

I estant les parts d'acord amb el contingut d'aquest document, i per deixar-ne constància i en prova de conformitat, se signa electrònicament el 23 de març de 2023.

La consellera de Participació, Transparència,
Cooperació i Qualitat Democràtica
Rosa Pérez Garijo

El president de la Diputació Provincial d'Alacant
Carlos Mazón Guixot

El president de la Diputació Provincial de Castelló
José Pascual Martí García

El president de la Diputació Provincial de València
Antoni Francesc Gaspar Ramos

El president de la Federació Valenciana
de Municipis i Províncies
Rubén Alfaro Bernabé

La rectora de la Universitat de València
María Vicenta Mestre Escrivà

El director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el
Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana
Joan Antoni Llinares Gómez

Resolució número 355/2023, de 6 d'abril de 2023, del director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, per la qual s'acorda la publicació del text íntegre del Protocol de col·laboració funcional entre l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana i l'Agència Valenciana de Protecció del Territori

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS VALENCIANES

Aquesta Presidència ha tingut coneixement de l'escrit RE 71.024 mitjançant el qual el director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana adjunta la Resolució número 355/2023, de 6 d'abril de 2023, per la qual s'acorda la publicació del text íntegre del Protocol de col·laboració funcional entre l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana i l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.

Per tal de complir l'article 96.1 del Reglament de les Corts Valencianes, a petició del director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, s'ordena publicar en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* la Resolució número 355/2023, de 6 d'abril de 2023, per la qual s'acorda la publicació del text íntegre del Protocol de col·laboració funcional entre l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana i l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.

Palau de les Corts Valencianes
València, 12 d'abril de 2023

El president
Enric Morera i Català

Y estando las partes de acuerdo con el contenido de este documento, y para que conste y en prueba de conformidad, se firma electrónicamente el 23 de marzo de 2023.

La consellera de Participación, Transparencia,
Cooperación y Calidad Democrática
Rosa Pérez Garijo

El presidente de la Diputación Provincial de Alicante
Carlos Mazón Guixot

El presidente de la Diputación Provincial de Castellón
José Pascual Martí García

El presidente de la Diputación Provincial de Valencia
Antoni Francesc Gaspar Ramos

El presidente de la Federación Valenciana
de Municipios y Provincias
Rubén Alfaro Bernabé

La rectora de la Universitat de València
María Vicenta Mestre Escrivà

El director de la Agencia de Prevención y Lucha contra el
Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana
Joan Antoni Llinares Gómez

Resolución número 355/2023, de 6 de abril de 2023, del director de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana, por la que se acuerda la publicación del texto íntegro del Protocolo de colaboración funcional entre la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana y la Agencia Valenciana de Protección del Territorio

PRESIDENCIA DE LAS CORTS VALENCIANES

Esta Presidencia ha tenido conocimiento del escrito RE 71.024 mediante el cual el director de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana adjunta la Resolució número 355/2023, de 6 de abril de 2023, por la que se acuerda la publicación del texto íntegro del Protocolo de colaboración funcional entre la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana y la Agencia Valenciana de Protección del Territorio.

En cumplimiento del artículo 96.1 del Reglamento de las Corts Valencianes, a petición del director de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana, se ordena publicar en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* la Resolució número 355/2023, de 6 de abril de 2023, por la que se acuerda la publicación del texto íntegro del Protocolo de colaboración funcional entre la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana y la Agencia Valenciana de Protección del Territorio.

Palau de les Corts Valencianes
València, 12 de abril de 2023

El presidente
Enric Morera i Català

Resolució número 355/2023, de 6 d'abril de 2023, del director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, per la qual s'acorda la publicació del text íntegre del Protocol de col·laboració funcional entre aquesta agència i l'Agència Valenciana de Protecció del Territori

Estableix l'article 96.1 del Reglament de les Corts Valencianes que es publicaran en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* els textos i documents la publicació dels quals siga requerida per algun precepte en aquest reglament, siga necessària per al seu debat, coneixement, tramitació parlamentària o siga ordenada per la Presidència.

D'altra banda, el Reglament de funcionament i règim interior de 27 de juny de 2019 de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana (DOGV número 8582, de 2.07.2019) disposa, en el seu article 87.4, que la subscripció de convenis per aquesta Agència es publicarà en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* i en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

L'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana i l'Agència Valenciana de Protecció del Territori van subscriure un protocol, el passat 4 d'abril de 2023, per a establir les mesures necessàries per a obrir les línies de col·laboració funcional entre totes dues parts que coadjuven al millor compliment de les diferents funcions i finalitats que tenen atribuïdes.

Així mateix, d'acord amb el que es disposa en l'article 3.1.c de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, i en els articles 8.5 i 9.1.c de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana (vigents segons estableix la disposició transitòria segona en relació amb la disposició final 3.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril) l'esmentat protocol es publicarà en la pàgina web d'aquesta Agència.

Per tot el que s'ha exposat, de conformitat amb el que es disposa en la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, i en virtut de les funcions atribuïdes en l'article 13 del Reglament de funcionament i règim interior de 27 de juny de 2019 de l'Agència,

RESOLC

Únic. Ordenar la publicació en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* del text íntegre del Protocol de col·laboració funcional entre l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana i l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, el text del qual s'inclou com a annex en la present resolució.

