto con la información clara y precisa sobre su función y finalidad:

<<https://www.antifraucv.es/buzon-de-denuncias-2/>>

Cualquier problema técnico o informático que pudiera surgir en la utilización del buzón de denuncias de la Avaf será resuelto por ambas partes en colaboración.

- 5.^o La Avaf coadyuvará con el Ayuntamiento de Benetússer en la puesta en marcha de su canal de denuncias interno, con el fin de ayudar al cumplimiento de los requisitos exigidos para dichos canales por la Directiva 2019/1937(UE) y que son propios del buzón de denuncias de la Avaf.

6.ª Quan siga possible, l'Ajuntament de Benetússer posarà en marxa el seu canal de denúncies intern, sense perjudici del funcionament com a canal de denúncies extern de la bústia de denúncies de l'Avaf. El denunciant pot dirigir-se al canal extern en els casos següents:

- Si, després de la denúncia interna, no es prenen les mesures oportunes.
- Si presumeix que la denúncia als seus superiors no produirà efectes.
- Quan hi haja perill imminent o manifest per a l'interès públic.

7.ª L'Ajuntament de Benetússer, les seues autoritats i el seu personal han d'auxiliar amb celeritat i diligència l'Avaf en l'exercici de les funcions que li corresponen, i li han de comunicar, de manera immediata, qualsevol informació de què disposen relativa a fets el coneixement dels quals siga o pugui ser competència seua.

8.ª Si l'Ajuntament de Benetússer té coneixement de l'existència de persones que denuncien, informen o alerten de fets o conductes que poden ser constitutius de frau o corrupció i pateixen o poden patir represàlies a conseqüència d'això, comunicarà aquesta circumstància a l'Avaf a fi que els atorgue, si escau, la protecció a què es refereix l'article 14 de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat.

9.ª Cada institució assumeix les tasques corresponents i les ha de complir de conformitat amb la seua pròpia normativa i en exercici de les funcions legalment assignades, amb ple respecte a les competències respectives.

10.ª La subscripció d'aquest protocol no implica obligacions econòmiques per a cap de les parts signants, sinó que qualsevol actuació que se'n derive s'ha d'atendre amb els mitjans personals i materials propis.

11.ª Com a mínim cada quatre anys, s'avaluarà i es revisarà el funcionament i el contingut d'aquest protocol, i cadascuna de les parts signants proposarà les modificacions o les addicions que es consideren oportunes.

I en prova de conformitat amb el que s'ha exposat, el director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana i l'alcalde de l'Ajuntament de Benetússer signen el present protocol, en el lloc i la data indicats, per duplicat, en idiomes castellà i valencià.

Per part de l'Agència de Prevenció i Lluita contra la Corrupció de la Comunitat Valenciana

El director de l'Avaf
Joan A. Llinares Gómez

Per part de l'Ajuntament de Benetússer

L'alcalde
Eva Àngela Sanz Portero

El secretari de l'ajuntament
Juan López Roca

6.º En cuanto sea posible, el Ayuntamiento de Benetússer pondrá en marcha su canal de denuncias interno, sin perjuicio del funcionamiento como canal de denuncias externo del buzón de denuncias de la Avaf. El denunciante podrá dirigirse al canal externo en los siguientes casos:

Si, tras la denuncia interna, no se toman las medidas oportunas.

Si presume que la denuncia a sus superiores no va a producir efectos.

Cuando exista peligro inminente o manifiesto para el interés público.

7.º El Ayuntamiento de Benetússer, sus autoridades y su personal auxiliarán con celeridad y diligencia a la Avaf en el ejercicio de las funciones que a esta le corresponden, y le comunicarán, de forma inmediata, cualquier información de que dispongan relativa a hechos cuyo conocimiento sea o pueda ser competencia de aquella.

8.º Si el Ayuntamiento de Benetússer tiene conocimiento de la existencia de personas que denuncian, informan o alertan de hechos o conductas que pueden ser constitutivos de fraude o corrupción y sufren o pueden sufrir represalias a consecuencia de esto, comunicará tal circunstancia a la Avaf a fin de que esta les otorgue, en su caso, la protección a que se refiere el artículo 14 de la Ley 11/2016, de 28 de noviembre, de la Generalitat.

9.º Cada institución asumirá las tareas correspondientes y las cumplirá de conformidad con su propia normativa y en ejercicio de las funciones legalmente asignadas, con pleno respeto a las competencias respectivas.

10.º La suscripción del presente protocolo no implica obligaciones económicas para ninguna de las partes firmantes, sino que cualquier actuación derivada del mismo se atenderá con los propios medios personales y materiales.

11.º Como mínimo cada cuatro años, se evaluará y revisará el funcionamiento y contenido del presente protocolo, proponiendo cada una de las partes firmantes las modificaciones o adiciones que se consideren oportunas.

Y en prueba de conformidad con lo anteriormente expuesto, el director de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana y la alcaldesa del Ayuntamiento de Benetússer firman el presente protocolo, en el lugar y fecha arriba indicados, por duplicado, en idiomas castellano y valenciano.