València, 6 d'abril de 2023

El director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana
Joan Antoni Llinares Gómez

Resolución número 355/2023, de 6 de abril, del director de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana, por la cual se acuerda la publicación del texto íntegro del Protocolo de colaboración funcional suscrito entre esta agencia y la Agencia Valenciana de Protección del Territorio

Establece el artículo 96.1 del Reglamento de las Corts Valencianes que se publicarán en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* los textos y documentos cuya publicación sea requerida por algún precepto en este reglamento, sea necesaria para su debate, conocimiento, tramitación parlamentaria o sea ordenada por la Presidencia.

Por otro lado, el Reglamento de funcionamiento y régimen interior de 27 de junio de 2019 de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana (DOGV número 8582, de 2.07.2019) dispone, en su artículo 87.4, que la suscripción de convenios por esta Agencia se publicará en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* y en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

La Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana y la Agencia Valenciana de Protección del Territorio subscribieron un protocolo, el pasado 4 de abril de 2023, para establecer las medidas necesarias para abrir las líneas de colaboración funcional entre ambas que coadyuvan al mejor cumplimiento de las diferentes funciones y finalidades que tienen atribuidas.

Asimismo, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 3.1.c de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de la Generalitat, de Transparència y Buen Gobierno de la Comunitat Valenciana, y en los artículos 8.5 y 9.1.c de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, de Participación Ciudadana de la Comunitat Valenciana (vigentes según establece la disposición transitoria segunda en relación con la disposición final 3.1 de la Ley 1/2022, de 13 de abril) el mencionado protocolo se publicará en la pàgina web de esta Agencia.

Por todo lo expuesto, en conformidad con lo dispuesto en la Ley 11/2016, de 28 de noviembre, de la Generalitat, de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana, y en virtud de las funciones atribuidas en el artículo 13 del Reglamento de funcionamiento y régimen interior de 27 de junio de 2019 de la Agencia,

RESUELVO

Único. Ordenar la publicación en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* del texto íntegro del Protocolo de colaboración funcional entre la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana y la Agencia Valenciana de Protección del Territorio, cuyo texto se incluye como anexo en la presente resolución.

València, 6 de abril de 2023

El director de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana
Joan Antoni Llinares Gómez

ANNEX

PROTOCOL DE COL·LABORACIÓ FUNCIONAL ENTRE L'AGÈNCIA DE PREVENCIÓ I LLUITA CONTRA EL FRAU I LA CORRUPCIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA I L'AGÈNCIA VALENCIANA DE PROTECCIÓ DEL TERRITORI

D'una part, el Sr. Joan Antoni Llinares Gómez com a director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, que va ser nomenat per Resolució de la Presidència de les Corts Valencianes de 29 de maig de 2017, prèvia elecció pel Ple (DOGV número 8052 de 31.05.2017).

I d'una altra part, el Sr. Manuel Civera Salvador com a director de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori (d'ara en avant, AVPT), que va ser nomenat per Decret 104/2021, de 30 de juliol, del Consell, de nomenament de Manuel Civera Salvador com a director gerent de l'AVPT (DOGV número 9142 de 03.08.2021), en virtut de les competències establides en els apartats a i k de l'article 16 del Decret 52/2021, de 9 d'abril, del Consell, d'aprovació dels Estatuts de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori (DOGV número 9070 de 27.04.2021).

Fent ús de les seues facultats i competències, amb la finalitat de millorar la coordinació i col·laboració entre totes dues institucions acorden atorgar el següent

PROTOCOL DE COL·LABORACIÓ FUNCIONAL**I. Antecedents i àmbit competencial**

1. L'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, AVAF) es crea en exercici de la competència exclusiva que l'article 49.1.1 de l'Estatut d'autonomia atorga a la Generalitat Valenciana en l'organització de les seues institucions d'autogovern. Mitjançant la creació de l'AVAF, tal com declara el preàmbul de la seua Llei de creació, la Generalitat compleix la Resolució 58/4 de l'Assemblea General de Nacions Unides, de 31 d'octubre de 2003, per la qual s'aprova la Convenció de les Nacions Unides contra la corrupció, en l'article 6 de la qual s'estableix la necessitat de crear òrgans encarregats de prevenir la corrupció en els diferents Estats parts.

L'AVAF, creada mitjançant la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, es configura com una entitat pública adscrita a les Corts Valencianes, dirigida a prevenir i erradicar el fraud i la corrupció de les institucions públiques valencianes, així com a impulsar la integritat i l'ètica pública i fomentar una cultura de bones pràctiques i de rebuig del fraud i la corrupció en el disseny, execució i avaluació de polítiques públiques i en la gestió de recursos públics. Especialment, l'AVAF assumeix la protecció a les persones denunciants i té atribuïda potestat sancionadora.

L'article 4 de la Llei 11/2016 estableix les funcions de l'AVAF, entre les quals cal destacar: la prevenció i la investigació de possibles casos d'ús o destinació irregular de fons públics i de conductes oposades a la integritat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret; l'avaluació, en col·laboració amb els òrgans de

ANEXO

PROTOCOLO DE COLABORACIÓN FUNCIONAL ENTRE LA AGENCIA DE PREVENCIÓN Y LUCHA CONTRA EL FRAUDE Y LA CORRUPCIÓN DE LA COMUNITAT VALENCIANA Y LA AGENCIA VALENCIANA DE PROTECCIÓN DEL TERRITORIO

De una parte, el Sr. Joan Antoni Llinares Gómez como director de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana, que fue nombrado por Resolución de la Presidencia de las Corts Valencianes de 29 de mayo de 2017, previa elección por el Pleno (DOGV número 8052 de 31.05.2017).

Y de otra parte, el Sr. Manuel Civera Salvador como director de la Agencia Valenciana de Protección del Territorio (en adelante, AVPT), que fue nombrado por Decreto 104/2021, de 30 de julio, del Consell, de nombramiento de Manuel Civera Salvador como director gerente de la AVPT (DOGV número 9142 de 03.08.2021), en virtud de las competencias establecidas en los apartados a y k del artículo 16 del Decreto 52/2021, de 9 de abril, del Consell, de aprobación de los Estatutos de la Agencia Valenciana de Protección del Territorio (DOGV número 9070 de 27.04.2021).

En uso de sus facultades y competencias, con el fin de mejorar la coordinación y colaboración entre ambas instituciones acuerdan otorgar el siguiente

PROTOCOLO DE COLABORACIÓN FUNCIONAL**I. Antecedentes y ámbito competencial**

1.º La Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana (en adelante, AVAF) se crea en ejercicio de la competencia exclusiva que el artículo 49.1.1 del Estatuto de autonomía otorga a la Generalitat Valenciana en la organización de sus instituciones de autogobierno. Mediante la creación de la AVAF, tal como declara el preámbulo de su Ley de creación, la Generalitat cumple la Resolución 58/4 de la Asamblea General de Naciones Unidas, de 31 de octubre de 2003, por la cual se aprueba la Convención de las Naciones Unidas contra la corrupción, en cuyo artículo 6 se establece la necesidad de crear órganos encargados de prevenir la corrupción en los diferentes Estados parte.

La AVAF, creada mediante la Ley 11/2016, de 28 de noviembre, de la Generalitat, se configura como una entidad pública adscrita a las Corts Valencianes, dirigida a prevenir y erradicar el fraude y la corrupción de las instituciones públicas valencianas, así como a impulsar la integritad y la ética pública y fomentar una cultura de buenas prácticas y de rechazo del fraude y la corrupción en el diseño, ejecución y evaluación de políticas públicas y en la gestión de recursos públicos. En especial, la AVAF asume la protección a las personas denunciantes y tiene atribuida potestad sancionadora.

El artículo 4 de la Ley 11/2016 establece las funciones de la AVAF, entre las que cabe destacar: la prevención y la investigación de posibles casos de uso o destino irregular de fondos públicos y de conductas opuestas a la integritad o contrarias a los principios de objetividad, eficacia y sumisión plena a la ley y al derecho; la evaluación, en colaboración

control existents, de l'eficàcia dels instruments jurídics i les mesures existents en matèria de prevenció i lluita contra el frau i la corrupció, amb la finalitat de garantir els màxims nivells d'integritat, eficiència i transparència, especialment en matèria de contractació pública i concessions, procediments de presa de decisions, atorgament de subvencions, urbanisme, prestació i gestió de serveis i recursos públics, i accés i provisió en l'ocupació pública per a garantir el respecte als principis de publicitat, igualtat, mèrit i capacitat; així com fer estudis i anàlisis de riscos previs i assessorament en l'elaboració de plans preventius de males pràctiques o conductes fraudulentas o corruptas.

Així mateix, entre les funcions de l'AVAF es troba prestar assessorament i formular propostes i recomanacions a les Corts, al Consell de la Generalitat i a les entitats incloses en l'àmbit d'actuació, entre les quals es troben les administracions locals, en aquestes matèries, col·laborar amb els òrgans competents en la formació del personal i, en definitiva, contribuir a la creació d'una cultura social de rebuig de la corrupció.

A tots aquests efectes el Reglament de 27 de juny de 2019, de funcionament i règim interior de l'AVAF, prescriu en el seu article 10.1 que aquesta podrà establir fórmules de col·laboració de qualsevol índole amb altres òrgans de les administracions, entitats i institucions públiques, persones físiques i jurídiques, subjectes al seu àmbit d'actuació o no, amb la finalitat de propiciar l'intercanvi d'informació i fer activitats preventives, formatives o qualssevol altres que permeten aconseguir objectius d'interès comú.

2.º Per part seua, l'Agència Valenciana de Protecció del Territori és un organisme autònom de la Generalitat, adscrit a la conselleria competent en urbanisme, amb personalitat jurídica pública, patrimoni i tresoreria propis i autonomia de gestió, dels previstos en l'article 154 de la Llei 1/2015, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.

Aquesta Agència té com a finalitat essencial vetlar per la utilització racional i legal del sòl, d'acord amb el que disposen la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana i la resta de legislació urbanística.