Por parte de la Agencia de Prevención y Lucha contra la Corrupción de la Comunitat Valenciana

El director de la Avaf
Joan A. Llinares Gómez

Por parte del Ayuntamiento de Benetússer

La alcaldesa
Eva Àngela Sanz Portero

El secretario del ayuntamiento
Juan López Roca

ANNEX

En matèria de prevenció de la corrupció i el frau i d'integritat i ètica públiques, l'Avaf assistirà a l'ajuntament mitjançant:

1. El foment de la posada en marxa d'un pla d'integritat. A aquest efecte, l'Avaf facilitarà una proposta de contingut mínim del pla i alguns models com a annexos al pla, i així mateix assessorarà perquè l'ajuntament elabore el seu autodiagnòstic previ de riscos contraris a la integritat pública.

En relació amb els fons europeus obtinguts a través del Pla de recuperació, transformació i resiliència i de conformitat amb el que es preveu en l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència, publicada en el BOE número 234, de 30 de setembre de 2021, el Pla d'integritat inclourà les mesures antifrau per a reforçar que els fons corresponents s'han utilitzat de conformitat amb les normes aplicables, en particular pel que fa a la prevenció, la detecció i la correcció del frau, la corrupció i els conflictes d'interessos, tot això de conformitat amb el que es preveu en l'article 6 de l'ordre esmentada.

Es procurarà que aquestes mesures antifrau s'estenguen a la gestió municipal de qualssevol altres fons o recursos públics diferents dels fons europeus citats.

2. La posada a la disposició de l'ajuntament de mecanismes de prevenció dels riscos contraris a la integritat pública continguts en les recomanacions generals de l'Avaf o en uns altres dels materials elaborats per l'Avaf.

3. L'elaboració per l'Avaf de catàlegs genèrics de riscos (comuns i sectorials) contraris a la integritat pública en els processos de presa de decisions i posada a la disposició d'aquests per a la seua adaptació per part de l'ajuntament.

4. La col·laboració de l'Avaf en les accions de formació de la necessitat i el contingut mínim del Pla d'integritat.

5. L'assessorament en l'elaboració de codis ètics com a marc d'integritat pública.

Resolució número 988/2022, de 24 de novembre, del director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, pel qual es resol el concurs específic per la provisió dels llocs de treball números 20, 35, 36, 41, 42 i 43, del subgrup professional A1 de l'Agència

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS VALENCIANES

Aquesta Presidència ha tingut coneixement de l'escrit RE número 63.886, mitjançant el qual el director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana adjunta la Resolució número 988/2022, de 24 de novembre, per la qual es resol el

ANEXO

En materia de prevención de la corrupción y el fraude y de integridad y ética públicas, la Avaf asistirá al ayuntamiento mediante:

1. El fomento de la implementación de un plan de integridad. A tal efecto, desde la Avaf se facilitará una propuesta de contenido mínimo del plan y algunos modelos como anexos al plan, y así mismo se asesorará para que el ayuntamiento elabore su autodiagnóstico previo de riesgos contrarios a la integridad pública.

En relación con los fondos europeos obtenidos a través del Plan de recuperación, transformación y resiliencia y de conformidad con lo previsto en la Orden HFP/1030/2021, de 29 de septiembre, del Ministerio de Hacienda y Función Pública, por la que se configura el sistema de gestión del Plan de recuperación, transformación y resiliencia, publicada en el BOE número 234, de 30 de septiembre de 2021, el Plan de integridad incluirá las medidas antifraude para reforzar que los fondos correspondientes se han utilizado de conformidad con las normas aplicables, en particular en lo que se refiere a la prevención, detección y corrección del fraude, la corrupción y los conflictos de intereses, todo ello de conformidad con lo previsto en el artículo 6 de la mencionada orden.

Se procurará que estas medidas antifraude se extiendan a la gestión municipal de cualesquiera otros fondos o recursos públicos distintos de los citados fondos europeos.

2. La puesta a disposición del ayuntamiento de mecanismos de prevención de los riesgos contrarios a la integridad pública contenidos en las recomendaciones generales de la Avaf o en otros de los materiales elaborados por la Avaf.

3. La elaboración por la Avaf de catálogos genéricos de riesgos (comunes y sectoriales) contrarios a la integridad pública en los procesos de toma de decisiones y puesta a disposición de los mismos para su adaptación por parte del ayuntamiento.

4. La colaboración de la Avaf en las acciones de formación de la necesidad y contenido mínimo del Plan de integridad.

5. El asesoramiento en la elaboración de códigos éticos como marco de integridad pública

Resolución número 988/2022, de 24 de noviembre, del director de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana, por la que se resuelve el concurso específico para la provisión de los puestos de trabajo números 20, 35, 36, 41, 42 y 43, del subgrupo profesional A1 de la Agencia

PRESIDENCIA DE LAS CORTS VALENCIANES

Esta Presidencia ha tenido conocimiento del escrito RE número 63.886, mediante el cual el director de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana adjunta la Resolución número 988/2022, de 24 de noviembre, por la que se resuelve el