La Generalitat, a través de l'AVPT, exerceix les potestats autonòmiques de protecció de la legalitat urbanística respecte a infraccions greus o molt greus cometes en sòl no urbanitzable, comú o protegit, amb el caràcter de competència pròpia en concurrència amb la municipal. Iniciat per la Generalitat en aquests supòsits l'exercici de la seua competència, el municipi haurà d'abstenir-se de tota actuació respecte d'aquest assumpte des del moment en què reba l'oportuna comunicació, remetent a l'administració autonòmica les actuacions que fins a aquest moment hi haguera, si escau, desenvolupat.

En els municipis que s'adherisquen a l'AVPT mitjançant el procediment i l'acord d'adhesió regulat en el Decret 52/2021, de 9 d'abril del Consell, la potestat autonòmica de protecció de la legalitat urbanística s'exercirà:

con los órganos de control existentes, de la eficacia de los instrumentos jurídicos y las medidas existentes en materia de prevención y lucha contra el fraude y la corrupción, con el fin de garantizar los máximos niveles de integridad, eficiencia y transparencia, especialmente en materia de contratación pública y concesiones, procedimientos de toma de decisiones, otorgamiento de subvenciones, urbanismo, prestación y gestión de servicios y recursos públicos, y acceso y provisión en el empleo público para garantizar el respeto a los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad; así como hacer estudios y análisis de riesgos previos y asesoramiento en la elaboración de planes preventivos de malas prácticas o conductas fraudulentas o corruptas.

Asimismo, entre las funciones de la AVAF se encuentra prestar asesoramiento y formular propuestas y recomendaciones a las Corts, al Consell de la Generalitat y a las entidades incluidas en el ámbito de actuación, entre las que se encuentran las administraciones locales, en estas materias, colaborar con los órganos competentes en la formación del personal y, en definitiva, contribuir a la creación de una cultura social de rechazo de la corrupción.

A todos estos efectos el Reglamento de 27 de junio de 2019, de funcionamiento y régimen interior de la AVAF, prescribe en su artículo 10.1 que esta podrá establecer fórmulas de colaboración de cualquier índole con otros órganos de las administraciones, entidades e instituciones públicas, personas físicas y jurídicas, sujetas a su ámbito de actuación o no, con el fin de propiciar el intercambio de información y hacer actividades preventivas, formativas o cualesquiera otras que permiten conseguir objetivos de interés común.

2.º Por su parte, la Agencia Valenciana de Protección del Territorio es un organismo autónomo de la Generalitat, adscrito a la conselleria competente en urbanismo, con personalidad jurídica pública, patrimonio y tesorería propios y autonomía de gestión, de los previstos en el artículo 154 de la Ley 1/2015, de la Generalitat, de hacienda pública, del sector público instrumental y de subvenciones.

Esta Agencia tiene como finalidad esencial velar por la utilización racional y legal del suelo, de acuerdo con lo que disponen la Ley 5/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje de la Comunitat Valenciana y el resto de legislación urbanística.

La Generalitat, a través de la AVPT, ejerce las potestades autonómicas de protección de la legalidad urbanística respecto a infracciones graves o muy graves cometidas en suelo no urbanizable, común o protegido, con el carácter de competencia propia en concurrència con la municipal. Iniciado por la Generalitat en estos supuestos el ejercicio de su competencia, el municipio tendrá que abstenerse de toda actuación respecto de este asunto desde el momento en que reciba la oportuna comunicació, remitiendo a la administración autonómica las actuaciones que hasta ese momento hubiera, en su caso, desarrollado.

En los municipios que se adhieran a la AVPT mediante el procedimiento y el acuerdo de adhesión regulado en el Decreto 52/2021, de 9 de abril del Consell, la potestat autonòmica de protecció de la legalitat urbanística se exercirà:

a) De manera concurrent amb el municipi, respecte a les infraccions greus o molt greus en sòl no urbanitzable, comú o protegit, comeses abans de la data de publicació de l'acord d'adhesió, en els termes de l'article 268 de la Llei 5/2014. En relació amb aquestes infraccions, si no s'haguera iniciat cap procediment municipal de protecció de la legalitat urbanística, l'Agència podrà assumir la competència exclusiva per a obrir i tramitar el corresponent procediment per delegació del municipi, sempre que així conste expressament en l'acord d'adhesió.

b) De manera exclusiva respecte a les infraccions greus o molt greus comeses en sòl no urbanitzable, comú o protegit, que corresponguen a edificacions que es comencen a construir després de la data de publicació de l'acord d'adhesió.

A fi de reforçar l'ètica i integritat pública, l'AVPT podrà aprovar el seu propi Pla d'integritat i promoure la col·laboració, assistència i intercanvi d'informació amb l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana. En el cas que ja compte amb un Pla d'integritat, l'AVAF col·laborarà en la implementació de les mesures derivades d'aquest.

3.ª Amb l'aprovació de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, per la qual es transposa la Directiva (UE) 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió (Directiva Whistleblowing), s'estableixen una sèrie d'obligacions per a les administracions públiques, entre d'altres, l'existència de canals de denúncia, la protecció dels qui denuncien assumptes que són d'interès públic i el foment de la cultura de l'ètica i integritat pública.

La nova Llei 2/2023 regula el règim jurídic del Sistema intern d'informació, que abasta tant el canal, entès com a bústia o via per a recepció de la informació, com el responsable del sistema i el corresponent procediment, i exigeix la implementació d'aquest sistema en totes les organitzacions públiques i en les organitzacions privades de més de cinquanta empleats.

En concret, la disposició transitòria segona de la Llei 2/2023 fixa com a data límit per a l'establiment del Sistema intern d'informació per les diferents entitats obligades:

– Fins al 13 de juny de 2023, per a les entitats del sector públic recollides en l'article 13 de la Llei 2/2023, entre les quals es troben: les entitats que integren l'administració local, els organismes i entitats públiques vinculades o dependents d'alguna administració pública, així com aquelles altres associacions i corporacions en les quals participen administracions i organismes públics. També les fundacions del sector públic i les societats mercantils en què el capital social públic, directament o indirectament, siga superior al cinquanta per cent, incloent-hi els grups de societats.

– Fins a l'1 de desembre de 2023, per als municipis de menys de 10.000 habitants.

a) De forma concurrente con el municipio, respecto a las infracciones graves o muy graves en suelo no urbanizable, común o protegido, cometidas antes de la fecha de publicación del acuerdo de adhesión, en los términos del artículo 268 de la Ley 5/2014. En relación con estas infracciones, si no se hubiera iniciado ningún procedimiento municipal de protección de la legalidad urbanística, la Agencia podrá asumir la competencia exclusiva para iniciar y tramitar el correspondiente procedimiento por delegación del municipio, siempre que así conste expresamente en el acuerdo de adhesión.

b) De forma exclusiva respecto a las infracciones graves o muy graves cometidas en suelo no urbanizable, común o protegido, que correspondan a edificaciones que se empiezan a construir después de la fecha de publicación del acuerdo de adhesión.

Con objeto de reforzar la ética e integridad pública, la AVPT podrá aprobar su propio Plan de integridad y promover la colaboración, asistencia e intercambio de información con la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana. En el caso de que ya cuente con un Plan de integridad, la AVAF colaborará en la implementación de las medidas derivadas del mismo.

3.º Con la aprobación de la Ley 2/2023, de 20 de febrero, reguladora de la protección de las personas que informen sobre infracciones normativas y de lucha contra la corrupción, por la que se traspone la Directiva (UE) 2019/1937, del Parlamento Europeo y del Consejo de 23 de octubre de 2019, relativa a la protección de las personas que informen sobre infracciones del Derecho de la Unión (Directiva Whistleblowing), se establecen una serie de obligaciones para las administraciones públicas, entre otras, la existencia de canales de denuncia, la protección de quienes denuncian asuntos que son de interés público y el fomento de la cultura de la ética e integridad pública.

La nueva Ley 2/2023 regula el régimen jurídico del Sistema interno de información, que abarca tanto el canal, entendido como buzón o cauce para recepción de la información, como el responsable del sistema y el correspondiente procedimiento, y exige la implementación de dicho sistema en todas las organizaciones públicas y en las organizaciones privadas de más de cincuenta empleados.

En concreto, la disposición transitoria segunda de la Ley 2/2023 fija como fecha límite para el establecimiento del Sistema interno de información por las distintas entidades obligadas:

– Hasta el 13 de junio de 2023, para las entidades del sector público recogidas en el artículo 13 de la Ley 2/2023, entre las que se encuentran: las entidades que integran la administración local, los organismos y entidades públicas vinculadas o dependientes de alguna administración pública, así como aquellas otras asociaciones y corporaciones en las que participen administraciones y organismos públicos. También las fundaciones del sector público y las sociedades mercantiles cuyo capital social público, directa o indirectamente, sea superior al cincuenta por ciento, incluyendo los grupos de sociedades.

– Hasta el 1 de diciembre de 2023, para los municipios de menos de 10.000 habitantes.

4.ª D'acord amb aquesta Llei 2/2023, els sistemes interns d'informació i canals interns han de permetre que qualsevol persona pugui presentar informació sobre infraccions greus o molt greus en un context laboral o professional, amb totes les garanties legals.

Aquests canals han de complir els requisits establits en la llei, entre d'altres:

- Permetre comunicacions escrites o verbals, identificades o anònimes.
- El canal intern d'informació ha d'aparèixer diferenciat i de manera independent a la resta de canals interns, si n'hi haguera.
- Haurà de nomenar-se per l'òrgan de govern un responsable del Sistema d'informació (persona física o òrgan col·legiat), que actuarà de manera autònoma i independent.
- Es comptarà amb un procediment de gestió de les informacions o comunicacions rebudes, aprovat igualment per l'òrgan de govern corresponent.
- Totes les informacions o comunicacions quedaran registrades en un llibre registre.

5.ª Respecte al canal extern de denúncies, les Corts Valencianes, avançant-se a les exigències de la Directiva (UE) 2019/1937 i a la recentment aprovada Llei estatal, va aprovar la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, per la qual es creava l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, que es va constituir com a canal extern de denúncies relatives al sector públic valencià. A aquest efecte, mitjançant resolució es va crear la Bústia de denúncies de l'Agència i se'n va regular el funcionament (DOGV número 8301, 23.04.2018).

A través d'aquesta bústia es va posar en marxa un canal segur, accessible i eficaç de denúncies, el qual admet les denúncies i comunicacions, tant nominals com anònimes, les quals poden realitzar-se amb plenes garanties i permetent la intercomunicació. A partir de la recepció d'una denúncia s'analitza per personal funcionari independent i expert la seua versemblança, és a dir, si hi ha elements o indicis suficients per a donar lloc a l'obertura d'un procediment d'investigació que duu a terme l'Agència.

Aquest canal de denúncia o bústia compleix amb totes les exigències fixades per la Directiva 2019/1937(UE) i posteriorment per la Llei 2/2023, de confidencialitat, registre de denúncies i tractament de dades personals.

La Bústia de denúncies electrònica es troba disponible en la pàgina web de l'Agència, i opera així mateix com a oficina virtual del personal empleat públic que posa en coneixement de l'Agència les irregularitats que conega o a les quals haja tingut accés.

6.ª Els canals de denúncia, tant interns com externs, s'hauran de regir per les següents regles d'aplicació:

4.º Conforme a lo prevenido por dicha Ley 2/2023, los sistemas internos de información y canales internos deben permitir que cualquiera persona pueda presentar información sobre infracciones graves o muy graves en un contexto laboral o profesional, con todas las garantías legales.

Dichos canales deben cumplir los requisitos establecidos en la ley, entre otros:

- Permitir comunicaciones escritas o verbales, identificadas o anónimas.
- El canal interno de información debe aparecer diferenciado y de forma independiente al resto de canales internos, si los hubiera.
- Deberá nombrarse por el órgano de gobierno a un responsable del Sistema de información (persona física u órgano colegiado), que actuará de forma autónoma e independiente.
- Se contará con un procedimiento de gestión de las informaciones o comunicaciones recibidas, aprobado igualmente por el órgano de gobierno correspondiente.
- Todas las informaciones o comunicaciones quedarán registradas en un libro-registro.

5.º Respecto al canal externo de denuncias, las Corts Valencianes, adelantándose a las exigencias de la Directiva (UE) 2019/1937 y a la recientemente aprobada Ley estatal, aprobó la Ley 11/2016, de 28 de noviembre, de la Generalitat, por la que se creaba la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana, que se constituyó como canal externo de denuncias relativas al sector público valenciano. Al efecto, mediante resolución se creó el Buzón de denuncias de la Agencia y se reguló su funcionamiento (DOGV número 8301, 23.04.2018).

A través de dicho buzón se puso en marcha un canal seguro, accesible y eficaz de denuncias, el cual admite las denuncias y comunicaciones, tanto nominales como anónimas, que pueden realizarse con plenas garantías y permitiendo la intercomunicación. A partir de la recepción de una denuncia se analiza por personal funcionario independiente y experto su verosimilitud, es decir, si existen elementos o indicios suficientes para dar lugar a la apertura de un procedimiento de investigación que lleva a cabo la propia Agencia.

Este canal de denuncia o buzón cumple con todas las exigencias fijadas por la Directiva 2019/1937(UE) y posteriormente por la Ley 2/2023, de confidencialidad, registro de denuncias y tratamiento de datos personales.

El Buzón de denuncias electrónico se encuentra disponible en la página web de la Agencia, y opera asimismo como oficina virtual del personal empleado público que pone en conocimiento de la Agencia las irregularidades que conozca o a las que haya tenido acceso.

6.º Los canales de denuncia, tanto internos como externos, se deberán regir por las siguientes reglas de aplicación:

– Deure de confidencialitat. Les actuacions han d'assegurar la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o entitat investigada i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment. Excepte requeriment judicial, no es revelarà la identitat del denunciante sense el seu consentiment exprés, inclosa la informació de la qual aquesta es pugui deduir directament o indirectament.

– El tractament de dades personals, inclòs l'intercanvi o transmissió d'aquestes dades entre autoritats competents, s'ha de realitzar de conformitat amb la seua normativa reguladora.

II. Finalitat d'aquest protocol de col·laboració funcional

1.ª Les institucions signants establiran les mesures necessàries per a obrir les línies de col·laboració funcional entre totes dues parts que coadjuven al millor compliment de les diferents funcions i finalitats que tenen atribuïdes. Entre aquestes, el compliment del deure de col·laboració amb l'AVAF especialment en matèria de protecció de les persones que denuncien, informen o alerten d'irregularitats i els procediments d'investigació de les denúncies.

2.ª Les institucions signants col·laboraran mútuament en el foment de les activitats de prevenció del frau i la corrupció i d'integritat i ètica pública per a millorar les funcions i fins respectius que tenen encomanats.

3.ª Amb la finalitat de donar compliment a les exigències de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció que transposa la Directiva 2019/1937(UE), l'AVPT reconeix com a canal extern de les seues denúncies la citada Bústia de denúncies de l'AVAF i s'adhereix a aquest.

III. Procediment d'actuació que s'estableix

1.ª Perquè la Bústia de denúncies de l'AVAF actue com a canal extern de denúncies de l'AVPT, aquest es compromet a incloure en lloc visible dins de la seua pàgina web o qualsevol altre suport que estime convenient el següent enllaç de la Bústia de denúncies de l'AVAF juntament amb la informació clara i precisa sobre la seua funció i finalitat.

<<https://www.antifraucv.es/buzon-de-denuncias-2/>>

Qualsevol problema tècnic o informàtic que poguera sorgir en la utilització de la Bústia de denúncies de l'AVAF serà resolt per totes dues parts en col·laboració mútua.

2.ª L'AVAF coadjuvarà amb l'AVPT en la posada en marxa del seu canal de denúncies intern, amb la finalitat d'ajudar al compliment dels requisits exigits per a aquests canals per la Llei 2/2023 i que són propis de la Bústia de denúncies de l'AVAF.

3.ª En compliment dels terminis fixats per la Llei 2/2023 en la seua disposició transitòria segona, l'AVPT posarà en marxa el seu canal de denúncies intern, sense perjudici del funcionament com a canal de denúncies extern de la

– Deber de confidencialidad. Las actuaciones deben asegurar la reserva máxima para evitar perjuicios a la persona o entidad investigada y como salvaguarda de la eficacia del procedimiento. Salvo requerimiento judicial, no se revelará la identidad del denunciante sin su consentimiento expreso, incluida la información de la que se pueda deducir directa o indirectamente la misma.

– El tratamiento de datos personales, incluido el intercambio o transmisión de estos datos entre autoridades competentes, se debe realizar de conformidad con su normativa reguladora.

II. Finalidad de este protocolo de colaboración funcional

1.º Las instituciones firmantes establecerán las medidas necesarias para abrir las líneas de colaboración funcional entre ambas partes que coadyuvan al mejor cumplimiento de las diferentes funciones y finalidades que tienen atribuidas. Entre ellas, el cumplimiento del deber de colaboración con la AVAF en especial en materia de protección de las personas que denuncian, informan o alertan de irregularidades y los procedimientos de investigación de las denuncias.

2.º Las instituciones firmantes colaborarán mutuamente en el fomento de las actividades de prevención del fraude y la corrupción y de integridad y ética pública para mejorar las funciones y fines respectivos que tienen encomendados.

3.º Con la finalidad de dar cumplimiento a las exigencias de la Ley 2/2023, de 20 de febrero, reguladora de la protección de las personas que informen sobre infracciones normativas y de lucha contra la corrupción que transpone la Directiva 2019/1937(UE), la AVPT reconoce como canal externo de sus denuncias el citado Buzón de denuncias de la AVAF y se adhiere al mismo.

III. Procedimiento de actuación que se establece

1.º Para que el Buzón de denuncias de la AVAF actúe como canal externo de denuncias de la AVPT, este se compromete a incluir en lugar visible dentro de su página web o cualquier otro soporte que estime conveniente el siguiente enlace del Buzón de denuncias de la AVAF junto con la información clara y precisa sobre su función y finalidad.

<<https://www.antifraucv.es/buzon-de-denuncias-2/>>

Cualquier problema técnico o informático que pudiera surgir en la utilización del Buzón de denuncias de la AVAF será resuelto por ambas partes en colaboración mutua.

2.º La AVAF coadyuvará con la AVPT en la puesta en marcha de su canal de denuncias interno, con el fin de ayudar al cumplimiento de los requisitos exigidos para dichos canales por la Ley 2/2023 y que son propios del Buzón de denuncias de la AVAF.

3.º En cumplimiento de los plazos fijados por la Ley 2/2023 en su disposición transitòria segunda, la AVPT pondrá en marcha su canal de denuncias interno, sin perjuicio del funcionamiento como canal de denuncias externo del Buzón

Bústia de denúncies de l'AVAF, i ha de remetre a aquesta Agència el nomenament de la persona física designada (o dels integrants de l'òrgan col·legiat) com a responsable del Sistema intern d'informació, en el termini dels deu dies hàbils següents a aquest nomenament, que en qualsevol cas no podrà excedir de les dates límit que s'especifiquen en l'apartat I «Antecedents i àmbit competencial», punt tercer, paràgraf tercer del present protocol.

El referit nomenament del responsable del sistema haurà de ser notificat a l'Agència a través de la seua seu electrònica: <<https://sede.antifraucv.es/opencms/opencms/sede>>.

4.ª L'AVPT, les seues autoritats i el seu personal auxiliaran amb celeritat i diligència a l'AVAF en l'exercici de les funcions que a aquesta li corresponen, i li comunicaran, de manera immediata, qualsevol informació de què disposen relativa a fets el coneixement dels quals siga o puga ser competència d'aquella.

5.ª En compliment del deure de col·laboració amb l'exercici de funcions de l'Agència previst l'article 7 de la Llei 11/2016, l'AVPT coadjuvarà, especialment, en la protecció de les persones que informen o denuncien suposats que puguen constituir irregularitats, així com en el procediment d'investigació que desenvolupe l'Agència.

6.ª En matèria de prevenció de la corrupció i frau i d'integritat i ètica pública, la col·laboració de l'AVAF es durà a terme facilitant, si escau, les següents actuacions:

- El foment de la implementació d'un Pla d'integritat, facilitant una proposta de contingut mínim del Pla i alguns models com a annexos al Pla. Així mateix, s'assessorarà perquè l'AVPT elabore el seu autodiagnòstic previ de riscos contraris a la integritat pública.

- La posada a la disposició de l'AVPT de mecanismes de prevenció dels riscos contraris a la integritat pública continguts en les Recomanacions generals de l'AVAF i/o en uns altres dels materials elaborats per l'AVAF.

- L'elaboració per l'AVAF de catàlegs genèrics de riscos (comuns i sectorials) contraris a la integritat pública en els processos de presa de decisions i posada a la disposició dels mateixos per a la seua adaptació per part de l'AVPT.

- La col·laboració de l'AVAF en les accions de formació de la necessitat i contingut mínim del Pla d'integritat.

- L'assessorament en l'elaboració de codis ètics com a marc d'integritat pública.

7.ª A més de la col·laboració en matèria de prevenció, l'AVAF i l'AVPT podran realitzar activitats formatives, internes i externes, o qualssevol altres que permeten aconseguir objectius d'interès comú.

8.ª Cada institució assumirà les tasques corresponents i les complirà de conformitat amb la seua pròpia normativa i en exercici de les funcions legalment assignades, amb ple respecte a les competències respectives.

de denuncias de la AVAF, y deberá remitir a esta Agencia el nombramiento de la persona física designada (o de los integrantes del órgano colegiado) como responsable del Sistema interno de información, en el plazo de los diez días hábiles siguientes a dicho nombramiento, que en cualquier caso no podrá exceder de las fechas límite que se especifican en el apartado I «Antecedentes y ámbito competencial», punto tercero, párrafo tercero del presente protocolo.

El referido nombramiento del responsable del sistema deberá ser notificado a la Agencia a través de su sede electrónica: <<https://sede.antifraucv.es/opencms/opencms/sede>>.

4.º La AVPT, sus autoridades y su personal auxiliarán con celeridad y diligencia a la AVAF en el ejercicio de las funciones que a esta le corresponden, y le comunicarán, de forma inmediata, cualquier información de que dispongan relativa a hechos cuyo conocimiento sea o pueda ser competencia de aquella.

5.º En cumplimiento del deber de colaboración con el ejercicio de funciones de la Agencia previsto el artículo 7 de la Ley 11/2016, la AVPT coadyuvará, en especial, en la protección de las personas que informen o denuncien supuestos que puedan constituir irregularidades, así como en el procedimiento de investigación que desarrolle la Agencia.

6.º En materia de prevención de la corrupción y fraude y de integridad y ética pública, la colaboración de la AVAF se llevará a cabo facilitando, en su caso, las siguientes actuaciones:

- El fomento de la implementación de un Plan de integridad, facilitando una propuesta de contenido mínimo del Plan y algunos modelos como anexos al Plan. Asimismo, se asesorará para que la AVPT elabore su autodiagnóstico previo de riesgos contrarios a la integridad pública.

- La puesta a disposición de la AVPT de mecanismos de prevención de los riesgos contrarios a la integridad pública contenidos en las Recomendaciones generales de la AVAF y/o en otros de los materiales elaborados por la AVAF.

- La elaboración por la AVAF de catálogos genéricos de riesgos (comunes y sectoriales) contrarios a la integridad pública en los procesos de toma de decisiones y puesta a disposición de los mismos para su adaptación por parte de la AVPT.

- La colaboración de la AVAF en las acciones de formación de la necesidad y contenido mínimo del Plan de integridad.

- El asesoramiento en la elaboración de códigos éticos como marco de integridad pública.

7.º Además de la colaboración en materia de prevención, la AVAF y la AVPT podrán realizar actividades formativas, internas y externas, o cualesquiera otras que permiten conseguir objetivos de interés común.

8.º Cada institución asumirá las tareas correspondientes y las cumplirá de conformidad con su propia normativa y en ejercicio de las funciones legalmente asignadas, con pleno respeto a las competencias respectivas.

9.ª La subscripció del present protocol no implica obligacions econòmiques per a cap de les parts signants, que atendran amb els mitjans personals i materials propis qualsevol actuació derivada d'aquest.

10.ª Com a mínim cada quatre anys, s'avaluarà i revisarà el funcionament i contingut del present protocol, i es proposaran a cadascuna de les parts signants les modificacions o addicions que es consideren oportunes.

I en prova de conformitat amb el que s'ha exposat anteriorment, signen el present protocol, en el lloc i data indicats, per duplicat exemplar, en idiomes castellà i valencià.

València, 4 d'abril de 2023

Per part de l'Agència de Prevenció i Lluita contra la
Corrupció de la Comunitat Valenciana

El director de l'AVAF
Joan A. Llinares Gómez

Per part de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori

El director de l'AVPT
Manuel Civera Salvador

9.º La suscripción del presente protocolo no implica obligaciones económicas para ninguna de las partes firmantes, que atenderán con los propios medios personales y materiales cualquier actuación derivada del mismo.

10.º Como mínimo cada cuatro años, se evaluará y revisará el funcionamiento y contenido del presente protocolo, y se propondrán a cada una de las partes firmantes las modificaciones o adiciones que se consideren oportunas.

Y en prueba de conformidad con lo anteriormente expuesto, firman el presente protocolo, en el lugar y fecha indicados, por duplicado ejemplar, en idiomas castellano y valenciano.

València, 4 de abril de 2023

Por parte de la Agencia de Prevención y Lucha contra la
Corrupción de la Comunitat Valenciana

El director de la AVAF
Joan A. Llinares Gómez

Por parte de la Agencia Valenciana de Protección del Territorio

El director de la AVPT
Manuel Civera Salvador